



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

# Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация

за периода 2014 - 2015 г.

Настоящият отчет представя окончателното изпълнение на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г. Планът е приет с Решение № 302 на Министерския съвет от 15 май 2014 г. и в него са заложи мерките за изпълнение на стратегията, които трябва да приключат до края на 2015 г.

Част от заложените в плана мерки, които изискват по-дълъг период на изпълнение и финансиране от Оперативна програма „Добро управление“ впоследствие бяха пренесени в Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2015 – 2020 г. (приета с Решение № 1033 на Министерския съвет 30 декември 2015 г.). Напредъкът на тяхното изпълнение ще продължи да бъде наблюдаван чрез периодичните отчети на пътната карта.

Планът за изпълнение съдържа 71 мерки групирани в четирите стратегически цели: Ефективно управление и върховенство на закона, Партньорско управление с гражданите и бизнеса, Открито и отговорно управление и Професионално и експертно управление.

Изпълнени са 28 мерки, което представлява 39.4 % от общия брой (71). Частично изпълнени са 31 мерки или 43.7 %. За по-голямата част от частично изпълнените към момента мерки е предвидено да бъдат финансирани по Оперативна програма „Добро управление“ и на практика те ще бъдат завършени в по-дългосрочен период от първоначално заложените в плана. Неизпълнени са 12 мерки или 16.9 %, като за десет от неизпълнените до момента мерки е заложило да се изпълняват в последващ период в Пътната карта за изпълнение на стратегията.

## Изпълнение на мерките от плана



Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции		Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена, неизпълнена)	Отчет за изпълнението на мярката
		начало	край				текущ	цели	водеща	партньор		
<b>Стратегическа цел 1. Ефективно управление и върховенство на закона</b>												
<b>1.1. Създаване на устойчива нормативна рамка</b>												
1. Регламентиране на извършването на оценките на въздействието на законодателство	Изготвяне на проект на Закон за нормативните актове	2014	2014	-	В рамките на утвърдения бюджет на МП	Подобрен процес по разработване на законодателство и политики. Повишено качество на взетите решения.	Липса на нормативна регламентация	Приети закон и подзаконова нормативна уредба	МП	АМС, Всички министерства	Частично изпълнена	Мярката е частично изпълнена през 2016 г. Приет Закон за изменение и допълнение на Закона за нормативните актове (ДВ, бр. 34 от 3 май 2016 г.). Предстои изготвянето на наредба.
2. Приемане от САР/МС на актуализирано Ръководство за извършване на оценка на въздействието на законодателство.	Проект на решение	2014	2014	-	В рамките на утвърдения бюджет на АМС	Подобрен процес по извършване на оценка на въздействието и въвеждане на стандартна практика в цялата администрация	Съществува Ръководство за изготвяне на оценка на въздействието	Прието актуализирано ръководство	АМС	Всички министерства	Изпълнена	Ръководството за изготвяне на оценка на въздействието на законодателството е одобрено с Решение № 549 на Министерския съвет от 25 юли 2014 г.
3. Осигуряване на публичност на всички постъпили предложения по подложени на обществено обсъждане проекти и въвеждане на задължение на вносителите да публикуват информация кои предложения приемат/отхвърлят	Изготвяне на проект на Закон за нормативните актове, Портал за обществени консултации	2014	2014	-	В рамките на утвърдения бюджет на АМС	Введена публичност на процеса на консултации по разработваните политики чрез прилагане на стандартите за обществени консултации на едно място	Липса на нормативна регламентация	Създадена на нормативна регламентация – приет ЗИД на ЗНА	АМС – Д"МА"	Всички министерства	Изпълнена	Мярката е изпълнена през 2016 г. Приет Закон за изменение и допълнение на Закона за нормативните актове (ДВ, бр. 34 от 3 май 2016 г.). В закона е регламентирано задължение за публикуване на обратни връзки на интернет страниците на институциите и на Портала за обществени консултации. На Портала за обществени консултации е създадена функционалност за публикуване на обратните връзки.

Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции		Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката
		2014	2015									
4. Диференциране на минималния задължителен срок за провеждане на обществени консултации според значимостта на проблема и засегнатите страни и стартиране на обществените консултации на възможно най-ранен етап от подготовката на нормативния акт/стратегически документ.	Изготвяне на проект на Закон за нормативните актове, Изменения в Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация	2014	2015	-	В рамките на утвърдения бюджет на МП	Създадени предпоставки за намаляване на честотата на изменения на законодателство и стабилна законодателна рамка.	Съгласно ЗНА 14 дни за всички нормативни актове.	Въведени диференцирани срокове: За стратегически документ и, нови кодекси и закони – 30 дни; За изменени я и допълнения на законопроекти, за правилници и наредби – 14 дни с препоръчителен стандарт 30 дни.	МП	АМС, Всички министерства	Изпълнена	Мярката е изпълнена през 2016 г. Приет Закон за изменение и допълнение на Закона за нормативните актове (ДВ, бр. 34 от 3 май 2016 г.). В закона е регламентирано срокът за обществени консултации на проектите на нормативни актове да е не по-кратък от 30 дни.

Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката	
<b>1.2. Засилване на контрола за изпълнение на законите и ограничаване на средствата за нерегламентирани и корупционни практики</b>											
5. Ограничаване на предпоставките за корупция чрез намаляване на регулаторните режими, при които администрацията има право на преценка по целесъобразност	Изготвяне на анализ и предложения за промяна в нормативната уредба	2014	2015	500000	ОПДУ	Брой предложени промени /мерки/, възпрепятстващи възникването на корупционна среда или възможности за корупционни практики.	Съществуващи регулаторни режими, при които администрацията има право на преценка по целесъобразност	Изготвен анализ; Намалени с 10% регулаторните режими, при които администрацията има право на преценка по целесъобразност	ЦППКОП АМС	Частично изпълнена	ЦППКОП е изследвал и анализирал рискови зони на корупция, като е изготвил доклади и предложил мерки, част от които имат за цел да намалят регулаторните режими, при които администрацията има право на преценка по целесъобразност. Докладите по разработените проекти, съдържащи мерки за намаляване възможността за преценка по целесъобразност са: 1. Концепция за Централен орган за възлагане на обществени поръчки в сектор „Здравеопазване“. По проекта са предложени и реализирани мерки за създаване на Централен орган за възлагане на обществени поръчки в сектор „Здравеопазване“ чрез електронна платформа (електронна борса). ЦОСЗ има за задача да доставя лекарства за лечебните заведения за болнична помощ. Платформата ще намали възможността за преценка на администрацията по обществените поръчки. 2. „Анализ на нормативните актове и процедури при концесиониране в Р.България“ – предложени 14 групи мерки по ЗК, ЗВ, ЗПБ и ЗУЧК, които регламентират обективни критерии за преценка и възпрепятстват право на преценка по целесъобразност на администрацията при различните регулаторни режими. 3. „Анализ на нормативните актове и процедурите, регулиращи дейността на органите на медицинската експертиза (териториалните експертни лекарски комисии - ТЕЛК) и инвалидните пенсии и предложения за мерки за превенция на корупцията“. Предложени са 4 групи мерки – в областта на стратегическото планиране, нормативната уредба, организационната структура, функции, компетентност и стандарти и конкретни технически решения, гарантиращи отчетност, публичност и прозрачност. Всички те имат за цел да намалят регулаторните режими, при които администрацията има право на преценка по целесъобразност. 4. „Анализ на причините и условия, създаващи предпоставки за прояви на корупция при изпълнението на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 г. и предложение за внедряване на мерки за превенция на установените корупционни рискове“. Предложени 47 мерки за внедряване в 6 раздела, включително за преодоляване

Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции		Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката
												<p>на рискове, породени от празноти и колизии в правните норми (ЗПУКИ и ПМС), мерки за повишаване на информационната обезпеченост и аналитичните възможности чрез внедряване на технически и организационни антикорупционни превантивни мерки и електронизирани модули или системи, които имат за цел да намалят субективната възможност на администрацията на преценка. 5. Становища с предложени мерки по законопроекта, изготвени от изпълнителната власт: За периода 2014 г.: Разгледани два законопроекта, 4 бр. предложения. Закон за интеграция на хората с увреждания – 3 бр. предложения, относно: Регламентиране на критерии за проверка и контрол от длъжностни лица по повод документи за вписване в регистър; Разписване на механизъм за осъществяване на контрол от компетентните органи; Препоръка за съобразяване на законопроекта с Плана за намаляване на административната тежест. Закон за устройство на територията – 1 бр. предложение: Унифициране на промените с Трети пакет от мерки за намаляване на регулаторната тежест. За периода 2015 г.: Разгледани 4 бр. законопроекта, 4 бр. предложения. ЗУЧК - разписването на механизъм за осъществяване на контрол от министъра на туризма. Закон за ветеринарномедицинската дейност - Разграничаване на функции при съвместяване изпълнението на длъжности от едно и също лице, което води до увеличаване концентрацията на власт и нарушава принципа на прозрачността при взимане на решения. Закона за акцизите и данъчните складове – Ясно очертаване на правомощията на митническите служители да осъществяват контрол върху превоза на стоки и документите, свързани с тях. Закон за електронната идентификация - Регламентиране на начини за проверка.</p>

Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции		Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката
		2014	2015									
6. Въвеждане на санкции за длъжностни лица, при нарушение на закон, както и при бездействие	Промяна в нормативната уредба			-	В рамките на утвърдения бюджет на ЦПКОП	Брой съгласувани проекти; Създадени правила и мерки, пряко подпомагащи установяването и наказването на корупция.	27 967 жалби срещу администрацията	Намален брой на жалбите с 10%	ЦПКОП, МП	АМС – Главен инспекторат	Частично изпълнена	През 2015 г. от Министерски съвет е приета Национална стратегия за борба срещу корупцията. Предприемат се последващи действия и законодателни изменения в Закона за администрацията (ЗА) за засилване на правомощията и независимостта на вътрешните инспекторати. ЦПКОП е изследвал и анализирал рискови зони на корупция, като е изготвил доклади и предложил мерки за въвеждане на санкции за длъжностни лица, при нарушения (действия или бездействия) на законодателството, регулиращо съответните рискови зони: 1. „Анализ на нормативните актове и процедурите, регулиращи дейността на органите на медицинската експертиза (териториалните експертни лекарски комисии - ТЕЛК) и инвалидните пенсии и предложения за мерки за превенция на корупцията” съдържа конкретни предложения за въвеждане на административни, дисциплинарни и наказателни санкции за лекарите от ТЕЛК. 2. Анализ „Етични стандарти за почтеност в публичния сектор”. Разработена е етична рамка в публичния сектор, на основата на „Стандарти, инструменти и добри практики” чрез възлагане от заместник министър-председател по координация на европейските политики и институционални въпроси. 13 бр. ключови препоръки (мерки) са представени в 3 категории: етични стандарти, инструменти и мерки и Народно събрание – етични стандарти. Създаден списък с етични принципи, регламентиращ служебното и лично поведение. Предлага се въвеждане на етични правила под формата на кодекси за поведение, за чието нарушаване е предвидено налагане на санкции на длъжностни лица (както е регламентирано в Дейността на европейските институции). 3. Докладът “ Анализ на лекарствената политика” предлага норма за санкции: изрично упълномощаване на директора на НЗОК за издаване на актове за установяване на административни нарушения и налагане на имуществени санкции, както и прилагане на института на повторността, санкции, касаещи рекламата и даренията на лекарствени продукти. 4. Становища с предложени мерки по законопроекти, изготвени от изпълнителната власт за санкциониране на бездействието на длъжностни лица: За периода 2015 г. Разгледани 8 проектозакона, 13 бр. предложения: Закона за защита от вредното въздействие на

Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции		Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката
												<p>химичните вещества и смеси - Предложение по съответствието на Регламент с проектозакона по отношение на правомощието на компетентен орган да отменя или изменя, издадени разрешения по закона; Закон за социално подпомагане- Предложение относно правомощие на компетентен орган за осъществяване на контрол от върху начина на разходване на предоставени финансови средства; Закон за кадастъра и имотния регистър - Предложение за определяне на компетентно лице, отговорно за отразяване на изпълнените задължения, както и определяне на длъжностните лица, компетентни да извършват проверки за спазване на условията на закона. Закона за здравното осигуряване - Определяне на компетентната институция, отговорна за извършването на оценка на здравните технологии; Определяне на граници и размер на санкцията за установяване на нарушения по разпоредби от ЗЗО; Определяне на редът и начина за приемане на решения от компетентна институция; Определяне на реда за установяване на нарушение и налагане на санкции. Закон за електронната идентификация - Предложение по отношение на глобите или имуществените санкции, които могат да се наложат на лицата, възпрепятстващи проверки на контролни органи, да бъдат завишени или да се прилагат субсидиарно заедно с други наказания. Закон за водите - Предложение за определяне на компетентно лице, отговорно за извършването на контрол; Предложение за конкретизиране на функции на компетентен орган. Закон за движение по пътищата - Въвеждане на по-високи санкции за физически и юридически лица; Разширяване на административнонаказателната отговорност за физически и юридически лица.</p>



Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката		
<b>1.3. Усъвършенстване на планирането и на програмното и ориентирано към резултатите бюджетиране</b>												
7. Законово регламентиране на процеса на разработване, обсъждане и утвърждаване на стратегически документи	Промяна в нормативната уредба	2014	2015	-	В рамките на утвърдения бюджет на АМС	Подобрена стратегическа рамка. Интегрирани стратегически документи в контекста на прегледа на политиките, структуриране на нивата на стратегическите документи.	Липса на нормативна регламентация и стандарт за разработване на стратегически документи	Нормативно уреден процес по стратегическо планиране	АМС – Д"ИСП", Съвет за развитие, МФ	Всички министерства	Неизпълнена	Мярката е предвидена за изпълнение и в Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2015-2020 г. приета с Решение № 1033 на Министерския съвет от 30 декември 2015 г. Стратегията за развитие на държавната администрация и Пътната карта за нейното изпълнение предвиждат да бъдат извършени анализи за ефективността и ефикасността на изпълнение на стратегиите, включително тяхната оптимизация. Анализите са планирани за периода 2016-2020 г., чрез финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 г. Освен тях, през периода 2016-2020 г. са планирани и други дейности, като: „Осъществяване на мониторинг на изпълнението на ежегодните цели на администрацията“ и „Извършване на прегледи и оценки на ефективността и ефикасността на бюджетните програми“. Тези дейности са взаимнообвързани и тяхното изпълнение ще допринесе за определяне на необходимостта от законово регламентиране на процеса при разработване, обсъждане и утвърждаване на стратегически документи, включително и определяне на ефекта от промяна в нормативната уредба. Съгласно Постановление № 110 на Министерския съвет от 3 юни 2010 г. за създаване на Съвет за развитие при Министерския съвет, проектите на стратегическите документи (стратегии, планове, концепции и др.) се разглеждат от Съвета за развитие и се предлагат за одобряване от Министерския съвет.

Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции		Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката
		2014	2015				Не е приложимо	Извършен преглед	МФ			
8. Преглед за ефективността и ефикасността на бюджетните програми на първостепенните разпоредители с бюджет, прилагащи програмен формат на бюджет, в рамките на последния тригодишен период и публикуване на резултатите в интернет	Преглед	2014	2015	-	В рамките на утвърдения бюджет на МФ	Оптимизирани бюджетни разходи и подобро изпълнение на политиките на ПРБ	Не е приложимо	Извършен преглед	МФ		Частично изпълнена	В хода на бюджетната процедура за 2015 г. и 2016 г. са съпоставяни бюджетните програми на първостепенните разпоредители с бюджет, прилагащи програмен формат на бюджет, с фискалната рамка, ресурсната наличност и правителствените приоритети. При съгласуването на проекта на Закон за държавния бюджет за съответната година и на средносрочната бюджетна прогноза същите са публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите. В Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2015-2020 г. към цел 1.3. „Усъвършенстване на планирането и на програмното и ориентирано към резултатите бюджетизиране“ от 2015 г. за водещи институции са определени администрациите, обект на прегледа като за дейностите в този процес е осигурено финансиране в рамките на Оперативна програма „Добро управление“. За отговорни водещи институции за изпълнението на посочената мярка са определени Министерството на вътрешните работи, Министерството на отбраната, Министерството на правосъдието и други първостепенни разпоредители с бюджет, като МФ и Сметната палата са определени за партниращи институции.
9. Създаване на механизми за осигуряване на взаимнообвързаност на областните и общинските стратегически документи с националните секторни стратегии	Изготвяне на проект на Закон за изменение и допълнение в Закона за регионалното развитие и специалните закони	2015	2015	-	В рамките на утвърдения бюджет на МРР	Подобрена координация между националните и регионалните стратегически документи	Липсва механизъм	Създаден механизъм	МРРБ, АМС, Съвет за развитие	НСОРБ, областните управители	Изпълнена	Приет Закон за изменение и допълнение на Закона за регионалното развитие (ДВ, бр. 15 от 23 февруари 2016 г.). Част от промените са насочени към подобряване на взаимнообвързаността на стратегическите документи от всички териториални нива.

Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции	Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката	
<b>1.4. Подобряване на институционалната структура</b>												
10. Обобщаване на изводите и препоръките от извършените функционални прегледи в общините и промени в законодателството, регламентиращо структурата на общинската администрация	Анализ и подготовка на нормативни промени	2015	2016	800 000	ОПДУ	Създадена подобрена административна структура за изпълнение на общинските политики	Не е приложимо	Брой нормативни документи, в които се предлагат промени	НСОРБ	МРРБ, МФ	Неизпълнена	Мярката е заложена за изпълнение и в Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2015-2020 г. приета с Решение № 1033 на Министерския съвет от 30 декември 2015 г.
11. Изменение на Единната Методология за провеждане на функционален анализ в държавната администрация	Проект на решение	2015	2015	80 000	ОПДУ	Усъвършенстване на методологията, по която се провеждат функционалните анализи. Функционалните прегледи на администрациите се извършват на ниво публични политики и с акцент върху ефективността и ефикасността.	Не е приложимо	Изменена методология	АМС – Д “МА”, МФ	Министерствата, в чиито ресурси са политиките, на които ще бъдат извършени функционални прегледи	Неизпълнена	Мярката е заложена за изпълнение и в Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2015-2020 г. приета с Решение № 1033 на Министерския съвет от 30 декември 2015 г.

Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката		
<b>1.5. Подобряване на координацията и структурата на администрацията на областно ниво</b>												
12. Промяна на статута и правомощията на областните съвети за развитие като органи за провеждане на държавната политика и осъществяване на регионална координация	Промяна в нормативната уредба	2015	2015	-	В рамките на утвърденя бюджет на МРР	Повишаване на отговорността на областните съвети и подобряване на ефективността им	Не е приложимо	Изменена норматив на уредба	МРРБ	АМС – О "АРК"	Изпълнена	Мярката е изпълнена през 2016 г. Приет Закон за изменение и допълнение на Закона за регионалното развитие (ДВ, бр. 15 от 23 февруари 2016 г.), с който са разширени правомощията на регионалните съвети за развитие и областните съвети за развитие за осъществяване на регионална координация на секторните политики.
<b>1.6. Подобряване на работата на контролните, регулаторни и приходни органи</b>												
13. Подкрепа за изграждането на системи за оценка и управление на риска и за повишаване на капацитета за извършване на проверки, основани на риска	Преглед и подобряване на системите за оценка и управление на риска; обучение	2014	2015	-	В рамките на утвърденя бюджет на съответните отговорни институции	Своевременни превантивни действия, намален риск толеранс. Внедрен системен подход в управлението на риск	Не е приложимо	10 подобрен и системи	Регулаторни и контролни органи, ЦППКОП	-	Частично изпълнена	ЦППКОП е изпратила методически указания за изготвяне на стратегически планове до високорисковите ведомства (9 ведомства). Управление на риска се извършва чрез предвиждане на системен, ефективен последващ контрол, административни, дисциплинарни, наказателни, имуществени и други видове санкции в нормативната уредба.
<b>1.7 Въвеждане на системи за управление и контрол на качеството, обвързани със системите за финансово управление и контрол в публичния сектор</b>												
14. Въвеждане, поддържане и развитие на съвременни системи за управление и контрол на качеството	изготвяне на план за действие; оценка на потребностите на потребителите на административни услуги и адаптиране на системите за управление на	2014	2015	-	Не е приложимо	Подобрена ефективност, ефикасност и контрол	Не е приложимо	Изготвен план за действие, изготвена оценка на потребностите	ИПА	Всички институции	Частично изпълнена	Изготвен е План за действие, включващ създаване на ресурсен център по САФ в ИПА и провеждане на обучения по управление на качеството. Проведени са 12 обучения с общо 280 обучени служители, издаден е Е-бюлетин на ИПА, посветен на САФ; в сайта на ИПА се поддържа секция с материали, посветени на САФ. До края на 2015 г. в ИПА са подадени 14 заявки от централни и общински администрации, които желаят за въведат модела САФ за управление на качеството.

Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции	Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката	
	качеството											
15. Поетапно въвеждане в практиката на модела на Общата рамка за оценка (CAF) в централната и териториалната администрация	Въведен модел на CAF	2014	Постоянен до 2016 г.	500 000	ОПАК	Подобряване на качеството на работа на институциите на централно и местно ниво в съответствие с практиката в ЕС	3 администрации с въведен модел на Общата рамка за оценка	Брой институции и с въведена Общата рамка за оценка	САР и ИПА	Релевантните институции на централно и териториално ниво	Частично изпълнена	Създаден е Национален ресурсен център по САФ към ИПА с Решение на САР и Постановление № 44 на Министерския съвет от 2 март 2016 г. за приемане на Устройствен правилник на ИПА. В периода 2014-2015 г. е Приет е План за действие за въвеждане, поддържане и развитие на съвременни системи за управление на качеството с Решение на САР от 5 март 2015 г. Проведени са обучения на служители от администрацията по САФ. ИПА е представил проектно предложение по Оперативна програма "Добро управление" за въвеждане на САФ в централни и териториални администрации. За определяне на институциите-бенефициенти е изпратено писмо-покана до общини, области и централни администрации за заявяване на интерес към включване в проекта. Предстои въвеждане в минимум 25 институции до края на 2018 г.
<b>Стратегическа цел 2. Партньорско управление с гражданите и бизнеса</b>												
<b>2.1. Ефективен диалог с гражданите, техните организации и средствата за масово осведомяване</b>												
16. Провеждане на изследване: „Отворено управление“	Споделяне на добри практики	2014	2015	25 000	ОПАК	Поставена основа за по-широко въвеждане на инициативата	Не е приложимо	Идентифицирани добри практики	ИПА	МРРБ, Всички министерства	Изпълнена	През месец юли 2015 г., в рамките на проект "Изграждане на капацитет на ИПА за изследвания, обучения и приложение на иновативни европейски практики в доброто управление", в изпълнение на Договор № С13-22-1/16.04.2014, финансиран от Оперативна програма Административен капацитет", беше изготвено изследване „Отворени данни и прозрачно управление“. То беше публично обсъдено и е публикувано и разпространено в администрацията. Поставена беше основата за по-широко въвеждане на инициативата в България.
17. Прехвърляне на регистрацията на юридическите лица с нестопанска цел към Агенцията по вписванията		2015	2016	1 200 000	ОПДУ	Премахване на несвойствени функции в съдебната власт и облекчаване на процедурата по регистрация на юридически лица с нестопанска цел	Извършване на регистрация на юридически лица с нестопанска цел от съда	Извършване на регистрация на юридически лица с нестопанска цел от АВ	МП	АМС	Изпълнена	Мярката е изпълнена през 2016 г. Законът за изменение и допълнение на Закона за юридическите лица с нестопанска цел, с който се прехвърля регистрацията на юридическите лица с нестопанска цел към Агенцията по вписванията е приет (ДВ, бр. 74 от 20.09.2016 г., в сила от 1.01.2018 г.).

Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции		Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката
		2014 г.	2015 г.									
18. Изграждане на механизъм за финансиране на юридически лица с нестопанска цели осигуряване на подкрепа за развитие на гражданското общество	Промени в ЗЮЛНЦ	2014 г.	2015 г.	-	В рамките на утвърдения бюджет на МП	Развитие на гражданското общество и създаване на гаранции за функциониране на юридическите лица с нестопанска цел.	Липсва регламентирани механизъм	Приет ЗИД на ЗЮЛНЦ	МП, МФ, САР	Всички министерства	Неизпълнена	Изграждането на механизъм за финансиране беше включено в Закона за изменение и допълнение на Закона за юридическите лица с нестопанска цел. След съгласувателните процедури предложението не намери подкрепа и отпадна от окончателния законопроект, одобрен от Министерския съвет и внесен в Народното събрание. Мярката е заложена за изпълнение и в Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2015-2020 г. приета с Решение № 1033 на Министерския съвет от 30 декември 2015 г.
19. Разработване на технологична система за анализиране на жалби, предложения и сигнали на гражданите, контрол за тяхното третиране	Разработване на система	2015	2015	600 000	Опду	Изградена система за анализ на постъпилите жалби, предложения и сигнали от гражданите	Не е приложимо	Разработена система	МВР		Неизпълнена	Дейността е технологично неизпълнима. В Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2015-2020 г. приета с Решение № 1033 на Министерския съвет от 30 декември 2015 г. е заложена мярка за разработване на технологична система за анализиране на предложения и сигнали на гражданите и за контрол на предприетите действия с отговорни институции Омбудсман, Главен инспекторат и ЦППКОП.
<b>2.2. Подобряване на процесите по предоставяне на услуги</b>												
20. Създаване на възможност за подаване на искане за предоставяне на комплексни административни услуги пред всеки от органите, които участват в предоставянето на комплексна услуга	Изготвяне на анализ. Промяна на вътрешните правила, работни процедури, хартите на клиента във всички администрации, които участват в предоставянето на комплексна услуга.	2014	2016	5 000 000	Опду	Създадена възможност за подаване на искане за предоставяне на услуги, пред всеки от органите, участващи в процедурата по предоставяне на услуга	Не съществува възможност за заявяване на услуга пред друг орган	Възможност за подаване на искането пред всеки орган, участващ в процедурата	Министерствата	Всички останали администрации	Частично изпълнена	Министерството на отбраната, Министерството на енергетиката, Министерството на околната среда и водите, Министерството на регионалното развитие и благоустройството, Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, Министерството на образованието и науката и Министерството на земеделието и храните са отчели мярката като изпълнена. Министерството на икономиката, Министерството на туризма, Министерството на културата, Министерството на вътрешните работи, Министерството на труда и социалната политика са отчели частично изпълнение на мярката.

Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции		Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката
		2015	2015									
21. Оптимизация и реинженеринг на работните процеси с оглед предоставянето на комплексни административни услуги по различни канали	Реинженеринг на работните процеси на административни услуги	2015	2015	3 000 000	ОПДУ	Повсеместно прилагане на процесния подход в администрациите.	Не е приложимо	Минимум 100 услуги с извършен реинженеринг на работните процеси.	Всички администрации		Частично изпълнена	Беше разработен и през м.12 2015 г. стартира изпълнението на проект „Трансформация на модела на административно обслужване“ с бенефициент Администрацията на Министерския съвет. Дейност 3 на проекта предвижда изготвяне на пълен преглед на административни услуги и режими за съответствие с изискванията на АПК и ЗАОРАКСД и съответните нормативни промени. Министерството на отбраната, Министерството на енергетиката, Министерството на културата, Министерството на околната среда и водите, Министерството на регионалното развитие и благоустройството, Министерството на финансите и Министерството на образованието и науката са отчетли мярката като изпълнена. Министерството на туризма, Министерството на вътрешните работи, Министерството на труда и социалната политика и Министерството на земеделието и храните политика са отчетли частично изпълнение на мярката.
22. Реализиране като комплексни услугите на Изпълнителна агенция „Морска администрация“ и Българската агенция по безопасност на храните, на които е направен реинженеринг по проект „Въвеждане на комплексно административно обслужване“	Внедрени комплексни услуги	2015	2015	750 000	ОПДУ	Реализирани комплексни услуги	30 услуги с изготвен реинженеринг	Реализирани 30 комплексни услуги	БАБХ, ИАМА		Изпълнена	Проектът е изпълнен. В Изпълнителна агенция "Морска администрация" услугата, която активно се ползва е „Уеб справка за проверка на автентичност на свидетелство за правоспособност“, а за останалите до момента няма заявени електронни услуги. В системата на Българската агенция по безопасност на храните се реализират пет комплексни административни услуги: Регистрация на зоопаркове, аквариуми, терариуми, циркове, ферми, волиери и вивариуми; Регистрация на обекти за производство и търговия с храни; Издаване на разрешение за търговия на едро, търговия на дребно и препаковане на продукти за растителна защита; Издаване/преиздаване на удостоверение при промяна на обстоятелствата за регистрация на обекти и оператори, които не задържат фуражи на склад, упражняващи дейност по Закона за фуражите; Издаване/преиздаване на удостоверение при промяна на обстоятелствата за регистрация на оператори, транспортиращи фуражи, упражняващи дейност по Закона за фуражите.

Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции		Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката
		2014	2014									
23. Регламентиране на таксите за вътрешни административни услуги и таксите за комплексно административно обслужване	Разработен проект на нов Закон за таксите, специализирана методика за оценка на въздействието от въвеждането или актуализирането на таксите, Методика за определяне на размера на таксите на разходен принцип и Единна тарифа за таксите на типови административни услуги. Закон за електронното управление	2014	2014	420 000	ОПАК	Регламентиране на такса за комплексна услуга. Регламентиране на принципите и правилата за въвеждане на такси за обикновени, бързи и експресни услуги. Определяне на възможност центровете за комплексни услуги да събират такси от името на други администрации.	Разработена Концепция за нов Закон за таксите, включително оценка на въздействието на концепцията в бюджетен и социално-икономически аспект и отражение на Концепцията върху специалното законодателство.	Проект на нов Закон за таксите. Специализирана методика за оценка на въздействието от въвеждането или актуализирането на таксите, Методика за определяне на размера на таксите на разходен принцип и Единна тарифа за таксите на типови административни услуги.	АМС – Д „ИСП“; МТИТС	МФ, МИЕ	Изпълнена	Мярката е изпълнена чрез проект „Политика за таксите в съответствие с обществените отношения – условие за добро управление“, финансиран по Оперативна програма „Административен капацитет“. Разработен е проект на нов Закон за държавните такси, както и подзаконовите нормативни актове към него, Специализирана методика за оценка на въздействието от въвеждането или актуализирането на таксите, Методика за определяне на размера на таксите на разходен принцип и Единна тарифа за таксите за типови административни услуги. Проектите на нормативни документи са обсъдени с представители на администрацията, НПО и бизнеса. Публикувани са на интернет страницата на Консултативните съвети – <a href="http://www.saveti.government.bg">www.saveti.government.bg</a> . Извършено е междуведомствено съгласуване, съгласно чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация на проекта на нов Закон за таксите. Чрез изпълнението на проект "Надграждане на съществуващите и изграждане на нови централни системи на електронното правителство с оглед на усъвършенстване на информационно-комуникационната среда за по-добро административно обслужване" с бенефициент Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията - дейност 6 "Надграждане на системата за електронни разплащания към централната и местна администрация, чрез разработване на единна входна точка за използване на наличните инструменти за плащане в Република България и разработване на услуга за удостоверяване на време" е предоставена е средата, през която да се осъществява разплащането на таксите за административни услуги.



Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции		Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката
		2015	2015									
24. Преглед на всички специални закони за съобразяване със ЗОАРАКСД и АПК за намаляване на административната тежест и въвеждане на комплексно административно обслужване	Изготвен преглед и проекти на нормативни промени	2015	2015	500 000	ОПДУ	Намалена административна тежест	Не е приложимо	Изготвен преглед	АМС, МИ	всички администрации	Частично изпълнена	Беше разработен и през м.12 2015 г. стартира изпълнението на проект „Трансформация на модела на административно обслужване“ с бенефициент Администрацията на Министерския съвет. Дейност 3 на проекта предвижда изготвяне на пълен преглед на административни услуги и режими за съответствие с изискванията на АПК и ЗОАРАКСД и съответните нормативни промени. Министерството на икономиката, Министерството на културата, Министерството на регионалното развитие и благоустройството, Министерството на финансите, Министерството на образованието и науката и Министерството на земеделието и храните са отчетли мярката като изпълнена. Министерството на труда и социалната политика и Министерството на здравеопазването са отчетли мярката като частично изпълнена.
25. Прекратяване на практиката да се изискват документи (доказателствени средства), за които са налице данни в същата администрация	Изготвен преглед и проекти на нормативни промени, промяна на работни процеси, вътрешни правила, харти на клиента и др.	2014	2015		В рамките на утвърденя бюджет на администрациите	Премахване на всички документи, които се изисква да бъдат предоставени на администрацията, която ги е издала по повод заявяване на административна услуга пред същата администрация	Не е приложимо	0 администрации, изискващи и предоставяне на доказателствени средства, за които са налице данни в същата администрация	АМС – ДМА“, Всички администрации, НСОРБ		Частично изпълнена	Изготвен беше специализиран въпросник и бяха проведени проверки от инспекторатите на министерствата и областните управители за предприетите мерки за преминаване към КАО. В обобщение на резултатите от проверките с Решение № 678 на Министерския съвет от 4 септември 2015 г. беше приет Доклад за прилагането на комплексното административно обслужване в държавната администрация. В доклада са формулирани общо 12 конкретни препоръки до различни централни и териториални администрации. Националното сдружение на общините в Република България, Министерството на икономиката, Министерството на младежта и спорта, Министерството на отбраната, Министерството на туризма, Министерството на околната среда и водите, Министерството на регионалното развитие и благоустройството, Министерството на финансите, Министерството на труда и социалната политика, Министерството на образованието и науката и Министерството на здравеопазването са отчетли мярката като изпълнена. Министерството на вътрешните работи и Министерството на земеделието и храните са отчетли частично изпълнение на мярката.

Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции		Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката
		2014	2015									
26. Съобразяване на проектите на закони и на подзаконовни нормативни актове с Базисния модел на комплексно административно обслужване и измененията в АПК	Нормативни промени. Промяна на отчетните форми за събиране на информация за доклада за състоянието на администрацията. Включване на отделен компонент в оценката на въздействието	2014	2015	-	В рамките на утвърдения бюджет на АМС	Създадена устойчива практика за съобразяване на нормативните документи по предоставяне на административни услуги с Базисния модел на КАО и измененията в АПК.	0	Извършен и нормативни промени	АМС	Всички администрации	Частично изпълнена	Беше разработен и през м.12 2015 г. стартира изпълнението на проект „Трансформация на модела на административно обслужване“ с бенефициент Администрацията на Министерския съвет. Дейност 3 на проекта предвижда изготвяне на пълен преглед на административни услуги и режими за съответствие с изискванията на АПК и ЗАОРАКСД и съответните нормативни промени. Министерството на културата, Министерството на околната среда и водите, Министерството на финансите и Министерството на образованието и науката са отчели мярката като изпълнена. Министерството на младежта и спорта и Министерството на труда и социалната политика са отчели мярката като частично изпълнена.
27. Изготвяне на концепция за регистрова реформа	Създаване на работна група със задача да предложи реформа на съществуващия модел на организация и поддържане на регистрите в администрацията	2014	2015	-	В рамките на утвърдения бюджет на АМС	Изготвена концепция за реформа на съществуващия модел на организация и поддържане на регистрите в държавната администрация.	Не е приложимо	Изготвена концепция	АМС	Всички министерства	Частично изпълнена	Проведено беше проучване във всички централни и териториални администрации и в бяха идентифицирани общо 8309 информационни масива. Беше направена класификация на информационните масиви и регистри по начин на поддържане. Беше разработен и през м.12 2015 г. стартира изпълнението на проект „Трансформация на модела на административно обслужване“ с бенефициент Администрацията на Министерския съвет. Дейност 4 на проекта предвижда реформиране на съществуващия модел на организация и поддържане на регистрите в държавната администрация и изготвяне на Концепция и пътна карта за регистрова реформа..
28. Анализ и проучване с цел нормативно регламентиране на центровете за комплексно административно обслужване	Проведено проучване; Изготвен анализ; Проект на постановление за изменение и допълнение на Наредбата за административното обслужване.	2014	2015	20 000	Осигурено финансиране по проект по ОПАК	Създадена нормативна регламентация за центрове за комплексно административно обслужване	Липса на нормативна регламентация на структурата и организацията на дейността на центровете	Проведено проучване; Изготвен анализ; Приети изменения в НАО	АМС	ИПА	Частично изпълнена	Проведено е проучване и отпечатана брошура „Административно обслужване на населението в България“, в което са разгледани видовете услуги на центровете за КАО, институциите, които могат да създават такива центрове, издръжката им и конкретни предложения за изменение и допълнение на НАО. Стартира разработването на Концепция за създаване на центрове за КАО, която да бъде внесена в Министерския съвет.

Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции		Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката
		2015	2015									
29. Осигуряване на възможност за заявяване на услуги и за получаване на готовите документи чрез лицензирани пощенски оператори	Промяна на работните процеси, вътрешните правила, хартите на клиента и др. на всички услуги	2015	2015	-	В рамките на утвърдените бюджети на администрациите	Създадена възможност за заявяване на услугата и за получаване на готовите документи чрез лицензирани пощенски оператори.		Възможност за заявяване на услугата и за получаване на готовите документи и чрез лицензирани пощенски оператор и във всички администрации.	АМС, МТИТС, НСОРБ	Всички администрации, Лицензирани пощенски оператори	Изпълнена	Прието е изменение и допълнение на Наредбата за административното обслужване (ДВ, бр.27 от 14 април 2015 г.), с което се създава възможност за заявяване на услугата и за получаване на готовите документи чрез лицензирани пощенски оператори. Създадена е възможност за заявяване на услугата и за получаване на готовите документи чрез лицензирани пощенски оператори. От 01.01.2011 г. пазарът на пощенски услуги е изцяло либерализиран. Пощенските услуги се извършват в условия на свободна и лоялна конкуренция. За извършване на услугата, която желаят потребителите (граждани, бизнес, ведомства и др.) могат свободно да избират между всички пощенски оператори.
<b>2.3. Партньорство за по-добра регулаторна среда</b>												
30. Въвеждане на принципа на мълчаливото съгласие при предоставянето на услуги за бизнеса	Нормативни промени	2014	2015	-	В рамките на утвърдения бюджет на МИЕ	Анализирани специални закони, идентифицирани възможности за въвеждане на мълчаливо съгласие	Не е приложимо	20 услуги с въведен принцип на мълчаливо съгласие	МИ	Всички министерства	Неизпълнена	Работна група ще представи предложения за въвеждането на мълчаливо съгласие. Мярката е заложена за изпълнение и в Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2015-2020 г. приета с Решение № 1033 на Министерския съвет от 30 декември 2015 г.
31. Стандартизиране и унифициране на процедурите и документацията по предоставяне на административни услуги на общинско ниво и създаване на референтен модел за ключови общински услуги	Нормативни промени	2015	2017	1 300 000	Опду	Стандартизирани общински административни услуги по отношение на процедури, документация и срокове.	Не е приложимо	Брой стандартизирани общински услуги	АМС, НСОРБ	МИ	Частично изпълнена	Беше разработен и през м.12 2015 г. стартира изпълнението на проект „Трансформация на модела на административно обслужване“ с бенефициент Администрацията на Министерския съвет. Дейност 5 на проекта предвижда стандартизиране и унифициране на 17 услуги на общинско ниво.

Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции		Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката
		2014	2015									
32. Подобряване на средата за развитие на бизнес в България и повишаване на конкурентоспособността на българската икономика, с оглед показателите на България в доклада „Правене на бизнес“ на Световната банка.	Изготвяне на пакет от мерки за подобряване на средата за развитие на бизнес в България. Приемане на пакета от Министерския съвет. Промяна на процедури. Нормативни промени	2014	2015	-	В рамките на утвърдения бюджет на АМС	Повишена ефективност на процедурите, свързани със стартиране, развитие и прекратяване на бизнес дейност в България	Не е приложимо	Най-малко три оптимизирани процедури, съгласно индикаторите на доклада „Правене на бизнес“	АМС	МФ, МП, МИ, МРРБ, МОСВ, НСОРБ	Частично изпълнена	С Решение № 375 на Министерския съвет от 05 юни 2014 г. беше приет пакет от Мерки за подобряване на средата за развитие на бизнес с оглед на показателите на България в доклада „Правене на бизнес“ на Световната банка. Пакетът съдържа 19 мерки. В изпълнение на т. 3 на Решение № 617 на Министерския съвет от 12 август 2015 г. за приемане на анализ на проблемите, възпрепятстващи нарастването на инвестициите, и за утвърждаване на списък с основни проблемни области и предложения за мерки по тях със Заповед № Р - 189 от 10 септември 2015 г. бе създадена междуведомствена работна група със задача да разработи подробни мерки и конкретни предложения за подобрения в политиката на правителството в проблемна област „Несъгласуваност на административните процедури, свързани с реализацията на инвестиционните намерения и забавяне при предоставянето на услугите от централната и местната администрация“. Неизпълнените мерки от Решение № 375 на Министерския съвет от 2014 г. са включени в предложенията на междуведомствената работна група, с актуализирани срокове за изпълнение. Предстои новите предложения и актуализираните мерки да бъдат внесени за разглеждане от Министерския съвет. Министерствата са отчели мярката като частично изпълнена.
33. Стартиране на прегледи по икономически сектори за намаляване на административната тежест.	Прегледи по икономически сектори	2015	2016	200 000	Опду	Намалена регулаторна и административна тежест в икономическите сектори	Не е приложимо	Извършен преглед в най-малко 3 икономически сектора.	МИ, АМС	Браншови организации	Частично изпълнена	В изпълнение на т. 3 на Решение № 617 на Министерския съвет от 12 август 2015 г. за приемане на анализ на проблемите, възпрепятстващи нарастването на инвестициите, и за утвърждаване на списък с основни проблемни области и предложения за мерки по тях бяха създадени 10 междуведомствени работни групи със задача да разработят подробни мерки и конкретни предложения за подобрения в политиката на правителството в проблемните области, идентифицирани в анализа. Предстои идентифицираните мерки да бъдат внесени за разглеждане от Министерския съвет.

Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката		
<b>Стратегическа цел 3. Открито и отговорно управление</b>												
<b>3.1. Подобряване на обмена на данни и информираността на обществото, отваряне на данни</b>												
34. Въвеждане на нормативно задължение за публикуване на наличната систематизирана информация в отворен формат.	Промени в Закона за достъп до обществена информация	2014	2015	-	В рамките на утвърдения бюджет на АМС и МТИТС	Създадени общи принципи и правила за повторна употреба на информацията, налична в обществения сектор.	Липсва нормативно основание	Извършен и нормативни промени с оглед въвеждане на задължително публикуване на информацията в отворен формат	АМС, МТИТС	МФ, ИПА, всички министерства	Изпълнена	С измененията и допълненията в Закона за достъп до обществена информация (ДВ, бр.97 от 11 декември 2015 г.) е транспонирана Директива 2003/98/ЕО относно повторната употреба на информацията в обществения сектор. С изменения и допълнения на Закона за достъп до обществената информация (изм. и доп. ДВ, бр.97 от 11 декември 2015г.) се въведоха нормативните задължения за публикуване на публичната информация в отворен формат. Предстои изготвяне и приемане на подзаконовите нормативни актове: Изготвен е проект на Наредба за стандартните условия за повторно използване на информацията от обществения сектор и за нейното публикуване в отворен формат.
35. Изготвяне на технически насоки за предоставяне на публичната информация, притежавана от институциите в отворен формат.	Изготвени насоки за предоставяне на публичната информация, притежавана от институциите в отворен формат.	2014	2015	-	В рамките на утвърдения бюджет на АМС и МТИТС	Изготвени и приети технически насоки за предоставяне на публичната информация в отворен формат.	Не е приложимо	Введена практика за предоставяне на данните	АМС, МТИТС		Изпълнена	Мярката е изпълнена през 2016 г. С Постановление № 147 на Министерския съвет от 20 юли 2016 г. (ДВ, бр. 48 от 24 юни 2016 г.) е приета Наредба за стандартните условия за повторно използване на информация от обществения сектор и за нейното публикуване в отворен формат, в която се съдържат правилата относно изискванията за създаване и поддържане на обществена информация в отворен формат, публикуването ѝ, приоритизиране на информацията от обществения сектор, която се публикува в отворен формат, стандартните условия за повторно използване на информация от обществения сектор. Изготвено е Упътване за публикуване на данни в <a href="http://opendata.government.bg">opendata.government.bg</a> и технически насоки за отваряне на данни от държавната администрация“.
36. Публикуване на приоритизирана информация в отворен формат	Доклад за приоритизиран и регистри, отчети, статистически данни и др., които могат да бъдат предоставени в отворен	2015	2015	695 000	ОПАК, ОПДУ	Налична информация, структурирана, описана и публикувана в машинно четим формат, позволяващ повторна употреба.	Липсва публикувана информация	Изготвен доклад, 30 регистъра (отчети) доклади) в отворен формат	АМС, МТИТС, Всички министерства и общини		Изпълнена	С РМС №103 от 17.02.2015 г. беше приет Списък с набори от данни по приоритетни области, които да бъдат публикувани в отворен формат. Списъкът съдържа приоритизирани 119 набори от данни, от които 100 бяха публикувани до края на 2015 г. на Портала за отворени данни.

Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции		Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката
	формат. Публикуване на информацията в отворен формат											
37. Провеждане на изследване за отворени данни	Обучителни програми	2014	2014	Осигурено финансиране по проект по ОПАК	ОПАК	Изследвани добри практики и създадени обучителни програми	Не е приложимо	Проведено изследване	САР, ИПА		Изпълнена	През месец юли 2015 г., в рамките на проект "Изграждане на капацитет на ИПА за изследвания, обучение и приложение на иновативни европейски практики в доброто управление", в изпълнение на Договор № С13-22-1/16.04.2014, финансиран от Оперативна програма Административен капацитет", беше изготвено изследване „Отворени данни и прозрачно управление“.
38. Преминаване от хартиени към само електронни документи и опериране само с документи с електронно съдържание в администрациите и при взаимодействието помежду им	вътрешни правила за документооборот	2015	2017	-	В рамките на утвърдените бюджети на администрациите	Намаляване на времето за създаване, насочване, завеждане, предоставяне, търсене на документи. Многократно намаляване на времето и средствата за съхранение и архивиране на документи	0	10% от документите по електронен път	МТИТС	ДАА, Всички администрации	Частично изпълнена	Съгласно изпратените до Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията данни от министерствата и администрацията на Министерския съвет за 2015 г. от общо 4 101 841 документи получени и изпратени на хартиен носител, през Единната система за междуведомствен обмен на документи са получени и изпратени 47 593 документа, което е приблизително 1% (1,16%). Съгласно получените данни Министерството на правосъдието, Министерството на отбраната, Министерството на регионалното развитие и благоустройството, Министерството на вътрешните работи, Министерството на младежта и спорта и Администрацията на Министерския съвет през 2015 г. не са обменяли документи (получаване и изпращане) през Единната система за междуведомствен обмен на документи. Министерството на финансите не е изпращало документи през системата, а Министерство на образованието и науката не е подало информация.
39. Обмен на документи между администрацията, органите на съдебната власт, от една страна и физически и юридически лица от друга, само по електронен път	Създаване на електронни пощенски кутии	2015	2015		опду	Обмен на документи между администрацията, органите на съдебната власт, от една страна и физически и юридически лица от друга, само по електронен път	0	5% от документите по електронен път	МТИТС, Системен интегратор, ВСС, МП	Всички администрации	Частично изпълнена	Мярката е частично изпълнена през 2016 г. Приет Закон за изменение и допълнение на Закона за електронното управление, чрез който се регламентира създаването на Единен системен администратор (ДВ, бр. 50 от 1 юли 2016 г.). Министерството на правосъдието е отчетло мярката като изпълнена - чрез изменение и допълнение на Наредба № 8 от 26 февруари 2008 г. за функциите и организацията на дейността на бюрата за съдимост (ДВ, бр. 58 от 2014 г. и бр. 78 от 2015 г.), е създадена възможност за издаване на справка за съдимост по електронен път, генерирана от информационната система, обслужваща бюрата за съдимост.

Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката		
<b>Стратегическа цел 4. Професионално и експертно управление</b>												
<b>4.1. Оценка и планиране на потребностите от служители</b>												
40. Подобряване на процеса по оценка и планиране на потребностите от специалисти в администрацията	Анализ и оценка на потребностите от специалисти в администрациите и налагане на единна методология за планиране на човешките ресурси	2015	2016	500 000	ОПДУ	Повишена ефективност при използването на наличните човешки ресурси; подобрена стабилност и приемственост в работата	Не е приложимо	Изготвен анализ и установен единен механизъм за оценка и планиране на потребностите от специалисти; изготвен анализ за оценка на потребностите от млади експерти	САР	ИПА	Неизпълнена	В Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2015 – 2020 г., приета с Решение № 1033 на Министерския съвет от 30 декември 2015 г. е заложена мярка за внедряване на цялостен механизъм за оценка на потребностите и планиране на човешките ресурси в администрацията.
<b>4.2. Подобряване на подбора</b>												
41. Развитие на стажантски програми за създаване на стабилна връзка между университетите и администрацията	Приемане на наредба за студентските стажове;	2014	2015	-	В рамките на утвърдения бюджет на АМС	Изготвен анализ на резултатите от проведените студентски стажове в държавната администрация; утвърдени единни правила и практики за провеждане на стажове в администрацията	3479 студенти преминали през стажантски програми през 2012 г.	Извършен анализ на проведените стажове; Приети законови промени; Увеличен брой на преминалите стаж в администрация с 5%	АМС, ДМА;	МОН, ИПА	Частично изпълнена	През 2014 г. са приети изменения в Закона за администрацията (ДВ бр.27 от 2014 г.), с които се регламентира провеждането на студентски стажове в държавната администрация. С Постановление № 189 на Министерския съвет от 8 юли 2014 г. (ДВ бр.58 от 2014 г.) е приета Наредба за студентските стажове в държавната администрация. С наредбата се създават унифицирани правила и ефективен механизъм за провеждането на стажовете. По данни от Доклада за състоянието на администрацията преминалите стаж в администрацията студенти извън тези по Програма "Старт на кариерата" са за 2013 г. - 3831, за 2014 г. - 3265 и за 2015 г. - 2732.

Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции		Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката
		2014	2015									
42. Развитие на Програмата за студентски стажове в държавната администрация за създаване на стабилна връзка между университетите и администрацията	Приемане на Наредба за студентските стажове в държавната администрация	2014	2015	Не е необходимо	В рамките на утвърдения бюджет на АМС	Изготвен анализ на резултатите от проведените студентски стажове в държавната администрация; утвърдени единни правила и практики за провеждане на стажове в администрацията	586 студенти преминали през стажантски програми през 2012 г.	Извършен анализ на проведените стажове; Увеличен брой на преминалите стаж в администрация с 5%	АМС, ДМА;	МОН, ИПА	Частично изпълнена	През 2014 г. са приети изменения в Закона за администрацията (ДВ бр.27 от 2014 г.), с които се регламентира провеждането на студентски стажове в държавната администрация. С Постановление № 189 на Министерския съвет от 8 юли 2014 г. (ДВ бр.58 от 2014 г.) е приета Наредба за студентските стажове в държавната администрация. С наредбата се създават унифицирани правила и ефективен механизъм за провеждането стажовете. По данни от Доклада за състоянието на администрацията преминалите стаж в администрацията студенти извън тези по Програма "Старт на кариерата" са за 2013 г. - 3831, за 2014 г. - 3265 и за 2015 г. - 2732.
43. Доработка и развитие на Портала за студентски стажове в държавната администрация	Не са необходими нормативни промени	2014	2015	15 000 лв.	В рамките на утвърдения бюджет на АМС	Създаване на допълнителни функционалности на портала за провеждане на дистанционни стажове за български студенти, обучаващи се в чужбина и осигуряване на публичност и прозрачност на архива на обявените и проведени стажове.	Създаден портал през 2012 г.	Обновен портал с нови функционалности през 2014 г.	АМС, ДМА		Неизпълнена	През отчетния период не са създадени допълнителни функционалности на портала. В Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2015 – 2020 г., приета с Решение № 1033 на Министерския съвет от 30 декември 2015 г. са заложили мерки свързани с развитието на портала.
44. Популяризиране на стажантските програми, конкурси и младежки инициативи	Не са необходими нормативни промени	2014	2015	6000 лв.	В рамките на утвърдения бюджет на АМС и ИПА	Информирани на по-голям брой студенти за възможностите за провеждане на стажове в държавната администрация на всички нива, както и за възможностите за участие в различни конкурси и	1000 отпечатани Наръчника за успешно кандидатстване на студенти, разпространени по време на Дните на кариерата в България	Отпечатване на най-малко 5000 Наръчника, най-малко 200 плаката за Програмата за летни студентски стажове, най-малко 200 плаката за конкурсите за	АМС, ДМА, ИПА, МВНР, ДАБЧ, Българските посолства	Всички структур и на държавната администрация, висшите училища, кариерните центрове към висшите училища, младежк	Изпълнена	През отчетния период информация за Програмата за студентски стажове в държавната администрация беше разпространена чрез кариерните центрове на висшите училища, по време на кариерни изложения, дни на кариерата във висшите училища, информационни дни за студенти, и кариерни изложения за български студенти, обучаващи се в чужбина. Информационните материали, които бяха отпечатани включваха флаери, постери и насоки за успешно кандидатстване. Информация за програмата беше отразява в онлайн и телевизионни медии. Министерство на външните работи публикува информация за студентски стажове, конкурси и инициативи на официалната си страница. В рамките на периода и по линия на програмата си



Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции	Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката	
						младежки инициативи. Отпечатване и разпространение на информационни плакати, брошури, бюлетини, създаване на банери.		студентски есета и най-малко 200 плаката за инициативата Търся експерт	и организации, студентски съвети и общности на български студенти в чужбина		„Отворени врати“ Дипломатическият институт проведе над 10 срещи със студенти с общо над 1000 участници, където представи стажантската си програма и възможностите, които предлага за участие в конкурси за есе и други младежки инициативи. Бяха проведени три конкурса за есе, информация за които беше разпространявана в интернет и фейсбук страниците на ДИ, както и по имейл – до РИО, висши училища и и училища, студентски и младежки организации, неправителствени сдружения. В рамките на Меморандум за сътрудничество между АМС, ИПА и висши училища през 2014 г. ИПА организира конкурс за студентско есе по въпроси на административната реформа. Най-добрите есета бяха издадени в брошура и публикувани на сайта на ИПА. През 2014 и 2015 г. се проведоха информационни дни за студенти. ИПА организира това събитие ежегодно, като запознава студентите от специалност „Публична администрация“ и с конкретна информация за кампанията за летни студентски стажове.	
45. Създаване и развитие на необходимите умения на служителите в държавната администрация (координатори) за администриране на програмите за студентски стажове	Не са необходими нормативни промени	2014	2015	5 000 лв.	В рамките на утвърдения бюджет на ИПА и съответните административни структури	Изграждане на необходимите умения на служителите в държавната администрация за работа с Портала за студентски стажове. Провеждане на ежегодна среща на наставниците и координаторите по програмите за студентски стажове.	0 проведени срещи. 0 проведени обучения. 0 обучени наставници и координатори за 2013 г. 40 обучени координатори за 2012 г.	60 обучени координатори. Проведена 1 годишна среща на координаторите и наставниците	АМС, ДМА, ИПА	Всички администрации	Частично изпълнена	През отчетния период не са провеждани специализирани обучения на координатори и наставници. На координаторите и наставниците се оказва необходимата методологическа помощ при работата им с Портала за студентски стажове и провеждането на стажовете в администрациите. ИПА ежегодно провежда среща със звената по управление на човешките ресурси, които са координатори по Програмата за студентски стажове. През 2014 и 2015 г. ИПА е обучил 99 служители по управление на човешките ресурси, като част от обучението е посветено на студентските стажове.

Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции		Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката
		2015	2015									
46. Провеждане на централизиран конкурс за младши експерти	Проведена конкурсна процедура	2015	2015	300 000	ОПДУ	Унифицирани изисквания за постъпване на държавна служба чрез конкурс; повишена обективност, ефективност и прозрачност на подбора. Намалени разходи за провеждане на конкурси във всяка отделна администрация.	0 проведени централизирани конкурси	Проведен централизиран конкурс; създадена база данни с успешни кандидати	ИПА	САР	Неизпълнена	След направен анализ на подадената от администрациите информация не беше установена необходимост за провеждане на централизиран конкурс за младши експерти през отчетния период. В Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2015 – 2020 г., приета с Решение № 1033 на Министерския съвет от 30 декември 2015 г. е заложено развитие на централизираните конкурси.
47. Подобряване на подбора на служители в администрацията	Промени в Закона за държавния служител, Кодекса на труда и подзаконовата уредба	2014	2015	-	В рамките на утвърдения бюджета на АМС	Разработени проекти на нормативни актове; Повишена прозрачност; ограничаване на назначенията без конкурс	Не е приложимо	Публикувани резултати от отделните етапи на конкурсната процедура; Публично обявени длъжности и за заемане по заместване;	САР	Министерства	Частично изпълнена	Мярката е частично изпълнена през 2016 г. Приет Закон за изменение и допълнение на Закона за държавния служител (ДВ, бр. 57 от 22 юли 2016 г.). Измененията и допълненията са насочени към: Подобряване обективността и прозрачността на подбора на служители и Преустановяване на злоупотребите с правни възможности, създадени за особени случаи, но чрез които се заобикаля конкурса. Със законопроекта се регламентира и информационния портал за мобилност, в който ще бъдат обявявани длъжностите за заемане чрез мобилност. Чрез приетите промени в Закона за митниците – при назначаване и повишаване в длъжност в Агенция „Митници“, лицата трябва да имат положителен резултат от изследване за професионална и психологическа пригодност. Изготвена е Наредба за условията и реда за извършване на изследване за професионална и психологическа пригодност при назначаване и повишаване в длъжност в Агенция „Митници“
48. Провеждане на инициативи за стимулиране на навлизането на млади и квалифицирани	Изготвен анализ и предложения за нормативни промени	2014	2015	-	В рамките на утвърдения бюджета на МТСП и АМС	Повишено качество на подбора по програмата „Старт на кариерата“; създадени	Не е приложимо	Изготвен анализ; Брой назначени служители	МТСП, АМС, ИПА	МОН	Изпълнена	Мярката е изпълнена през 2016 г. Приет Закон за изменение и допълнение на Закона за държавния служител (ДВ, бр. 57 от 22 юли 2016 г.). Една от промените цели привличане и задържане в администрацията на квалифицирани млади хора с редки или дефицитни специалности. По време на

Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции		Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката
специалисти в администрацията						механизми за задържане на успешните кандидати на работа в администрацията		и след преминаване на програмата „Старт на кариерата“				следването си те ще да се включват в стипендиантски програми на държавната администрация. Предложението дава възможност за възникване на служебно правоотношение въз основа на приключена стипендиантска програма, след приключване на съответното обучение от студента. По проект „Извършване на оценка на ефекта на активните политики на пазара на труда, финансирани със средства от държавния бюджет“ по Оперативна програма "Развитие на човешките ресурси" са проведени изследвания на програмите и насърчителните мерки, включително и на Програмата „Старт на кариерата“. Програмата е оценена в направленията: насоченост; релевантност към Стратегията на ЕС „Европа 2020“; икономичност; ефективност; ефикасност. Оценен е и нетният ефект на програмата, който е един от най-високите – 24,7% при среден нетен ефект на програмите и мерките – 13,2%. По данни от Доклада за състоянието на администрацията лицата, които са преминали стаж по Програма "Старт на кариерата" и впоследствие са назначени в администрацията са през 2012 г. - 110, през 2013 г. - 84, през 2014 г. - 105 и през 2015 г. - 204
<b>4.3. Политики за кариерно развитие</b>												
49. Изготвяне на анализ на приложението на новите модели на заплащане и оценка на изпълнението.	Изготвяне на анализ и на предложения за нормативни промени	2014	2015	Финансирани е осигурено по проект по ОПАК	ОПАК	Подобрена ефективност на моделите за заплащане и оценка на изпълнението в администрацията	Не е приложимо	Изготвен анализ; Извършен и промени в моделите за заплащане и оценка на изпълнението	ИПА, АМС, САР	Всички институции от държавната администрация	Изпълнена	В рамките на проект по Оперативна програма "Административен капацитет" през 2015 г. с бенефициент ИПА е проведено изследване на тема „Ефективност на новата система за заплащане и оценка на изпълнението“. Изследването е публично обсъдено, публикувано е и е разпространено в държавната администрация.

Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции	Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката
		2014	2015								
50. Изграждане на мрежа за обмен на опит между служители в администрацията	Разработване на концепция за функционирането на мрежата	2014	2015	-	В рамките на утвърдения бюджет на АМС	Създадена неформална среда за общуване и обмяна на опит между служителите	Не съществува мрежа за обмен на опит	Разработена концепция; създадена мрежа	ИПА	Изпълнена	Ежегодно ИПА организира срещи на различни професионални групи – специалисти по човешки ресурси, юристи, франкофони, финансови директори и др. Срещите включват неформални дискусии, представяне на новости, обмен на практики. Създадена е мрежа на финансовите директори. От средата на 2015 г. ИПА започна да издава периодичен Е-булетин с различни тематични акценти в подкрепа на обмена на опит сред служителите в администрацията. Дейността по тази мярка ще продължава да се развива и обновява.
51. Стимулиране мобилността на служителите във и между администрациите	Промени в Закона за държавния служител и усъвършенстване на подзаконовата уредба.	2014	2015	-	В рамките на утвърдения бюджет на АМС	Разработени проекти на нормативни актове. Развити възможности за мобилност на служителите	285 служители, взели участие в програми за мобилност през 2012 г.	Реално действащ портал за мобилност. Увеличен брой служител и, участващи и в програми за мобилност с 10%	АМС, САР	Частично изпълнена	Мярката е частично изпълнена през 2016 г. Приет Закон за изменение и допълнение на Закона за държавния служител (ДВ, бр. 57 от 22 юли 2016 г.). Част от изменените разпоредби засягат развитието на мобилността. С текстовете се въвежда задължителното използване на информационния портал за мобилност, в който ще се обявяват всички длъжности, определени за заемане по този ред. Чрез налагането на единния портал за мобилност ще се осигури пълна прозрачност и ще се улесни кандидатстването. При наличие на повече от един кандидат, органът по назначаване може да направи подбор, което ще даде възможност да се избере най-подходящият кандидат.
52. Осигуряване на приемственост за длъжностите в администрацията	Промени в подзаконовата уредба в областта на държавната служба	2014	2015	-	В рамките на утвърдения бюджет на АМС	Подобрен приемственост в работата на администрацията	Не е приложимо	Въведени механизми за идентифициране на ключови длъжности. Въведени програми за приемственост в най-малко 3 пилотни администрации	АМС - ДМА, САР	Неизпълнена	В Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2015 – 2020 г., приета с Решение № 1033 на Министерския съвет от 30 декември 2015 г. е заложена мярка Въвеждане на политики за планиране и управление на кариерата.

Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции		Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката
		2014	2015									
53. Създаване на програма за обучение на висши държавни служители с ИПА - Ирландия и ЕНА Франция	Проект на ИПА	2015	2015	350000	ОПАК	Създадена база данни с обучени висши ръководители	0 обучени ръководители	120 обучени ръководители на година	САР; ИПА		Частично изпълнена	Съвместно с ИПА-Ирландия е разработена програма от 4 модула за висши държавни служители. Обучени са лектори за провеждане на обучението. Проведено е обучение по първите два модула на програма за 2 групи ВДС с общо 36 участници. Поради неосигурена логистика за провеждане на 3-я модул в ИПА Ирландия, обучението по програмата не е завършено. Предвижда се това обучение да продължи. Съгласно актуализираната Национална програма за реформи, със средства от Оперативна програма "Добро управление" до 2017 г. по тази програма трябва да бъдат обучени 110 висши държавни служители.
<b>4.4. Подобряване на уменията</b>												
54. Укрепване на капацитета на Института по публична администрация (ИПА) с цел създаване на капацитет за трансфер на добри практики. Превръщане на ИПА в информационен център и генератор на идеи за развитие на държавната служба	Концепция за развитие на ИПА, УП на ИПА	2014	2015	440000	ОПДУ	Насърчено споделяне на добри практики, повишена на прозрачност в дейността на ИПА; повишена ефективност в работата на ИПА; Повишен капацитет на ИПА за разработване на анализи и политики	Не е приложимо	Изготвена концепция за развитие на ИПА; Повишен експертен капацитет на ИПА; брой заимстван и добри практики	АМС, САР, ИПА		Изпълнена	През 2015 г. ИПА успешно завърши изпълнението на проект по Оперативна програма "Административен капацитет" №С-22-1/16.04.2014. . Разработена е нова програма „Споделяне на добри практики“, Изготвени са нови вътрешни правила и стандарти за качество на учебната дейност. Проведени са два конкурса за добри практики, като са представени общо над 20 практики. Постигнатите резултати са основа за надграждащи дейности и нови инициативи, които ще се реализират през 2016-2018 г .
55. Оценка на потребностите от обучение в държавната администрация	Провеждане на проучване и изготвяне на анализ на потребностите от обучение	2014	2015	25 000	ОПАК, ОПДУ	Идентифицирани потребности и цели във връзка с обучението на служителите с оглед осъществяването на планираните приоритети		Изготвен анализ	ИПА		Изпълнена	В периода март-септември 2015 г. ИПА изготви Анализ на потребностите от обучение в държавната администрация 2015-2018 г. Анализът е одобрен от САР и се използва като основен ориентир за планиране на обучения по проекти по Оперативна програма "Добро управление".

Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции		Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката
		2014	2015									
56. Оценка и актуализация на съществуващите обучителни програми в ИПА и разработване на нови с оглед заложените приоритети	Анализ на ефективността на съществуващите обучителни програми и разработване на нови	2014	2015	Осигурено е финансиране по проект по ОПАК	ОПАК	Подобрени програми за обучение	Обучителни програми на ИПА, които не са съобразени в достатъчна степен с приоритетите на административната реформа	Актуализирани обучителни програми; разработени нови обучителни програми	ИПА		Изпълнена	Направена е последваща оценка на обучителни програми от каталога на ИПА за 2014 г. В съответствие с резултатите от оценката, в началото на 2015 г. са разработени и актуализирани над 30 обучителни програми на ИПА. В каталога за 2016 г. са включени над 20 нови обучителни програми.
57. Изграждане на електронна платформа за управление на учебния процес и провеждане на иновативни електронни, уеб-базирани и дистанционни обучения	Актуализация на интернет страницата на ИПА и създаване на е-портал и онлайн библиотека	2014	2015	Осигурено е финансиране по проект по ОПАК	ОПАК	Създадена възможност за онлайн използване на обучителните и информационните материали на ИПА; онлайн записване за обучения	Липса на платформа за онлайн обучения.	Преработена и актуализирана интернет страница на ИПА с електронна библиотека, „банка на знание“, хранилище за споделяне и разпространение на добри практики	ИПА		Изпълнена	В рамките на проект на ИПА по Оперативна програма "Административен капацитет" е разработена електронна платформа за управление на учебния процес. Разработени и проведени са 8 е-курса. Обновена е интернет страницата на ИПА с е-библиотека и публикации за добри практики.

Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции		Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката
		2014	2015									
58. Подобряване и развиване на уменията на служителите в администрацията на всички нива	Обучения	2014	2015	8 800 000	ОПДУ/ държавен бюджет	Проведени обучения на служителите в администрацията по приоритетни теми с оглед повишаване на професионалната им компетентност, включително и по въпроси на ЕС и европейските фондове	44 104 обучени служители през 2012 г.	Повишен брой на обучените служители с 5% до 2015 г.	ИПА и външни обучителни институции		Частично изпълнена	През 2014-2015 г., включително по проекти по Оперативна програма "Административен капацитет", в ИПА са обучени общо 33 197 служители, вкл. по въпроси на ЕС и европейските фондове. 2014 г. – 20 934 обучени. 2015 г. – 12 263 обучени
59. Изграждане на вътрешен капацитет в администрациите за извършване на оценки на въздействието, включително на общинско ниво	Обучения	2015	2015	1300000	опду	Повишен капацитет на служителите за извършване на оценка на въздействието	0	300 обучени служители от централната администрация и 1000 служители от общинската администрация	ИПА	Всички министерства, НСОРБ	Частично изпълнена	Съвместно с Европейския институт по публична администрация в Маастрихт са разработени учебни програми по предварителна и последваща оценка на въздействието. По програмите са обучени над 150 служители.

Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции		Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката
		2014	2015									
60. Разработване на програма и провеждане на обучения по Закона за обществените поръчки	Обучения	2014	2015	200000	ОПАК	Повишен капацитет на служителите за прилагане на Закона за обществените поръчки	0	700 обучени служител и	ИПА, АОП, АДФИ	Всички министри, НСОРБ	Частично изпълнена	През 2014 г. и 2015 г. са проведени две обучения за финансовите инспектори и юрисконсултите на АДФИ в областта на последващия контрол по изпълнение на Закона за обществените поръчки. Основни теми, разгледани по време на обученията са приетите изменения на Закона за обществените поръчки, влезли в сила през 2014 и 2015 година. По време на обученията финансовите инспектори и юрисконсултите обменят опит и разискват различни казуси, възникнали по време на инспекционната дейност, обсъждат най-често срещаните нарушения при откриването и провеждането на обществени поръчки и други аспекти на контролната дейност. От АДФИ общият брой на участниците в обученията е 280 служители. Експерти от АДФИ участват в обученията по ЗОП, организирани от други институции и/или обучителни организации, като лектори. В АОП са организирани и проведени 35 обучения за служители, ангажирани с процеса на възлагане на обществени поръчки, като 10 от тях са финансирани от Оперативна програма "Техническа помощ". В изпълнение на Стратегията за развитие на сектора Обществени поръчки ИПА съвместно с АОП е разработила нова учебна програма, по която през 2014-2015 г. са обучени общо 573 служители.
61. Изграждане на вътрешен капацитет в администрациите за разработване на проекти на нормативни актове	Обучения	2014	2015	1300000	ОПДУ	Повишен капацитет на служителите за разработване на нормативни актове	0	300 обучени служител и от централната администрация и 1000 служител и от общинската администрация	ИПА	Всички министри, НСОРБ	Частично изпълнена	През 2015 г. ИПА е обучил 67 служители от централната и териториалната администрации по разработване на проекти на нормативни актове.



Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции		Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката
		2014	2015									
62. Разработване с ЕИПА –Маастрихт на нов курс за последваща оценка на въздействието и провеждане на обучение по него	Изготвен учебен курс. Обучения.	2014	2015	Осигурено е финансиране по проект по ОПАК	ОПАК	Постигане на висока ефективност при изготвянето на последваща ОВ	0	Проведен и обучения	ИПА, НСОРБ		Изпълнена	Съвместно с ЕИПА е разработена учебна програма по последваща оценка на въздействието. По програмата са проведени 3 обучения с над 70 участници.
63. Разработване на учебен курс: „Мениджмънт, ориентиран към резултати“, обучение на обучители и провеждане на обучение по него	Включване в каталог на ИПА	2014	2015	30 000	Държавен бюджет/ЕК	Развити умения за разработване на бюджети за резултати	Няма в момента	Разработен курс, обучени обучители и брой проведен и обучения	ИПА, НСОРБ	Всички министерства	Изпълнена	Разработена е курс и е проведено обучение на 15 служители. При оптимизиране на програмите в каталог 2016 курсът е интегриран в друго обучение.
64. Повишаване на аналитичния капацитет на служителите за по-добро регулиране на пазара и за ефективна защита на потребителите на услуги.	Обучения	2014	2015	300 000	Опду	Развити умения на служителите за по-добро регулиране на пазара и за ефективна защита на потребителите на услуги.	0	250 обучени служители	ИПА	Съответни-те регулаторни органи	Частично изпълнена	В периода 2014-2015 г. в ИПА са проведени три обучения за общо 99 служители по темата „Административно регулиране за подобряване на бизнес-средата“.
65. Провеждане на конкурси за добри практики и създаване на програма за споделяне на добри практики в доброто управление		2014	2015	50 000	Държавен бюджет	Възприети и приложени добри практики в управлението на администрациите	0	Идентифицирани най-малко 70 добри практики в областта на доброто управление и е-управлен	ИПА	Омбудсман, НСОРБ, МРР	Частично изпълнена	Ежегодно ИПА организира конкурс за добри практики. За 2014-2015 г. за конкурсите са подадени общо 25 добри практики. Проведени са церемонии за представяне на резултатите и награждаване на победителите. Добрите практики от 2015 г. са публикувани в е-сборник.Разработена е програма „Споделяне на добри практики“. Министерството на регионалното развитие и благоустройството е провело трета процедура за връчване на „Етикет за иновации и добро управление на местно ниво“ в периода 2014-2015 г. в изпълнение на Стратегията за иновации и добро управление на Съвета на Европа.

Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции		Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката
								ието; Проведен и 2 форума				
66. Съвместни обучения за повишаване ефективността на взаимодействието на приходните агенции и системата на правоохранителните органи – МВР, ДАНС, следствие, прокуратура, съд	Обучения	2015	2015	750 000	опду	Подобрено взаимодействие между приходните агенции и правоохранителните органи	0		МВР	ДАНС, ВСС	Неизпълнена	Пропаднала процедура по ЗОП. Не се очаква финансиране.
<b>4.5. Подобряване на капацитета за участие в процеса за вземане на решения в ЕС и изпълнение на ангажиментите на България</b>												
67. Въвличане на бизнеса и заинтересованите страни на възможно най-ранен етап в консултациите по изготвянето на българските позиции в процеса по вземане на решения в ЕС	Развитие и популяризиран е на електронно базиран консултативен център към web страницата на координационния механизъм по въпросите на ЕС	2014	2015	10 000	Работна програма за 2014 и за 2015 г. на Комуникационна стратегия, Бюджет на АМС	Засилване на публичността и прозрачността при изготвянето на българските позиции в процеса по вземане на решения в ЕС	Не е приложимо	Публикувани всички активни консултации на ЕК; изготвен информационен материал, проведен и кръгли маси	АМС „КВЕС“	Всички министерства, НПО, икономически и социални партньори	Изпълнена	Електронно базиран консултативен център към страницата на Координационния механизъм по въпросите на ЕС <a href="http://www.euaffairs.government.bg/">http://www.euaffairs.government.bg/</a> е активен от 2013 г., като за периода до началото на 2016 г. са проведени над 100 консултации.

Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции		Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката
		2014	2015									
68. Усъвършенстване на националните информационни системи по въпросите на ЕС за по-ефективно участие в процеса на вземане на решения и изпълнение на ангажиментите	Надграждане на съществуващите функционалности на системите EUNet и Инфрасолв	2014	2015	585 600	Осигурено финансиране по проект по ОПАК	Подобряване на взаимодействието и координацията на институциите при участието на страната в процеса на вземане на решения в ЕС и изпълнение на ангажиментите, произтичащи от членството в ЕС	Съществуващи базови функционалности	Надградени функционалности	АМС „КВЕС“	Всички министерства	Изпълнена	Реализирани са следните функционалности: За системата EUNet – подготовка и съгласуване на рамковите позиции в системата; възможност за организация на срещи на РГ; проследяване на изпълнението на решенията на СЕВ; развитие на административния модул; създаване на връзка с други системи и възможност за импортиране на данни; електронно обучение. За системата ИнфраСолв – изготвяне, отчитане и контрол на изпълнението на годишния План за действие в системата; оптимизиране на начален екран; създаване на връзка с други системи и възможност за импортиране на данни; развитие на административния модул; електронно обучение
69. Създаване на ръководство за транспониране на директивите на ЕС и обучения за прилагането му	Разработване на ръководство за транспониране, обучения	2014	2015	12 000	Работна програма за 2014 и за 2015 г. на Комуникационна стратегия, Бюджет на АМС	Подобряване на практиките при транспониране на директиви на ЕС	Не е приложимо	Разработено ръководство, проведен и обучения	АМС „КВЕС“		Изпълнена	Ръководството е разработено и отпечатано в тираж от 300 броя, разпространява се и в електронен вид. Основни моменти от ръководството са заложи в обучения за процеса на вземане на решения в ЕС, провеждани ежегодно в ИПА.
70. Повишаване на капацитета по въпросите на ЕС (фаза 1)	Анализ на необходимостта от обучения, изработване на програма за обучение, провеждане на обучения и стажове в държави членки и институции на ЕС	2015	2016	Бюджетът ще бъде уточнен при финализиране на проектното предложение	опду	Повишен капацитет, подобряване уменията на администрацията по отношение на анализ, разработване и прилагане на политики на ЕС, подобряване на езиковите и нормотворческите умения, обмяна на опит с оглед подготовка на екип за българското ротационно председателство на Съвета на ЕС	Не е приложимо	Изготвен анализ, програма за обучение, брой обучени служители, проведен и стажове в държави членки и институции на ЕС	АМС „КВЕС“, МВНР“	Всички министерства	Изпълнена	Изготвени са два аналитични доклада: с оценка, изводи и препоръки за подобряване на административния капацитет за целите на Председателството; доклад относно Съвета на Европейския съюз и подготвителните му органи, други институции на ЕС и международни организации, към които има отношение председателството и Екипа на Българското председателство. Изготвен е Анализ на програмите за подготовка на администрацията за председателство на Съвета на ЕС – опитът на Литва, Словакия, Нидерландия, Ирландия и Естония. Готова е Националната учебна програма за Европейския съюз (НОПЕС). За периода са проведени посещения за обмяна на опит от 12 държавни служители в съответните структури в Унгария, Чехия, Латвия, Естония, Великобритания и Холандия. Проведени са краткосрочни стажове (до 2 седмици) в ППРБЕС за 18 държавни служители. За 2015 г. са проведени пилотни обучения в рамките на 9 курса и са обучени над 250 служители. Дипломатическият институт при МВНР организира и провежда обучения, с оглед подобряване на уменията на администрацията. Регулярно се осъществяват срещи на работните групи по подготовката за българското ротационно

Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г.

Наименование на мярката	Механизъм на въздействие (нормативни промени и действия)	Период на изпълнение на дейността		Необходими финансови ресурси в лв.	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции		Статус за изпълнение на мярката (изпълнена, частично изпълнена,	Отчет за изпълнението на мярката
												председателство на Съвета на ЕС. В изпълнение на проект, финансиран по Комуникационната стратегия за ЕС, Дипломатическият институт изготви проект на Национална обучителна програма за ЕС (НОПЕС), състояща се от два елемента – анализ на подготовката на 6 държави членки, провеждали подготовка на екип за Председателство на ЕС, и изготвяне на обучителна програма по теми и функционални групи. Програмата ще се изпълнява от две институции – ДИ и ИПА, които подготвят проекти за финансиране на тази дейност по ОПДУ. Бяха направени и поредица от пилотни обучения за екипа на Председателството, като в ДИ бяха обучени през 2015 г. 219 държавни служители по следните теми: „Техники за водене на преговори в контекста на предстоящото Българско председателство на Съвета на ЕС през 2018 г., „Институционална рамка на ЕС в контекста на Председателството на Съвета на ЕС“, „Справяне с процедурите по време на Председателството“, „Soft skills training“, „Техники за разпространение и утвърждаване на позитивния имидж на България като председател на Съвета на ЕС“, „Европейският съюз след Договора от Лисабон“, „Подготовка за Българското председателство на Съвета на ЕС през 2018 г.: ролята на Дирекция „Човешки ресурси“. Беше организирано и работно посещение на двама представители на МВнРЕИ на Словашката република в София, отговаряли за провеждането на квалификационната програма на тяхната страна, за да споделят опит и научени уроци в тази сфера с отговорните институции от българска страна.
<b>4.6. Развитие на звената за човешки ресурси и въвеждане на нови технологии в работата</b>												
71. Актуализиране на изискванията за професионална компетентност на служителите от звената по управление на човешките ресурси	Въвеждане на стандарти за професионална компетентност на служителите в звената по човешки ресурси	2014	2015	-	В рамките на утвърдения бюджет на АМС	Повишен експертен капацитет на звената за управление на човешките ресурси.	Не е приложимо	Въведени стандарти за професионална компетентност в най-малко 50 администрации	САР	Всички администрации	Неизпълнена	Съгласно получените данни от министерствата през отчетния период не са въведени стандарти за професионална компетентност на служителите в звената по човешки ресурси. Изискванията за професионална компетентност на служителите от звената по управление на човешките ресурси ще бъдат регламентирани при предстоящите промени на подзаконовата нормативна уредба в областта на държавната служба.