

Консултативните съвети



Портал за
консултативни
съвети



СЪДЪРЖАНИЕ

■	НОРМАТИВНА РАМКА	3
1.1	Консултативни съвети към Министерския съвет.....	3
1.2	Консултативни съвети към министри	3
1.3	Консултативни съвети към председатели на държавни агенции	4
1.4	Консултативни съвети към изпълнителни директори на изпълнителни агенции	4
■	ИНИЦИАТИВА ПРЕЗ 2014 Г.	4
■	КОНСУЛТАТИВНИ СЪВЕТИ, СЪЗДАДЕНИ СЪС ЗАКОН.....	4
■	ЗАКОНОПРОЕКТИ, ВКЛЮЧЕНИ В ЗАКОНОДАТЕЛНАТА ПРОГРАМА НА МС.....	7
■	ПРЕДЛОЖЕНИЯ НА МИНИСТЕРСТВОТА.....	8
5.1	Министерство на труда и социалната политика.....	8
5.2	Министерство на икономиката	8
5.3	Министерство на околната среда и водите	8
5.4	Министерство на здравеопазването	8
5.5	Министерство на регионалното развитие.....	9
5.6	Министерство на културата	9
5.7	Министерство на отбраната.....	9
5.8	Министерство на финансите.....	9
■	КОНКРЕТНИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА РЕОРГАНИЗАЦИЯ НА КОНСУЛТАТИВНИ ЗВЕНА ...	10
6.1	Критерии:.....	10
■	КРИТЕРИИ ЗА ПРОЗРАЧНОСТ ПРИ БЪДЕЩАТА РАБОТА НА СЪВЕТИТЕ:	12

Създаването на консултативни съвети към изпълнителната власт е възможност за експертно обсъждане на проблеми и форум за среща със заинтересованите страни. Те имат пряко отношение към действащата стратегическа рамка. Те могат да бъдат създавани **на основание Закона за администрацията** – към Министерския съвет, към министър, към председател на държавна агенция и към изпълнителен директор на изпълнителна агенция. Съвети се създават и **със специален закон**, за които общите правила по Закона за администрацията не се прилагат (или се прилагат ограничено).

1.1 Консултативни съвети към Министерския съвет

- МС може да създава съвети като постоянно действащи консултативни органи на правителството, осигуряващи координация в сферата на изпълнителната власт, както и сътрудничество с други държавни органи, органи на местното самоуправление и с неправителствени организации при определянето и провеждането на държавната политика в дадена област или по особено важни въпроси от обществена значимост.

- Съветите към МС се ръководят от министър-председателя или от друг член на правителството

- Съветите приемат годишна програма

- Съветите представят ежегоден доклад за дейността си пред Министерския съвет

- Съвет се създава, преобразува и се закрива с постановление на Министерския съвет

- Организацията на дейността на съветите се урежда с правилник, приет от Министерския съвет

- Съветите се подпомагат от секретариати

- Дейността на секретариата се ръководи и организира от секретар на съвета, който може да бъде и член на съвета

1.2 Консултативни съвети към министри

- При осъществяване на своята дейност министърът може да създава съвети като експертни консултативни звена за решаване на проблеми от специалната му компетентност

- Съветите могат да включват експерти, както и представители на неправителствени организации, имащи отношение към дейността на съответното министерство

- Дейността на съветите и работните групи се обслужва от административните звена на министерството

1.3 Консултативни съвети към председатели на държавни агенции

- При осъществяване на своята дейност председателят може да създава съвети като експертни консултативни звена за решаване на проблеми от неговата компетентност
- Съветите се създават след съгласуване със съответния заместник министър-председател, на когото се представят и ежегодни отчети за дейността им
- Съветите могат да включват експерти, както и представители на неправителствени организации, имащи отношение към дейността на съответната държавна агенция

1.4 Консултативни съвети към изпълнителни директори на изпълнителни агенции

- При осъществяване на своята дейност изпълнителният директор може да създава съвети като експертни консултативни звена за решаване на проблеми от неговата компетентност
- Съвети се създават след съгласуване с министъра, към когото е създадена агенцията, на когото се представят и ежегодни отчети за дейността им
- Съветите могат да включват експерти, както и представители на неправителствени организации, имащи отношение към дейността на съответната изпълнителна агенция

Инициатива през 2014 г.

С ПМС 86 от 2014 г. са закрити следните консултативни съвети:

1. Междуведомствения съвет за управление на изпълнението на Националната програма за действие по околна среда и здраве 2008 - 2013
2. Съвета за ограничаване и предотвратяване на тютюнопушенето в Република България
3. Съвета за икономически растеж
4. Междуведомствения консултативен съвет по устойчиво развитие

Консултативни съвети, създадени със закон

Консултативните съвети се създават със закон, с постановление на Министерския съвет или със заповед на министъра/председателя на държавна агенция/изпълнителния директор на изпълнителна агенция.

Предвид по-трудната процедура по приемането на закони, първите стъпки при оптимизация на консултативните звена следва да бъдат фокусирани върху съветите, създадени със закон - да се направят анализът и предложенията, за да се стартира процеса по изменение на законите.

Съгласно Портала за консултативните съвети, съветите създадени със закон по области са следните (37 бр.):

Държавно управление

1. Национален статистически съвет (Закон за статистиката)
2. Национален архивен съвет (Закон за националния архивен фонд)

Здравеопазване

1. Национален съвет по медицинска експертиза (Закон за здравето)
2. Национален съвет по наркотичните вещества (Закон за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите)
3. Висш съвет по фармация (Закон за лекарствените продукти в хуманната медицина)

Земеделие и гори

1. Национален съвет по горите (Закон за горите)
2. Ловен съвет (Закон за лова и опазване на дивеча)

Икономика и туризъм

1. Национален съвет по туризъм (Закон за туризма)
2. Консултативен съвет за насърчаване на малките и средните предприятия (Закон за малките и средни предприятия)
3. Междуведомствен съвет по експортно застраховане (Закон за експортното застраховане)
4. Национален съвет по метрология (Закон за измерванията)

Култура и интелектуална собственост

1. Национален съвет по читалищно дело (Закон за народните читалища)
2. Национален съвет по библиотечно дело (Закон за обществените библиотеки)
3. Национален съвет за кино (Закон за филмовата индустрия)

Образование и наука

1. Национален съвет за наука и иновации (Закон за насърчаване на научните изследвания)
2. Национален съвет за кредитиране на студентите и докторантите (Закон за кредитиране на студенти и докторанти)

Околна среда

1. Висш експертен екологичен съвет (Закон за опазване на околната среда)
2. Висш консултативен съвет по водите (Закон за водите)

3. Консултативна комисия по генномодифицирани организми (Закон за генетично модифицирани организми)

4. Консултативно-експертен съвет за лечебни растения (Закон за лечебните растения)

5. Национален съвет по биологичното разнообразие (Закон за биологичното разнообразие)

Отбрана и сигурност

1. Консултативен съвет по въпросите на военноинвалидите и военнопострадалите (Закон за военноинвалидите и военнопострадалите)

2. Съвет по отбрана (Закон за отбраната и въоръжените сили на Република България)

Правосъдие и вътрешни работи

1. Междуведомствен съвет по чл. 383 от Закона за съдебната власт (Закон за съдебната власт)

2. Национален съвет за подпомагане и компенсация на пострадали от престъпления (Закон за подпомагане и финансова компенсация на пострадали от престъпления)

3. Съвет по гражданството (Закон за българското гражданство)

4. Съвет по международни осиновявания (Семеен кодекс)

5. Консултативен съвет за сътрудничество по въпросите на частната охранителна дейност (Закон за частната охранителна дейност)

Социални дейности

1. Национален консултативен съвет по професионална квалификация на работната сила (Закон за насърчаване на заетостта)

2. Национален съвет за закрила на детето (Закон за закрила на детето)

3. Национален съвет за инспектиране на труда (Закон за инспектиране на труда)

4. Национален съвет за интеграция на хората с увреждания (Закон за интеграция на хората с увреждания)

5. Национален съвет за насърчаване на заетостта (Закон за насърчаване на заетостта)

6. Национален съвет за тристранно сътрудничество (Кодекс на труда)

7. Национален съвет по условията на труд (Закон за здравословни и безопасни условия на труд)

Търговия и защита на потребителите

1. Национален съвет за защита на потребителите (Закон за защита на потребителите)

Устройствено планиране

Консултативните съвети

www.saveti.government.bg

1. Съвет по геодезия, картография и кадастър (Закон за геодезия и картография)

Законопроекти, включени в Законодателната програма на МС

Законали, уреждащи консултативни съвети, включени в Законодателната програма на Министерския съвет					
1.	Кодекс на труда	X	18.	Закон за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите	
2.	Семеен кодекс		19.	Закон за кредитиране на студенти и докторанти	
3.	Закон за биологичното разнообразие		20.	Закон за лекарствените продукти в хуманната медицина	X
4.	Закон за българското гражданство		21.	Закон за лечебните растения	
5.	Закон за водите	X	22.	Закон за лова и опазване на дивеча	X
6.	Закон за военноинвалидите и военнопострадалите		23.	Закон за малките и средни предприятия	
7.	Закон за генетично модифицирани организми		24.	Закон за народните читалища	
8.	Закон за геодезия и картография		25.	Закон за насърчаване на заетостта	
9.	Закон за горите		26.	Закон за насърчаване на научните изследвания	
10.	Закон за експортното застраховане		27.	Закон за националния архивен фонд	
11.	Закон за закрила на детето		28.	Закон за обществените библиотеки	
12.	Закон за защита на потребителите	X	29.	Закон за опазване на околната среда	X
13.	Закон за здравето	X	30.	Закон за отбраната и въоръжените сили на Република България	X
14.	Закон за здравословни и безопасни условия на труд		31.	Закон за подпомагане и финансова компенсация на пострадали от престъпления	
15.	Закон за измерванията		32.	Закон за статистиката	
16.	Закон за инспектиране на труда		33.	Закон за съдебната власт	X
17.	Закон за интеграция на хората с увреждания		34.	Закон за туризма	X

Предложения на министерствата

5.1 Министерство на труда и социалната политика

5.1.1 Национален съвет за инспектиране на труда – закриване

Предложено е съветът да бъде закрит и неговите функции да бъдат поети от Националния съвет по условията на труд. Съветът е създаден със Закона за инспектиране на труда. Не е включен в Законодателната програма на Министерския съвет за периода януари – юни 2015 г.

5.1.2 Национален консултативен съвет по професионална квалификация на работната сила – закриване

Предложено е съветът да бъде закрит и неговите функции да бъдат поети от Националния съвет за насърчаване на заетостта. Съветът е създаден със Закона за насърчаване на заетостта. Не е включен в Законодателната програма на Министерския съвет за периода януари – юни 2015 г.

5.2 Министерство на икономиката

5.2.1 Национален съвет по метрология – закриване

Предложено е съветът да бъде закрит. Съществува и Научен съвет по метрология към председателя на Българския институт по метрология. Двата съвета разглеждат едни и същи въпроси. Предложеният съвет за закриване е създаден със Закона за измерванията. Не е включен в Законодателната програма на Министерския съвет за периода януари – юни 2015 г.

5.3 Министерство на околната среда и водите

5.3.1 Консултативно-експертен съвет по лечебните растения - закриване

Съветът не функционира и няма необходимост от неговото съществуване. Той е създаден със Закона за лечебните растения. Не е включен в Законодателната програма на Министерския съвет за периода януари – юни 2015 г.

5.3.2 Консултативен съвет по околна среда - закриване

Съветът е създаден със заповед на министъра на околната среда и водите през 2009 г. Функциите на съвета се припокриват с тези на специализираните консултативни съвети към министъра на околната среда и водите и създаваните работни групи по конкретни теми.

5.4 Министерство на здравеопазването

5.4.1 Национален съвет по медицинска експертиза

Съветът е създаден със Закона за здравето. Необходимостта от съществуването на съвета ще бъде разгледана от работна група за изготвяне на Закон за изменение и

допълнение на Закона за здравето. Законът е **включен** в Законодателната програма на Министерския съвет за периода януари – юни 2015 г.

5.4.2 Обществен съвет към Центъра за асистирана репродукция

Няма конкретно предложение по този съвет, но е посочено, че на негово място действа Комисия към центъра за асистирана репродукция.

Съветът е създаден с ПМС 25 от 2009 г.

Съветът може да се закрие след като не функционира.

5.5 Министерство на регионалното развитие

5.5.1 Обществен съвет към заместник министър-председателя и министър на регионалното развитие и министър на инвестиционното проектиране

Функциите на съвета се припокриват с тези на Консултативния съвет към министъра на регионалното развитие и благоустройството.

Не предвиждат провеждане на заседания, но и не се предлага закриване на съвета. След като няма да заседава следва да се закрие.

5.6 Министерство на културата

5.6.1 Обществено-експертен съвет за театрално изкуство

Създаден е със заповед на министъра на културата. Използван е изразът „закриване и избиране на нов“.

5.6.2 Обществено-експертен съвет за музикално и танцово изкуство

Създаден е със заповед на министъра на културата. Използван е изразът „закриване и избиране на нов“.

5.7 Министерство на отбраната

5.7.1 Консултативен експертен съвет към министъра на отбраната – закриване

Създаден е със заповед на министъра на отбраната. Няма никакви пречки да бъде закрит.

5.8 Министерство на финансите

5.8.1 Междуведомствен съвет за оценяване, приоритизиране и подбор на проектни и програмни предложения за изпълнение на целите на Публичната инвестиционна програма "Растеж и устойчиво развитие на регионите" към министъра на финансите.

Съветът е създаден с чл. 2 на ПМС № 4 от 2014 г.

Конкретни предложения за реорганизация на консултативни звена

6.1 Критерии:

1 - Една секторна политика - един съвет

2 - Липса на заседание на съвета в продължение на две години

3 - Припокриване на състава на повече от съветите

4 - Незаконосъобразен съвет

5 - Отпаднала необходимост

Конкретно предложение	Критерий №
МИНИСТЕРСТВО НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ	
<p>Закриване на Съвета по европейска комуникация. Създаден е за нуждите на предприсъединителния период. Сега се занимава със комуникационната стратегия.</p>	5
МИНИСТЕРСТВО НА ЕНЕРГЕТИКАТА	
<p>Енергиен борд към Министерския съвет. Създаден с ПМС № 258 от 2014 г.</p>	5
МИНИСТЕРСТВО НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО	
<p>Съвет по „Стандарти за качество и ефективност на диагностично-лечебната дейност“. Съветът е създаден през 2009 г. със заповед на министъра на здравеопазването. МЗ не е предоставило информация за този съвет - най-вероятно не функционира.</p>	5
МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ	
<p>Обединяване на Националния съвет по горите и Ловния съвет. И двата съвета са създадени със закон. Пълно припокриване на съставите на съвета (най-малко на представените институции). И двата съвета са към един и същ орган и са в контекста на една политика, свързана с горите.</p>	1, 3
<p>Научно-технически съвет по рибарство и аквакултури. Създаден със Заповед на министъра на земеделието и храните от 2008 г.</p>	2
<p>Консултативен съвет по зърно. Създаден на основание Меморандум за сътрудничество с правителството на РБ от 20.02.2000 г.. Следва да се приведе в съответствие със Закона за администрацията.</p>	4
МИНИСТЕРСТВО НА ИКОНОМИКАТА	

<p>Закриване на Съвета за координация и обмен на информация между органите, осъществяващи контрол на пазара на стоки (създаден с ПМС № 180 от 2005 г.).</p> <p>Функциите на съвета могат да бъдат поети от Националния съвет за защита на потребителите, създаден със Закона за защита на потребителите. И двата съвета имат една основна цел – защитата на потребителите.</p> <p>Следва постановлението да се отмени и функциите на съвет да бъдат добавени към правилника за работа на Националния съвет за защита на потребителите, издаден от МИ и обнародван в ДВ. бр. 13 от 10 Февруари 2006 г.</p>	1
<p>Закриване на Националния съвет по иновации към министъра на икономиката, създаден със ПМС № 723 от 2004 г.</p> <p>С чл. 8 от Закона за насърчаване на научните изследвания е създаден Национален съвет за наука и иновации към министъра на образованието и науката. Политиката по насърчаване на иновациите следва да е интегрирана. Предвид това, че МИ осъществява също политика по иновации и внедряването им в икономиката и бизнеса е възможно двата съвета да се обединят и министъра на икономиката да бъде съпредседател. Тук проблемът е, че съветът е към министъра на образованието и науката.</p>	1, 4
<p>Междуведомствен съвет по експортно застраховане към министъра на икономиката. Създаден със Закона за експортното застраховане – чл. 11</p>	2
<p>Консултативен съвет за насърчаване на малките и средните предприятия към министъра на икономиката. Създаден е с чл. 11 от Закона за малките и средни предприятия.</p>	1, 2, 3
МИНИСТЕРСТВО НА КУЛТУРАТА	
<p>Обединяване на Национален съвет по читалищно дело и Национален съвет по библиотечно дело.</p>	1
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ	
<p>Консултативен и координационен съвет по опазване на околната среда в морските води на Черно море към министъра на околната среда и водите . Създаден с ПМС № 273 от 2010 г.</p>	1
МИНИСТЕРСТВО НА ТРАНСПОРТА, ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ И СЪОБЩЕНИЯТА	

Закриване на Консултативния съвет по въпросите на електронните съобщения, пощенските услуги, информационното общество и електронното управление. Вече е излишен след създаването на Съвета по електронно управление.	1
Консултативен съвет по въпросите на гражданското въздухоплаване. МТИТС не е предоставило информация за този съвет - най-вероятно не функционира.	2
Консултативен съвет по въпросите на водния транспорт. МТИТС не е предоставило информация за този съвет - най-вероятно не функционира.	2
МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА	
Закриване на Националния съвет за равнопоставеността на мъжете и жените. Дейността на съвета не е изследвана. Равнопоставеността на половете следва да е принцип и съветът не е в състояние (и най-вероятно не го прави) да разглежда всички необходими актове и документи, за да следи за равнопоставеността.	5

Критерии за прозрачност при бъдещата работа на съветите:

Предвид факта, че [Порталът за консултативните съвети](#) се поддържа от администрацията на Министерския съвет, на него се поддържа информация за съветите създадени със закон и постановление на Министерския съвет. Това са и съветите, които са поставени във фокуса на инициативата, защото те са натоварени с консултативни механизми на правителството като цяло.

Поддържане на страница в Портала за консултативните съвети

Правилник за дейността – актуален и публикуван в Портала за консултативните съвети нормативен акт, съгласно който работи и е организиран конкретния съвет.

Работна програма – приета (съгласно разпоредбите на Закона за администрацията) и публикувана в Портала за консултативните съвети работна програма за следващата година.

Годишен доклад – приет и публикуван на Портала за консултативните съвети годишен доклад за дейността на конкретния съвет.

Анализи, проучвания, становища (реалните резултати от дейността на съвета) - публикувани в Портала за консултативните съвети конкретни материали, резултат от дейността на консултативния съвет.

Решения на съвета – публикувани в Портала за консултативните съвети решения и протоколи от заседанията на консултативните звена.

Публикации и събития – в контекста на комуникационната дейност относно дейността на съвета.