



Административната реформа през 2011 г. – 2012 г.

Лилия Борисова
секретар на Съвета за
административната реформа

28.02.2012 г.



Съдържание на презентацията

I. Отчет за дейността на Съвета за административната реформа през 2011 г.

II. Оптимизация на държавната администрация юли 2009 - февруари 2012 г.

III. Работна програма на Съвета за административната реформа за 2012 г.



Отчет за дейността на Съвета за
административната реформа през 2011 г.



Промени във функциите и състава на съвета

- Съветът пое функциите на закрития Съвет по децентрализация на държавното управление (ПМС № 277 от 6 октомври 2011 г.), свързани с изпълнението на Стратегията за децентрализация;
- Обособени бяха основен и разширен състав на съвета:
 - Основен – председател на съвета - заместник министър-председателя и министър на финансите, заместник-председатели – министрите на труда и социалната политика и на регионалното развитие и благоустройството, както и министъра по управление на средствата от Европейския съюз, главния секретар на Министерския съвет и заместник-министри;
 - Разширен - основният състав, областните управители на област Пловдив, област Плевен и Софийска област, представители на органите на местното самоуправление и местната администрация, предложени от Националното сдружение на общините в Република България. Съветът заседава в разширен състав само при обсъждане на въпроси в областта на децентрализацията;
- През 2011 г. са проведени 5 заседания на Съвета за административната реформа.



Основни акценти в дейността на САР през 2011 г.

- Промени в Закона за администрацията;
- Промени в Закона за държавния служител;
- Нов Класификатор на длъжностите в администрацията и Наредба за прилагането му;
- Нова система за оценяване на изпълнението на служителите в държавната администрация;
- Реформа в модела на заплащане на служителите в държавната администрация;
- Въведено гъвкаво работно време и еднакъв размер на допълнителния платен годишен отпуск за работа при ненормиран работен ден.

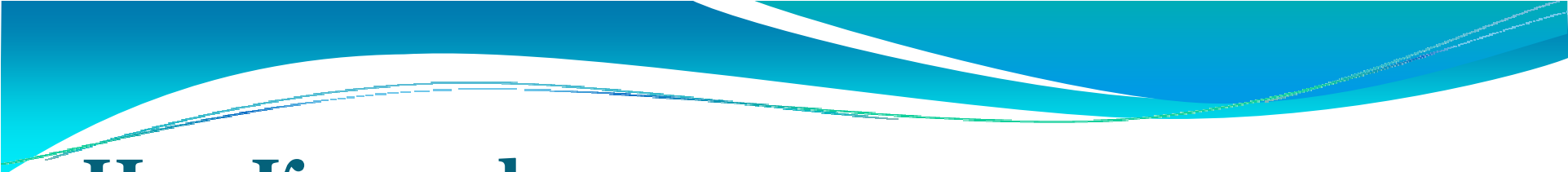


Промени в Закона за администрацията

- На заседанието си на 27 май 2011 г. Съветът одобри проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за администрацията;
- Със свое Решение № 399 от 6 юни 2011 г. Министерският съвет одобри проекта и го внесе в Народното събрание;
- Народното събрание прие законопроекта на 8.02. 2012 г. (ДВ. бр.15 от 21 февруари 2012 г.).

Промени в Закона за администрацията

- **Въведена е забрана за увеличаване на общата численост на държавната администрация (с изключение на общинската администрация):**
 - Числеността на една администрация може да се увеличава единствено чрез компенсирани промени в друга администрация.
- **Въвежда се обща уредба относно консултативните съвети:**
 - Консултативни съвети се създават само с постановление на Министерския съвет;
 - Председател може да бъде министър-председателят или друг член на правителството;
 - Министрите, председателите на държавните агенции и изпълнителните директори на изпълнителните агенции могат да създават консултативни звена само с експертен характер за решаване на проблеми от специалната им компетентност.



Нов Класификатор на длъжностите в администрацията и наредба за прилагането му

- На заседанието си на 27 май 2011 г. Съветът одобри Новия класификатор на длъжностите в администрацията.
- Класификаторът и промените в наредбата за неговото прилагане бяха приети от Министерския съвет с ПМС № 161 от 14 юни 2011 г. (ДВ № 47 от 21 юни 2011 г.).

Нов Класификатор на длъжностите в администрацията

- Въведени са обективни критерии за разпределението на длъжностите по длъжностни нива;
- Всяка една длъжност е оценена спрямо четири основни фактора;
- С цел привличане на млади висококвалифицирани служители са намалени минималните изисквания за ранг и професионален опит;
- За засилване на експертния потенциал и намаляване на броя на ръководните позиции са увеличени нормативите за численост на структурните звена.






Промени в Закона за държавния служител

- На заседанието си на 15 ноември Съветът одобри проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавния служител;
- Със свое Решение № 845 от 18 ноември 2011 г. Министерският съвет одобри проекта на ЗИД и го внесе в Народното събрание;
- Законопроектът се разглежда в Народното събрание.


Промени в Закона за държавния служител

- Премахва се получаването на допълнителното материално стимулиране от приходи от такси и глоби.
- Въвежда се статутът на държавния служител в 12 структури:
 - Съветът за електронни медии, Икономическият и социален съвет, Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори, Комисията за регулиране на съобщенията, Комисията за финансов надзор, Комисията за разкриване на документите и за обявяване на принадлежност на български граждани към Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия, Комисията за установяване на имущество, придобито от престъпна дейност, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, Националният осигурителен институт, Националната здравноосигурителна каса, Държавен фонд „Земеделие” и Агенция „Пътна инфраструктура”.




Нова система за оценяване на изпълнението на служителите в държавната администрация

- На заседанието си на 15 ноември 2011 г. Съветът одобри Новата Наредба за условията и реда за оценяване на изпълнението на служителите в държавната администрация.
- Наредбата беше приета от Министерския съвет с ПМС № 314 от 24 ноември 2011 г. (ДВ № 95 от 2 декември 2011г.).
- Необходимите законови промени се разглеждат в Народното събрание.



Нова система за оценяване на изпълнението на служителите в държавната администрация

- Повишава се обективността на оценката, въвежда се самооценка и обратна връзка/допълнителна обратна връзка;
- Осигурява се по-тясна връзка между организационното и индивидуалното изпълнение;
- Въвеждат се справедливи процедури за кариерно развитие - повишаването в ранг се извършва само при оценки не по-ниски от "Изпълнението напълно отговаря на изискванията“;
- Опростява се процедурата за оценка.



Реформа в модела на заплащане на служителите в администрацията

- На заседанието си на 15 ноември 2011 г. Съветът одобри Наредбата за заплатите на служителите в държавната администрация.
- Наредбата беше приета от Министерския съвет с ПМС № 314 от 24 ноември 2011 г. (ДВ № 95 от 2.12.2011 г.).
- Необходимите законови промени се разглеждат в Народното събрание.

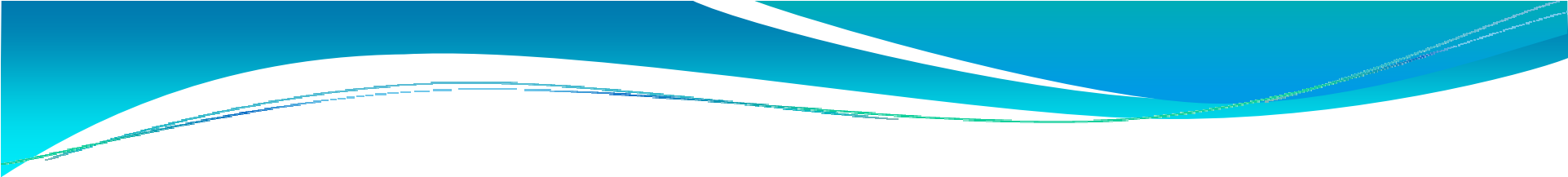
Реформа в модела на заплащане на служителите в администрацията

- Допълнителното възнаграждение за прослужено време влиза в основната месечна заплата като ще се запазят достигнатите нива на доходите на служителите.
- Увеличението на индивидуалната заплата ще е в зависимост от изпълнението на длъжността.
- Служителите в държавната администрация ще получават допълнително материално стимулиране само в зависимост от постигнатите резултати.
- Въвежда се допълнително възнаграждение за привличане и задържане на служители на ключови длъжности с важно значение за администрацията.



Гъвкаво работно време и еднакъв размер отпуск за ненормиран работен ден

- Определен е еднакъв размер (5 дни) на допълнителния платен годишен отпуск за работа при ненормиран работен ден за служителите в държавната администрация. Останалите дни до сегашния размер на допълнителния отпуск ще се използват за обучение и повишаване на квалификацията на държавните служители.
- Установено е работно време с променливи граници – 7:30 до 18:30 ч, с период на задължително присъствие от 10:00 до 16:00 и задължително отработване на нормалната продължителност на 8-часовия работен ден. Взети са предвид спецификите на съответните администрации.

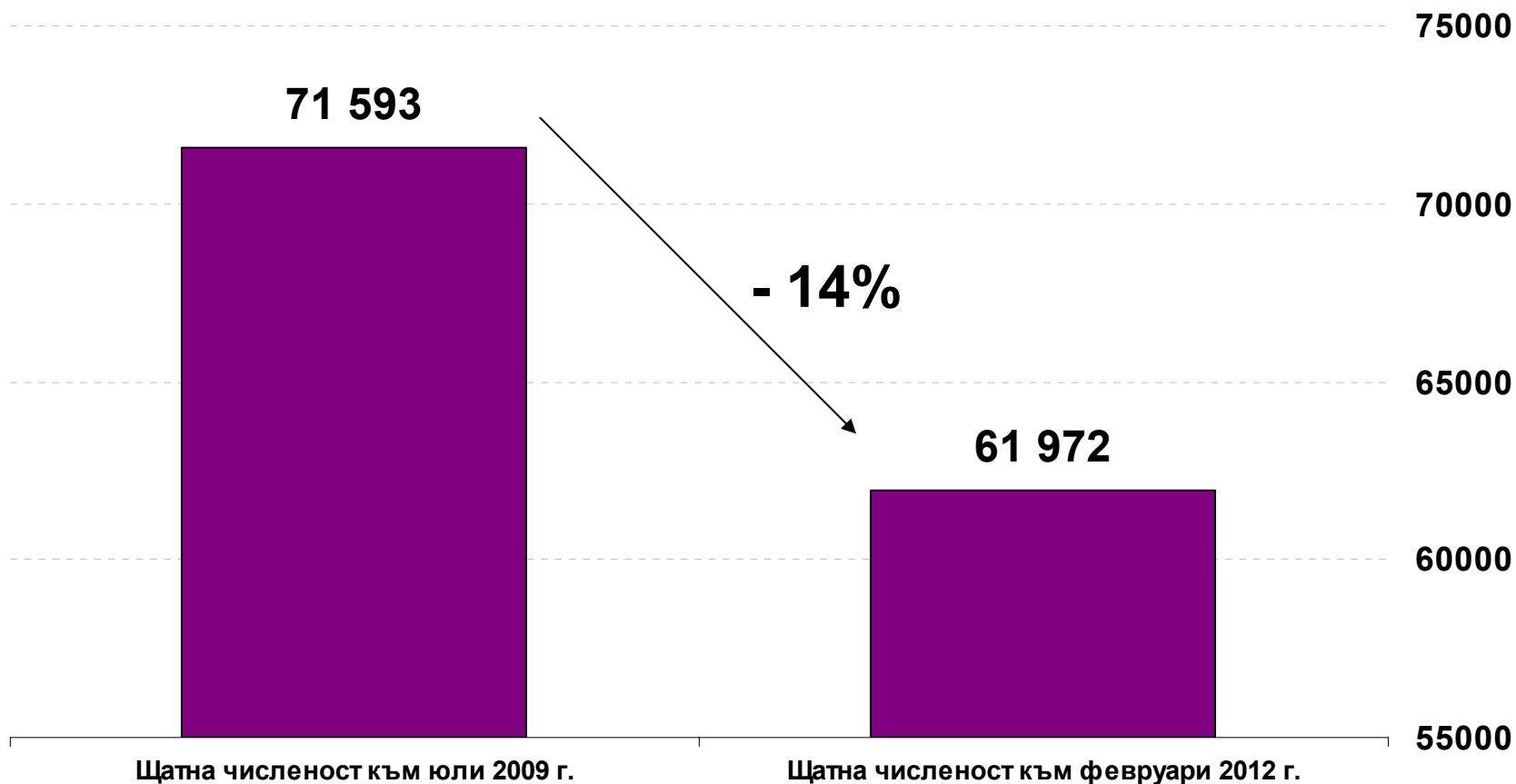


**Оптимизация на държавната
администрация юли 2009 - февруари
2012 г.**

Оптимизация на администрацията

- **През 2011 г. числеността на централната администрация намаля с 1 700 щ. бр.** С това общото намаление за периода 2009-2012 г. е с 9 621 щ. бр., което прави 14% . Числеността на централната администрация към момента е 61 972 щ. бр.;
- Числеността на МВР до 2012 г. е намалена с 6 000 щ. бр.
- През 2011 г. бяха закрити 11 структури, с което общият брой на закритите структури за периода 2009-2012 достигна 29;
- През 2011 г. са създадени две нови структури, които обединиха общо 6 съществуващи структури.

Намаление на числеността на централната администрация за периода 2009 – 2012 г.



Числеността на администрацията за периода юли 2009 – февруари 2012 г. е намалена с 9 621 щ. бр.

Закрити 29 структури

2009 г.

- Министерството на държавната администрация и административната реформа;
- Министерството на извънредните ситуации;
- Държавната агенция за младежта и спорта;
- Държавната агенция за информационни технологии и съобщения;
- Държавната агенция по туризъм;
- Социалноинвестиционният фонд;
- Центърът за преводи и редакции;
- Редакцията „Нормативни актове“;

2010 г.

- Агенцията за държавни вземания;
- Агенцията за икономически анализи и прогнози;
- Агенцията за приватизация;
- Агенцията за следприватизационен контрол;
- Изпълнителната агенция по хидромелиорации;
- Регионалните центрове по здравеопазване (28 бр.);
- Регионалните инспекции по опазване и контрол на общественото здраве (28 бр.);
- Националният медицински координационен център;
- Висшата атестационна комисия;
- Домът на детската книга с музей „Ангел Каралийчев“;

2011 г.

- Изпълнителната агенция по почвените ресурси;
- Националната ветеринарномедицинска служба;
- Националната служба за растителна защита;
- Националният център за опазване на общественото здраве;
- Националният център за здравна информация;
- Националната банка за промишлени микроорганизми и клетъчни култури;
- Центърът „Фонд за трансплантации“;
- Българо-германските центрове за професионално обучение (5 бр.);
- Центърът за изпитване на земеделска, горска техника и резервни части в Русе;
- Центърът за изпитване на земеделска, горска техника и резервни части в Пловдив;
- Държавната парично-предметна лотария (вече част от Българския спортен тотализатор).

Нови 9 структури

Новосъздадените структури са в резултат на преструктуриране и оптимизация на администрацията. Две са новите структури.

Нова структура	Преструктуриране на съществуващи структури
1. Министерство на физическото възпитание и спорта	Държавна агенция за младежта и спорта
2. ИА “Електронни съобщителни мрежи и информационни системи”	Държавна агенция за информационни технологии и съобщения
3. “Комендантство - МО”	от Министерство на отбраната
4. Агенция за приватизация и следприватизационен контрол	Агенция за приватизация
	Агенция за след приватизационен контрол
5. Българска агенция по безопасност на храните	Националната ветеринарномедицинска служба;
	Националната служба за растителна защита
	Част от Регионалните здравни инспекции
	Част от Националната служба по зърното и фуражите
6. Регионални здравни инспекции (28 бр.)	Регионални инспекции за опазване и контрол на общественото здраве (28 бр.)
	Регионални центрове по здравеопазване (28 бр.)
7. Национален център по обществено здраве и анализи	Национален център по опазване на общественото здраве
	Национален център по здравна информация
8. Антидопинговия център	
9. Центъра за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност	



**Работна програма на Съвета за
административната реформа за
2012 г.**



Дългосрочна визия за развитие

- **Стратегия за развитие на администрацията до 2020 г.**
 - Стратегията ще послужи за изграждане на обща рамка за финансиране от Европейския социален фонд за периода 2014–2020 г.
- **Концепция за реформа на областното ниво на управление**
 - Засилване на ролята на областния управител при осъществяване на държавното управление по места.
- **Концепция за подобряване на дейността на административния контрол**
 - Въвеждане на единни правила и процедури, регламентиращи дейността на инспекторатите и подобряване на взаимодействието на инспекторатите и специализираните контролни органи



Подобряване на административното обслужване

- Намаляване и облекчаване на регулаторните режими
- Разработване на методология за реинженеринг на работните процеси по предоставяне на административни услуги
- Създаване на Базисен модел за комплексно административно обслужване
- Привеждане на таксите в съответствие с Методиката за определяне на разходоориентиран размер на таксите

Управление на човешките ресурси

- Изграждане на система за планиране на човешките ресурси
- Създаване на система за приемственост
- Изготвяне на модел за определяне възнагражденията на служителите с функции по управлението на средства от ЕС;
- Подобряване на съществуващите системи за набиране и подбор на служителите;
- Институционализиране на студентските стажове в държавната администрация.





БЛАГОДАРЯ ЗА ВНИМАНИЕТО !