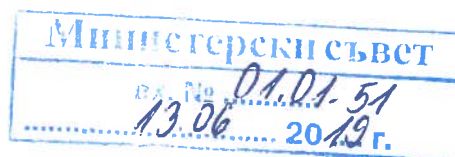




**44-то НАРОДНО СЪБРАНИЕ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Комисия по труда, социалната и
демографската политика**

Изх. № КТСП-953-08-16 от 13.06.2019 г.



ДО
Г-ЖА МАРИЯНА НИКОЛОВА
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
ПО ИКОНОМИЧЕСКАТА И ДЕМОГРАФСКАТА
ПОЛИТИКА
И
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАЦИОНАЛНИЯ СЪВЕТ ЗА
ТРИСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО

КОПИЕ ДО

Г-ЖА ВАСКА ШУШНЕВА
СЕКРЕТАР НА НСТС

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО НИКОЛОВА,

Приложено Ви изпращам Законопроект за допълнение на Кодекса за социално осигуряване, № 954-01-38, внесен от Корнелия Нинова и група народни представители на 12.06.2019 г.

Съгласно чл. 79, ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, моля да предоставите на Комисията по труда, социалната и демографската политика становище по законопроекта.

С уважение,

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ПО ТРУДА,
СОЦИАЛНАТА И ДЕМОГРАФСКАТА
ПОЛИТИКА:**

Д-Р ХАСАН АДЕМОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ: съгласно текста.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО
СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

№ 950-01-139 / 12. 06. 2019 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям Законопроект за допълнение на Кодекса за социално осигуряване, № 954-01-38, внесен от КОРНЕЛИЯ ПЕТРОВА НИНОВА и група народни представители на 12.06.2019 г., на следните постоянни комисии:

Водеща комисия:

- Комисия по труда, социалната и демографската политика

Комисии:

- Комисия по бюджет и финанси

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ



ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
В. №	954 - 01 - 38	
Дата	12	06 2019

55
H X

ДО
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА 44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Уважаема г-жо Председател,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 76, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасяме Законопроект за допълнение на Кодекса за социално осигуряване.

Молим законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

Вносители:

Корнелия Нинов

Георги Гъков

проф. Румен Гечев

Драгомир Стойнев

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

ЗАКОН

за допълнение на Кодекса за социално осигуряване

(обн. ДВ. бр.110 от 17 декември 1999г., изм. ДВ. бр.55 и 64 от 2000г., изм. ДВ. бр.1, 35 и 41 от 2001г., изм. ДВ. бр.1, 10, 45, 74, 112, 119 и 120 от 2002 г., изм. ДВ. бр. 8, 42, 67, 95, 112 и 114 от 2003 г., изм. ДВ. бр. 12, 21, 38, 52, 53, 69, 70, 112 и 115 от 2004 г., изм. ДВ. бр. 38, 39, 76, 102, 103, 104 и 105 от 2005 г., изм. ДВ. бр. 17, 30, 34, 56, 57, 59, 68, 76, 82, 95, 102 и 105 от 2006 г., ... ДВ. бр. 35 от 2019 г.)

Параграф единствен. В Преходни и заключителни разпоредби се създава § 7г:

„§7г (1) Пенсияте за трудова дейност, отпуснати до 31 декември 2016 г., се преизчисляват от 1 септември 2019 г., като индивидуалният коефициент на лицето се умножи по средномесечния осигурителен доход за страната за 2015 г., след което размерът на пенсията се определя при условията и по реда на чл. 70, 75 и 79.

(2) Преизчисляването на пенсията по ал. 1 се извършва ако това е по-благоприятно за лицето.“

Вносители:

Корнелия Нинова

Георги Гьокков

проф. Румен Гечев

Драгомир Стойнев

МОТИВИ

към Законопроекта за допълнение на Кодекса за социално осигуряване

Със законопроекта се предлага преизчисляване на пенсията за трудова дейност, отпуснати до 31.12.2016 г.

Немалка част от българските граждани са с доходи на границата на физическото оцеляване. В най-голяма степен това се отнася за пенсионерите и хората над 65 години. Бедните възрастни хора са се увеличили от 22,6% през 2014 г. на 29,2% през 2018 г. При линия на бедността за 2019 г. 348 лв., минималната пенсия за осигурителен стаж и възраст от 1 коли ще стане 219 лв., а средната пенсия за 2019 г. ще е около 386 лв. Над 1,3 млн. пенсионери (60 % от общия брой) са с пенсии под границата на бедността.

В същото време не се предвижда никаква съществена промяна в размера на пенсията, освен ежегодното осъвременяване от 1 юли. Положението е нетърпимо и се изискват бързи и неотложни мерки, разположени във времето, които няма да нарушат основни принципи на осигуряването и да демотивират младите българи въобще да се осигуряват.

Според нас първото, което трябва да се направи е именно преизчисляването на старите пенсии. Основен принцип в осигуряването е равнопоставеността и солидарността на осигурените лица. Съгласно чл.70 от Кодекса за социално осигуряване размерът на пенсията за осигурителен стаж и възраст зависи от: средно месечния доход на страната за последните 12 месеца преди пенсионирането, съотношението между осигурителния доход на лицето и средния осигурителен доход на страната за определения период, и от осигурителния стаж на лицето.

При спазване на принципа на равнопоставеност осигурените лица, имащи еднакъв осигурителен принос (една и съща продължителност на осигурителен стаж и еднакво съотношение между осигурителния доход на лицето и средния осигурителен доход на страната за определения период) би трябвало да получават близки по размер пенсии за осигурителен стаж и възраст. Но поради това, че средният осигурителен доход на страната през годините е различен, дори и при еднакъв осигурителен принос на лицата, размерът на пенсията често чувствително се различава.

За да се намалят тези различия се налага периодично преизчисляване на размера на старите пенсии за осигурителен стаж и възраст с актуалния среден осигурителен доход за страната. Последното такова преизчисляване беше извършено през 2008 г. със средния осигурителен доход за 2007 г.

Средният осигурителен доход за 2018 г. е нараснал над два пъти в сравнение с този за 2007 г. В резултат на това за последните 10 години различията между стари и нови пенсии, при еднакъв осигурителен принос на осигуреното лице, станаха значителни. Това обрича не малка част от българските пенсионери, въпреки техния осигурителен принос, да получават по-ниски пенсии и реално да мизерстват. Отделно това противопоставя хората със стари пенсии на новите пенсионери и демотивира работещите хора да се осигуряват на реалните си доходи.

Преизчисляването на пенсиите трябва да е периодично, поне на четири години. За съжаление всички предложения досега са отхвърляни и решенията стават все по-скъпи. Преизчисляването на пенсиите със средния осигурителен доход за 2015 г. би изчистило частично проблемите с неравнопоставеността.

Предложеният законопроект е само една от необходимите стъпки за търсене на трайно решение с адекватността на размера на пенсиите. Но тя според нас е първата и най-важната. В противен случай ще се задълбочи още повече проблемът с един от основните принципи на осигуряването, какъвто е принципът на равнопоставеността на осигурените лица. Всяко отлагане на решението за в бъдеще ще изисква все по-големи финансови ресурси.

Вносител:

Корнелия Нинсва

Георги Гьоков

проф. Румен Гечев

Драгомир Стойнев

Предварителна оценка на въздействието

на Законопроекта за допълнение на Кодекса за социално осигуряване

I. Основания за законодателната инициатива

Огромната маса от българските граждани са с доходи на границата на физическото оцеляване. В най-голяма степен това се отнася за пенсионерите и хората над 65 години. С пенсии до линията на бедността са над 1,3 млн. български пенсионери – 60 % от общия им брой. Средносрочната прогноза на правителството предвижда някаква съществена промяна в размера на пенсиите, освен ежегодното осъвременяване от 1 юли. В същото време - поради това, че средният осигурителен доход на страната през годините е различен, дори и при еднакъв осигурителен принос на лицата, размерът на пенсията често се различава чувствително.

За да се намалят тези различия се налага периодично преизчисляване на размера на старите пенсии за осигурителен стаж и възраст с актуалния среден осигурителен доход за страната.

II. Заинтересовани групи

При преизчисляването на пенсиите със средния осигурителен доход за 2015 г., увеличение биха получили пенсионерите, придобили право на пенсия преди 31 декември 2016 г. Това преизчисляване ще намали сериозните различия в размера на пенсиите на лица с еднакъв осигурителен принос в зависимост от това кога са се пенсионирали.

III. Анализ на разходи и ползи

Преизчисляването на пенсиите от 1 септември 2019 г. със средния осигурителен доход за 2015 г. ще струва около 550 млн. лв.

С това ще се намалят различията в размера на пенсиите на лица с еднакъв осигурителен принос, които се натрупаха след последното преизчисляване през 2008 г. Това е

важна стъпка за спазване на един от основните принципи на осигуряването – равнопоставеността.

IV. Административна тежест и структурни промени

Приемането на законопроекта не налага административни промени или въвеждане на регулаторни режими и такси.

V. Въздействие върху нормативната уредба

Присмането на предложените промени трябва да получи своето отразяване в държавния бюджет и бюджета на държавното обществено осигуряване за 2019 г.

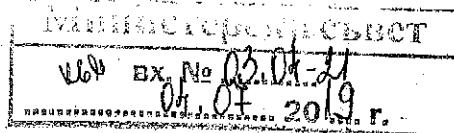
Вносител:

Корнелия Николова

Георги Гьоков

проф. Румен Гечев

Драгомир Стойчев



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2008
1051 СОФИЯ, УЛ "ТРИАДИЦА" № 2, ТЕЛ: 8119 443, ФАКС: 988 44 05, WWW.MLSP.GOVERNMENT.BG

Изх. №: 03-1230
03.07.2019

ДО

Г-ЖА МАРИЯНА НИКОЛОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАЦИОНАЛНИЯ СЪВЕТ
ЗА ТРИСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО И
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО
ИКОНОМИЧЕСКАТА И ДЕМОГРАФСКАТА
ПОЛИТИКА

КОПИЕ: Г-ЖА ВАСКА ШУШНЕВА
СЕКРЕТАР НА НСТС

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО НИКОЛОВА,

Приложено, изпращаме доклад и протокол от проведеното на 20.06.2019 г. заседание на Комисията по осигурителни отношения към Националния съвет за тристранно сътрудничество.

ПРИЛОЖЕНИЕ: съгласно текста

03.07.2019



БИСЕР ПЕТКОВ
Министър на труда и социалната политика
Signed by: Biser Hristov Petkov

ВЯРНО С ЕЛЕКТРОННО
ПОДПИСАНИЯ ОРИГИНАЛ

Handwritten signature

ДО
Г-ЖА МАРИЯНА НИКОЛОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАЦИОНАЛНИЯ СЪВЕТ ЗА
ТРИСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО И
ЗАМЕСТИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО
ИКОНОМИЧЕСКАТА И ДЕМОГРАФСКАТА
ПОЛИТИКА

КОПИЕ: Г-ЖА ВАСКА ШУШНЕВА
СЕКРЕТАР НА НСТС

Д О К Л А Д

От Петя Малакова – председател на Комисията по осигурителни отношения
към НСТС

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО НИКОЛОВА,

На 20 юни 2019 г. се проведе заседание на Комисията по осигурителни отношения
към Националния съвет за тристранно сътрудничество при следния дневен ред:

Обсъждане на проект на Закон за допълнение на Кодекса за социално осигуряване,
№ 954-01-38, внесен от Корнелия Нинова и група народни представители на 12.06.2019 г.

На заседанието присъстваха представители на МТСП, МФ, МЗ, НОИ, НАП, НЗОК,
КНСБ, КТ „Подкрепа“, АИКБ, БТПП, КРИБ, ССИ и БСК. Присъства и Г. Гьоков, народен
представител от ПГ „БСП ЗА БЪЛГАРИЯ“.

БСК и АИКБ са предоставили писмено становище по законопроекта.

Тъй като няма единодушие от членовете на комисията, проектът на Закон за
допълнение на Кодекса за социално осигуряване, № 954-01-38, внесен от Корнелия
Нинова и група народни представители на 12.06.2019 г. следва да бъде разгледан в НСТС.

Приложено, изпращаме Ви протокол от заседанието на комисията.

ПРИЛОЖЕНИЕ: съгласно текста.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА:


ПЕТЯ МАЛАКОВА

Протокол от заседанието на Комисията по осигурителни отношения към Националния съвет за тристранно сътрудничество - 20.06.2019 г.

Присъствали:

Г. Гьоков – народен представител
П. Малакова, М. Христова, К. Стоименова, А. Ганчева – МТСП;
Д. Драганов – НОИ;
Н. Николов – МФ;
Ц. Генкова, Е. Тренкова – МЗ;
Б. Димчев – НАП;
М. Тодорова – КНСБ;
В. Григорова - КТГ „Подкрепа“
Л. Векова - ССИ
И. Желязков – АИКБ;
С. Цоцов – БТПП;
Т. Ангелова– НЗОК;
Г. Димитров – БСК;
Р. Йосифова – КРИБ;
В. Шушнева – секретар на НСТС

Дневен ред на комисията по осигурителни отношения:

Обсъждане на проект на Закон за допълнение на Кодекса за социално осигуряване, № 954-01-38, внесен от Корнелия Нинова и група народни представители на 12.06.2019 г.

Г-жа П. Малакова – председател на Комисията откри заседанието и представи дневния ред.

Г-н Г. Гьоков представи проекта на Закон за допълнение на Кодекса за социално осигуряване и мотивите към него. Предлага се пенсиите за трудова дейност, отпуснати до 31 декември 2016 г. да се преизчисляват от 1 септември 2019 г., като индивидуалният коефициент на лицето се умножи по средномесечния осигурителен доход за страната за 2015г., след което размерът на пенсията се определя при условията и по реда на чл. 70, 75 и 79. Преизчисляването на пенсиите се извършва, ако това е по-благоприятно за лицето.

Очаквам разбиране от страна на участниците в комисията към пенсионерите с ниски доходи. Считаю, че дори и при отрицателно становище от страна на комисията трябва да се намери решение по този въпрос.

Г-н Д. Драганов – НОИ – Съгласни сме, че адекватността на пенсиите заслужава голямо внимание. Не можем да подкрепим законопроекта, тъй като за реализирането на идеята от 1 септември 2019 г. е необходим голям ресурс, което не е заложено в бюджета на държавното обществено осигуряване. Само за периода м. септември-м. декември 2019 г. са необходими 560 млн.лв. допълнително. Отражение върху бюджета ще има и в следващите години, ако се реализира предложението, а не само през 2019 г. Относно равнопоставеността предложението е проблематично, тъй като голяма част от пенсионерите няма да получат увеличение. Първата група пенсионери, които няма да получат увеличение са тези, които получават пенсии, несвързани с трудова дейност, а втората група пенсионери са тези с пенсии, отпуснати след 31 декември 2015 г. Те няма да получат увеличение, защото техните

пенсии са отпуснати върху по-висок от средния осигурителен доход за 2015г. Няма да получат увеличение и голяма част от хората с минимални размери на пенсиите, защото действителният размер на пенсията им ще остане под законоустановения минимален размер за съответния вид дори и след преизчислението. От гледна точка на ефективността не сме убедени, че това ще доведе до намаляване на разликата между т.нар. „нови“ и „стари“ пенсии.

Г-н И. Желязков – АИКБ - Предоставили сме писмено становище. Не е нито времето, нито начина това да се прави сега. Трябва да е с промяна на бюджета на държавното обществено осигуряване, да е съобразено с бюджетната прогноза, данъчни закони и т.н. Трябва да се разглежда в пакет. Въздържахме се от подкрепа.

Г-н С. Цоцов – БТПП - Подкрепяме становището на АИКБ и считаме, че трябва да се направи по-обстоятелствен анализ и по-обширно да се прави реформа. Не може да се прави промяна само в един закон. Трябва да се има предвид бюджета на държавното обществено осигуряване. Може да се предизвика реакция в групата от пенсионери, които не могат да получат реалния размер на пенсиите си и са на т. нар. „таван“.

Г-жа Р. Йосифова КРИБ – Позицията ни е сходна с тази на колегите. Искам да подчертая, че когато се предлага подобрене, то винаги е положително, но не е възможно в този вид. Смятаме, че такива предложения, които променят бюджетната рамка не може да се правят без изготвени разчети, още повече че промяната се предлага да е от месец септември. Как ще се реструктурира и за сметка на кои бюджети? Не са в пълно съгласие със закона за държавния бюджет. Ще предоставим писмено становище.

Г-н Г. Димитров – БСК - Представили сме писмено становище и то съвпада с изложеното от колегите. След месец започва бюджетната процедура и народните представители ще имат възможност да поставят това предложение. Ако се предприемат мерки, то те трябва да засягат цялата система за социално осигуряване, вкл. инвалидни пенсии, разходи за болнични и др., които трябва да се преразгледат. Въздържахме се от подкрепа и считаме, че предлагането на мерки в такъв период е популистско. Подкрепяме всяка мярка, която ще доведе до увеличение на старите пенсии, но с това предложение се нарушава равнопоставеността.

Г-жа Л. Векова – ССИ - Въздържахме се да подкрепим законопроекта. Подкрепям позицията на БСК, че с един текст, в един закон не може да бъде решен проблема. Подкрепяме становището на НОИ, че ще е необходим изключително голям ресурс за реализирането му.

Г-н Н. Николов - МФ – Въздържахме се от подкрепа на законопроекта и съм съгласен със становищата на колегите. Ако се приеме предложението, то трансферът от държавния бюджет ще нарасне значително. Няма компенсиращи мерки в законопроекта.

Г-жа М. Тодорова - КНСБ – Въздържахме се да подкрепим законопроекта. Предоставили сме подробно становище, в което се съдържат аргументите ни, както и предложения как биха могли да се решат тези въпроси.

Г-жа П. Малакова - МТСП – Отчитаме сериозността на проблемите, но също ще се въздържим от подкрепа. Считаме, че тъй като средномесечният осигурителен доход се формира от осигурителни вноски на работещите лица, не би следвало да участва в пенсионната формула на лицата с отпусната пенсия. Освен това тези въпроси е по-добре да се обсъждат в рамките на бюджетната процедура.

Г-жа В. Григорова – КТ „Подкрепа“ – Ние също сме настоявали за осъвременяване на старите пенсии. Считаме, че в средата на годината това не може да стане. Популистки е този подход. Да, пенсиите трябва да се осъвременяват, но основният въпрос е откъде ще се вземат парите. Трябва да положим усилия да изсветлим икономиката и недеklarирания труд. Има нужда от увеличаване на броя на инспекторите. Ще се радвам, ако това стане причина за борбата с недеklarирания труд. НАП има сайт, в който са показани резултатите, ако човек

се осигурява върху по-малък доход. Трябва да се популяризира този сайт и да се предостави повече информация на лицата. Подкрепяме по принцип законопроекта.

Георги Гъоков – Благодаря за изказаните становища. Бих искал да отбележа, че този проект е внасян по различно време от годината - по време на бюджетна процедура, извън нея, при гласуване на държавния бюджет и т.н. В такъв случай аргументът, че няма как да се изпълни предложението без промяна в бюджета на държавното обществено осигуряване и държавния бюджет трябва да отпадне. Двата бюджета могат да се променят, ако е необходимо. Предложението ни не е популистко, тъй като положението на хората е нетърпимо. През 2007 г. са правени същите промени и не разбирам защо смятате, че това ще навреди на системата на държавното обществено осигуряване. Радвам се, че всички са съгласни, че старите пенсии са ниски, но нека да направим анализ и всичко, което е необходимо, за да се подобри положението на хората.

РЕШЕНИЕ на Комисията по осигурителни отношения:

Тъй като няма единодушие от членовете на комисията, проектът на Закон за допълнение на Кодекса за социално осигуряване, № 954-01-38, внесен от Корнелия Нинова и група народни представители на 12.06.2019 г. следва да бъде разгледан в НСТС.

За МТСП:

За МФ:

За МЗ:

За НЗОК:

За НОИ:

За НАП:

За ССИ:

За КТ „Подкрепа“:

За КНСБ:

За БТПП:

За БСК:

За АИКБ:

За КРИБ: