



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

---

**ПРОТОКОЛ  
№ 5**

**ОТ ИЗВЪНРЕДНО ЗАСЕДАНИЕ НА**

**НАЦИОНАЛНИЯ СЪВЕТ ЗА ТРИСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО**

**26 МАРТ 2019 ГОДИНА**

**ПРЕДСЕДАТЕЛСТВАЩ ЗАСЕДАНИЕТО:**

**Марияна Николова**, заместник министър-председател по икономическата и демографската политика и председател на НСТС.

**ПРИСЪСТВАЛИ ЧЛЕНОВЕ НА НСТС:**

**ЗА ПРАВИТЕЛСТВОТО:**

**Бисер Петков**, министър на труда и социалната политика и член на НСТС;

**ПРИСЪСТВАЛИ СА И:**

**Елеонора Пачеджиева**, директор на дирекция, МТСП;

**Людмил Димитров**, експерт, МТСП;

**Любомира Аршинкова**, експерт, МТСП;

**Ирена Цветкова**, експерт, МТСП.

**ЗА СИНДИКАЛНИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ:**

**Чавдар Христов**, вицепрезидент на КНСБ и член на НСТС;

**Димитър Манолов**, президент на КТ „Подкрепа“ и член на НСТС;

**ПРИСЪСТВАЛИ СА И:**

**Михаела Тодорова**, представител на КНСБ;

**Ваня Григорова**, представител на КТ „Подкрепа“.

**ЗА РАБОТОДАТЕЛСКИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ:**

**Васил Велев**, председател на УС на АИКБ и член на НСТС;

**Димитър Бранков**, зам.-председател на БСК и член на НСТС;

**Васил Тодоров**, главен секретар на БТПП и член на НСТС;

**Румяна Георгиева**, представител на КРИБ и член на НСТС.

**ПРИСЪСТВАЛИ СА И:**

**Ивелин Желязков**, представител на АИКБ;

**Капка Панайотова**, представител на АИКБ;

**Жасмина Саръиванова**, представител на БСК;

**Михаела Михайлова**, представител на БТПП;

**Радка Йосифова**, представител на КРИБ;

**Стояна Сотирова**, представител на ССИ.

**СЕКРЕТАРИАТ НА НСТС:**

**Васка Шушнева**, секретар на НСТС;

**Мариета Стоянова**, експерт в Секретариата на НСТС.

## ДНЕВЕН РЕД:

**1. Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Правилник за прилагане на Закона за хората с увреждания.**

Вносител: МТСП.

## РЕШЕНИЯ:

**НСТС** не постигна единодушна подкрепа по представения от министъра на труда и социалната политика проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Правилник за прилагане на Закона за хората с увреждания (ЗХУ). **Социалните партньори** се въздържат от подкрепа на проекта на Правилник.

**Работодателските организации** считат, че проектът на Правилник за прилагане на ЗХУ възпроизвежда слабостите на Закона и поддържат изразената позицията, че хората с увреждания трябва да бъдат насърчавани към заетост и да бъдат подпомогнати да стигнат до работните места, което няма да се постигне с предложения механизъм.

Според **АИКБ** процедурата за избор на членове на Съвета за наблюдение е сложна, тромава и неясна, без конкретни изисквания, на които трябва да отговарят номинираните кандидати. Асоциацията посочва, че проектът на Правилник не съдържа регламент за създаване на Национална програма за достъпна жилищна среда и лична мобилност, съгласно чл. 56, ал. 1 от ЗХУ.

**БСК** поддържа становището си, че служителите на АСП нямат необходимото медицинско образование и компетентност да изпълняват функциите по чл. 15, ал. 5 от проекта на Правилник, а именно да изготвят „обективни констатации за наличните функционални дефицити на човека с увреждания въз основа на събраната информация“. Камарата настоява за незабавни законодателни промени, с които да се регламентира т. нар. „експертиза на работоспособността“, съгласно ICF.

**БТПП** счита че разписаните алтернативни мерки са недостатъчни и не отговарят на сложните и многообразни пазарни отношения в страната. Палатата категорично не приема обвързването на МРЗ със сумата на стоки, които работодателят закупува от специализирани предприятия или кооперации

на хората с увреждания, в размер на две минимални работни заплати, ежемесечно за едно незаето работно място.

**КРИБ** се противопоставя на ограничителните разпоредби на чл. 29 до чл. 32, които са неуместни в условията на свободните пазарни отношения и също така категорично възразява на обвързването с МРЗ, като това е принципна позиция, а не само по отношение на проекта на Правилник.

**ССИ** изразява редица конкретни бележки относно разпоредбите в глава IV „Подкрепа за социално приобщаване“, раздел II „Заетост“ и счита, че е необходимо текстовете в предложението проект на Правилник да се прецизират до отстраняването на посочените в становището правно-технически неточности.

**КТ „Подкрепа“** счита, че в чл. 29, ал. 2, чл. 30, ал. 2 и в чл. 31, ал. 2 задължението за закупуване на стоки или ползването на услуги от хора с увреждания трябва да бъде в размер на три минимални работни заплати, в противен случай се дава възможност за избягване от задължението за изпълнение на заложените квоти. Конфедерацията категорично се противопоставя на прехвърлянето на задълженията за изпълнение на квотите от един работодател на друг, залегнало в чл. 32.

**КНСБ** също не приема чл. 32 от проекта на Правилник, тъй като същият дописва Закона, излиза извън т. нар. „алтернативни мерки“ и дава широки възможности на работодателите да не изпълняват или да заобикалят квотния принцип. Конфедерацията посочва, че в раздел III „Достъпна среда и разумни улеснения, достъпна информация и осигуряване на лична мобилност“ не са предвидени мерки, насочени към създаване на разумни улеснения и достъпна информация, независимо, че с оглед на наименованието му такива би следвало да фигурират.

Постъпили писмени становища от АИКБ, БСК, БТПП, ССИ, КТ „Подкрепа“ и КНСБ.

**2. Проект на Методика за извършване на индивидуална оценка на потребностите от подкрепа за хората с увреждания.**

Вносител: МТСП.

НСТС не постигна единодушна подкрепа по представения от министъра на труда и социалната политика проект на Методика за извършване на индивидуална оценка на потребностите от подкрепа за хората с увреждания.

**Социалните партньори** оценяват положително извършения труд и вложения професионализъм при изготвянето на акта, както и доброто намерение да има задължителна оценка на последващото въздействие от прилагането на Методиката.

**АИКБ и БСК** се въздържат от подкрепа по проекта на Методика, доколкото предвидените придобивки се предоставят въз основа на загубена работоспособност, вид и степен на увреждане, определени от ТЕЛК, чиито решения и констатации са компрометирани. Организацията посочват, че валидният международно признат инструмент за извършване на оценка на работоспособността е Международната класификация за човешката функционалност, здравето и уврежданията на Световната здравна организация.

**БТП** няма възражения по предложението за проект на Методика за извършване на индивидуална оценка на потребностите от подкрепа за хората с увреждания.

**КРИБ** подкрепя изразеното становище от АИКБ и БСК по отношение на необходимостта от друг вид процедура за оценка на индивидуалните потребности на хората с увреждания и се въздържа от подкрепа на представената Методика. Конфедерацията споделя изразеното от страна на МТСП становище, че е необходимо известен, но много кратък период на тестване на така предложените критерии за оценка, за да се направи анализ доколко работещи са те.

**ССИ** подкрепя проекта на Методика, не само защото след три месеца ще бъде направена оценка на изпълнението, но и защото счита за правилно, че Методиката за извършване на

тази индивидуална оценка на потребностите от подкрепа за хората с увреждания се основа на системата на органите за медицинска експертиза - НЕЛК, ТЕЛК и ЛКК. В допълнение отбелязва, че национално представителните организации, в по-голямата си част подкрепят тази Методика и я определят като стъпка в правилната посока.

**КТ „Подкрепа“** не възразява по предложението за проект на Методика, предвид предстоящата оценка на въздействие от прилагането ѝ, но подчертава, че е необходимо прецизиране на текстовете, тъй като в настоящия си вид Методиката дава възможност за ограничаване на права. Конфедерацията предлага в изготвянето на индивидуалната оценка да бъде включен специалист за конкретното заболяване, който ще може да препоръча адекватни помощни средства.

**КНСБ** се въздържа от подкрепа на проекта на Методика, тъй като счита за неясен и не достатъчно изчерпателен реда за определяне на ползването на лична помощ за определен брой часове със срок до края на 2020 г., съгласно чл. 11, ал. 3. Така предложената разпоредба регламентира преходното и срочното положение като правило, а не предвижда процедура, която да се прилага постоянно след 2020 г.

Постъпили писмени становища от АИКБ, БСК, БТПП, ССИ, КТ „Подкрепа“ и КНСБ.

### **3. Законопроект за изменение и допълнение на Закона за социално подпомагане, № 954-01-13.**

Вносител: Искрен Веселинов и група народни представители.

**НСТС** не постигна единодушна подкрепа по Законопроект за изменение и допълнение на Закона за социално подпомагане, № 954-01-13, представен от Александър Сиди, в качеството му на носител.

**АИКБ, БСК и БТПП** подкрепят Законопроекта и считат за целесъобразно

планираното обвързване на получаване на социални помощи с полагане на обществено полезен труд, включване в програми за ограмотяване и повишаване на квалификацията.

**АИКБ** предлага социалните помощи да бъдат обвързани с полагане на труд при прибиране на реколта и други сезонни дейности, като съответно социалните помощи биха могли да се получават наред с пазарно възнаграждение за труд.

**БСК** предлага да бъде регламентирано задължение за жените, които са в майчинство и за майките до определена възраст, които са със съответни идентифицирани образователни и квалификационни потребности, да бъдат включени в курсове за ограмотяване, включително за завършване на начално и основно образование.

**КРИБ** се въздържа от подкрепа на Законопроекта и се противопоставя на интензитета на промени в законодателството относно социалното подпомагане, който показва, че регулациите не са били достатъчно добре обосновани, а краткият срок на прилагане на приетите промени не позволява да се отчете ефектът от съответната мярка.

**ССИ** се въздържа от подкрепа, тъй като счита за необходимо някои от текстовете по предложения Законопроект да бъдат прецизирани. Съюзът отчита, че при внесени предложения за изменения и допълнения на ЗСП и от други парламентарни групи, следва предложенията да се разглеждат заедно и в цялост.

**КТ „Подкрепа“** не подкрепя предложения Законопроект и посочва, че липсват конкретни данни и цифри в мотивите, с които да бъдат аргументирани направените предложения по отношение на полагането на обществено полезен труд. Конфедерацията настоява за постигане на заложените цели на социалното подпомагане, гарантираният минимален доход да се увеличи поне до линията на бедност. КТ „Подкрепа“ предлага да има социален работник във всеки жилищен

квартал, който ще познава хората и техните проблеми и ще знае кога те са недобросъвестни ползватели на социални помощи.

**КНСБ** принципно подкрепя Законопроекта. Но изразява категорично мнение, че мерки за въздействие и възпитание трябва подробно да бъдат разписани в Закона за социално подпомагане, а не в подзаконовата нормативна уредба, защото са свързани с възникващи права и задължения впоследствие. Правилникът трябва да уреди детайли, техника, подробности и др.

**МТСП** принципно подкрепя промени в Закона за социално подпомагане, които да гарантират, че публичните финансови средства ще бъдат насочени по предназначение към лицата и семействата с реална нужда от подпомагане. Министерството настоява за по-прецизно разграничаване на компетенциите и отговорностите, които произтичат от Закона за социално подпомагане, от Закона за насърчаване на заетостта, от Закона за предучилищното и училищното образование и други, защото за част от предложенията в Законопроекта действащото законодателство предвижда мерки, които се реализират.

Постъпили писмени становища от АИКБ, БСК, БТПП, КРИБ, КТ „Подкрепа“ и КНСБ.

## 4. Разни

**4.1. Номинация за ротационен заместник-председател на НСТС от квотата на синдикалните организации.**

Вносител: КНСБ

**НСТС**, съгласно чл. 3а, ал. 4 от Кодекса на труда, избира г-н Димитър Манолов, за заместник-председател на Съвета за периода до 26 март 2020 г.



**4.2. Номинация за ротационен заместник-председател на НСТС от квотата на работодателските организации.**

Вносител: АИКБ

НСТС, съгласно чл. 3а, ал. 4 от Кодекса на труда, избира г-н Цветан Симеонов, за заместник-председател на Съвета за периода до 26 март 2020 г.

**ЗА ПРАВИТЕЛСТВОТО:**

**ЗА КНСБ:**

**ЗА КТ „ПОДКРЕПА“:**

**ЗА АИКБ:**

**ЗА БСК:**

**ЗА БТПП:**

**ЗА КРИБ:**

**ЗА ССИ:**