

**КРИБ**

КОНФЕДЕРАЦИЯ  
НА РАБОТОДАТЕЛИТЕ  
И ИНДУСТРИАЛЦИТЕ  
В БЪЛГАРИЯ

ПЛАСЪТ НА БЪЛГАРСКИЯ БИЗНЕС

Изм. № 01-00-01  
София ... 07.01. ... 2019 год.

Министерство на икономиката  
гр. София 1052, ул. „Славянска“ № 8

Вх. №

92-00-10 / 07.01.2019

Деловодство ул. „Славянска“ № 8 – 9407498; 9407470  
Едно гише ул. „Славянска“ № 8 – 940 7331; 940 7327

**Г-Н ЕМИЛ КАРАНИКОЛОВ**  
**МИНИСТЪР НА ИКОНОМИКАТА**  
**И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА**  
**НАЦИОНАЛНИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ СЪВЕТ**  
**КЪМ МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ**

**ОТНОСНО:** Предложение за включване в дневния ред на предстоящото заседание на Националния икономически съвет на тема, свързана с отлагане влизането в сила на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, както и за неговото изменение и допълнение

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КАРАНИКОЛОВ,**

В качеството Ви на председател на Националния икономически съвет се обръщаме към Вас с молба на предстоящото заседание да бъде обсъдено предложението ни за отлагане влизането в сила на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, както и конкретни текстове за изменение и допълнение на закона. С цел еднозначно тълкуване и ефективно прилагане на закона, представяме на Вашето внимание текстове, които, според нас, подлежат на допълнително обсъждане и доуточняване.

В брой 62 на „Държавен вестник“ от 27 юли 2018 г. е обнародван Закон за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход („Законът“), който влиза в сила на 28 януари 2019 г.

Законът урежда условията и реда за регистрацията и контрола върху лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, като въведеният регистрационен режим за извършване на определени

икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, чийто обхват е дефиниран в допълнителните разпоредби на Закона, сериозно засяга дейността на голяма част от членовете на КРИБ и повдига множество въпроси, на които Законът не дава ясен и безспорен отговор.

Провеждайки консултации и вътрешни дискусии с Българската минно-геоложка камара и Камарата на строителите в България, колективни членове на КРИБ, се наложи изводът, че е необходимо да се отложи влизането в сила на Закона с цел неговото прецизиране чрез необходимите изменения и допълнения.

Предвид горното, молим да се обсъдят и приемат следните предложения:

I. Да се отложи влизането в сила на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход за срок от шест месеца

1. В тази връзка предлагаме в параграф 9 от Преходните и заключителните разпоредби на закона изразът „6-месечен срок“ да се измени с „12-месечен срок“.

Мотиви:

Предложението е обосновано от нуждата Законът да се измени и допълни по начин, който отчита спецификите на минно-добивния и на строителния бранш. За да бъде Законът устойчив и приложим, следва да се промени по начин, който гарантира възможността за приложение, така че да не въвежда допълнителна и ненужна административна тежест за предприятията от двата сектора.

В подкрепа на това бихме искали да Ви обърнем внимание върху факта, че Законът не е съобразил технологията и начините, чрез които се разработват находищата на подземните богатства. Във връзка със спецификата на „мината“, респективно „кариерата“ или „рудника“, се използва механизация, машини и пътни превозни средства, които в повечето случаи са с извън габаритни размери. За да могат да функционират понастоящем, тази извънпътна техника и механизация използва съоръжения и оборудване за зареждане с гориво като: бензиностанции, респективно вътрешни обекти по смисъла на Закона, които са разположени над земята и не са трайно прикрепени към нея; мобилни съоръжения, които са разположени под или над земята, но не са трайно прикрепени към нея, а са преместваеми обекти; автоцистерни.

Подобни са мотивите и спецификите в строителния сектор. При изпълнение на редица строителни обекти строителните компании използват тежка строителна механизация, при което само транспортирането ѝ до територията на обекта е трудоемко и скъпо, а в повечето случаи – и невъзможно. С въведената забрана за използване на мобилни бензиностанции на обекта се прибавят и значителни допълнителни разходи за зареждане на тежкогабаритната и извънпътна строителна механизация, като с това се увреждат не само интересите на строителните фирми, някои от които могат да фалират, но и общественият интерес. Това ще рефлектира осезаемо върху цената на строежите и ще доведе до значително увеличаване на необходимите финансови ресурси за поддържане на пътната мрежа.

С така приетия закон се забранява зареждането с горива от мобилни бензиностанции и зареждане директно от цистерни, като се въвежда задължението извънпътна техника и механизация да се зареждат от стационарни бензиностанции, което фактически ще доведе до невъзможност за работа поради липсата на физическа възможност техниката да бъде транспортирана за зареждане с гориво до стационарна бензиностанция. В подобни случаи, всяко преместване на машините с цел зареждане от стационарна бензиностанция води до начисляване на допълнителни разходи и в крайна сметка ще доведе до чувствително увеличаване себестойността на предоставяните от строителните и транспортните фирми услуги.

Допълнително, считаме за необходимо, да се въведе яснота по отношение на възможността чрез вътрешен обект да могат да се зареждат мобилни бензиностанции и други подвижни съоръжения, с които впоследствие да се зареждат други пътни превозни средства, извънпътна техника и механизация. Считаме за необходимо тази възможност да бъде изрично посочена в Закона с цел еднозначното му тълкуване и прилагане. Неясен остава въпросът дали при действието на Закона и по-конкретно на чл. 25, ал. 1 от него е допустимо лицата, след регистрация като лица извършващи търговия на дребно чрез вътрешен обект по смисъла на Закона, да продължат да използват и мобилните съоръжения, с които се зареждат машините и техниката, които на практика не могат да бъдат закарани до вътрешния обект, включително машините и техниката, които се намират в подземни рудници. От една страна общата забрана е за зареждане с нефт и продукти от нефтен произход на пътни превозни средства или извънпътна техника или механизация от мобилни бензиностанции, други пътни превозни средства, преместваеми обекти или подвижни съоръжения. От друга страна втората част на същата разпоредба посочва като изключение зареждането от вътрешен обект за собствени нужди. Макар да не е безспорно, изглежда целта на законодателя е била общата забрана да не се прилага при зареждането чрез вътрешен обект, т.е. при наличие на регистрация за извършване на търговия на дребно чрез вътрешен обект по смисъла на Закона съответните лица да имат право да зареждат с нефт и продукти от нефтен произход за собствени нужди пътни превозни средства или извънпътна техника или механизация от мобилни бензиностанции, други пътни превозни средства, преместваеми обекти или подвижни съоръжения, когато мобилната инсталация се зарежда от вътрешен обект. Подобно прилагане на Закона би позволило на лицата, след регистрация по реда на Закона, да продължат да използват стационарни бензиностанции или други недвижими обекти (вътрешен обект) и мобилни бензиностанции, които да зареждат от стационарните, и от които да зареждат машини и техника за собствени нужди.

В тази връзка е настояването ни за отлагане на влизането на закона в сила от 28 януари 2019 г. и последващата му промяна.

## **II. Предложения за изменение и допълнение на Закон за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход**

**1. В чл. 8, ал. 2, т. 3 накрая да се добави изразът „изискванията по т. 2, букви „а“ и „б“ не се прилагат спрямо вътрешен обект, обслужващ находище за добив на**

**подземни богатства по смисъла на Закона за подземните богатства и обект за преработка на подземни богатства.“, т.е.**

чл. 8, ал.2, т. 3. придобива следния вид:

„3.изпълнението на условията по т. 2, букви "а" и "б" се установява за всеки отделен обект и се удостоверява по служебен ред от Дирекцията за национален строителен контрол; изискването по т. 2, буква "б" не се прилага спрямо вътрешен обект, обслужващ строеж първа и втора категория, или на превозвач, който притежава лиценз за извършване на превоз на пътници или товари на територията на Република България, или притежава лиценз за извършване на международен превоз на пътници или товари – лиценз на Общността, както и за лица, извършващи дейности по третиране на отпадъци по реда на Закона за управление на отпадъците; изискванията по т. 2, букви „а“ и „б“ не се прилагат спрямо вътрешен обект, обслужващ находище за добив на подземни богатства по смисъла на Закона за подземните богатства и обект за преработка на подземни богатства. „

### **Мотиви:**

Законът не е съобразил технологията и начините, чрез които се разработват находищата на подземни богатства, както и не е съобразил, че „мината“, респективно „кариерата“ или „рудникът“ не са строителни обекти по смисъла на Закона за устройство на територията, и режимът им за изграждане и експлоатация се урежда от специалния Закон за подземните богатства. Находищата се разработват по открит и подземен способ, чрез специализирана механизация, машини, извънпътни и пътни превозни средства. Някои от тези машини и превозни средства се използват за добив над земята, а други се използват за подземен добив. Във връзка с посочените специфики на използваните механизация, машини, извънпътни и пътни превозни средства и за да могат да осигурят функционирането им и нормалното извършване на дейността си, много от членовете на Българската минно-геоложка камара понастоящем използват някои или всички от следните съоръжения и оборудване за зареждане с гориво:

- бензиностанции, респективно вътрешни обекти по смисъла на новоприетия Закон, които са разположени над земята и са трайно прикрепени към нея;
- мобилни съоръжения (бензиностанции), които са разположени под или над земята, но не са трайно прикрепени към нея, а са преместваеми обекти;
- автоцистерни.

**2. В чл. 24, ал.1 накрая да се постави запетая и добави изразът: „освен когато третото лице използва нефта и продуктите от нефтен произход за осъществяване на дейност и/или предоставяне услуги в полза на собственика на вътрешния обект или обект, от който се извършва дейност по чл. 2, ал. 1, т. 7.“, както и да се създаде изречение второ: „Ограничението по предходното изречение не се прилага и когато вътрешният обект се намира в концесионната площ на находище на подземни богатства по смисъла на Закона за подземните богатства или обект за преработка на подземни богатства и съответните пътни превозни средства или извънпътна техника или механизация на трети лица се използват от тях за извършването на дейности или предоставяне на услуги в полза на концесионера на територията на концесионната площ.“, т.е.**

чл.24, ал.1 придобива следния вид:

„чл. 24. (1) **Забранява се извършването на зареждане с нефт и продукти от нефтен произход на пътни превозни средства или извънпътна техника или механизация на трети лица чрез вътрешен обект или обект, от който се извършва дейност по чл. 2,**

ал. 1, т. 7, освен когато третото лице използва нефта и продуктите от нефтен произход за осъществяване на дейност и/или предоставяне услуги в полза на собственика на вътрешния обект или обект, от който се извършва дейност по чл. 2, ал. 1, т. 7. Ограничението по предходното изречение не се прилага и когато вътрешният обект се намира в концесионната площ на находище на подземни богатства по смисъла на Закона за подземните богатства или обект за преработка на подземни богатства и съответните пътни превозни средства или извънпътна техника или механизация на трети лица се използват от тях за извършването на дейности или предоставяне на услуги в полза на концесионера на територията на концесионната площ.

**Мотиви:**

С посоченото допълнение ще се предостави възможност на лицата – подизпълнители и/или предоставящи дейности и/или услуги в полза на големите производители, да зареждат от вътрешноведомствените обекти, без да е необходимо за тази цел машините да напускат съответните производствени територии.

**3. В чл.25, ал.1 изразът в края на текста „както и зареждането за собствено потребление до 80л.“ да отпадне.**

чл.25, ал.1 придобива следния вид:

„чл. 25. (1) *Забранява се зареждането с нефт и продукти от нефтен произход на пътни превозни средства или извънпътна техника или механизация от мобилни бензиностанции, други пътни превозни средства, преместваеми обекти или подвижни съоръжения, с изключение на зареждането от вътрешен обект за собствени нужди, зареждане от обект, от който се извършва дейност по чл.2, ал.1, т.7, за собствени нужди при спазване на условията по чл.8, ал.7.*“

**Мотиви**

Текстът не внася яснота в кои случаи се счита, че е налице собствено потребление, както и посоченото ограничение от 80л. за какъв период от време се прилага – еднократно зареждане до 80л., 80л. на ден, 80л. на месец и т.н.

**4. В чл.25 да се създаде нова ал.2 със следното съдържание:**

„(2) *Алинея 1 не се прилага за зареждане с продукти от нефтен произход на пътни превозни средства или извънпътна техника или механизация, находящи се на строежите от първа, втора и трета категория, съгласно чл.137, ал.1 от Закона за устройство на територията и използвани в процеса на строителството за времето до приключване на строителството на съответния обект, както и зареждането на вътрешен обект, който се намира в територията на концесионната площ на находище на подземни богатства по смисъла на Закона за подземните богатства или обект за преработка на подземни богатства, на пътни превозни средства или извънпътна техника или механизация на трети лица, които се използват от тях за извършване на дейности или предоставяне на услуги в полза на концесионера в територията на концесионната площ.*“

**Мотиви:**

Прилагането на чл. 25 в настоящата му редакция ще затрудни изключително много работата на строителните и миннодобивните обекти, особено на големите предприятия и инфраструктурни обекти, включително и от национално значение, извън границите

на населените места. На практика въпросът за зареждането с продукти от нефтен произход на извънпътната техника и механизация, находяща на тези обекти и използвана в минно-добивния и строителния процес, ще стане изключително трудно разрешим – на тези обекти няма как да се изгради вътрешен обект, който съгласно изискванията на закона следва да е трайно прикрепен, освен евентуално като временен строеж. В същото време, движението на подобни машини по републиканската и общинска пътна мрежа на собствен ход е немислимо – от една страна, тъй като се касае и за техника, която не може да се движи по републиканската и общинска пътна мрежа поради своите особености (тегло, вид на задвижващия механизъм (вериги) и др. От друга страна, Законът не дава яснота за чия сметка ще следва да бъдат разходите по възстановяване на пътната настилка, която неминуемо ще бъде повредена от подобен вид машини – не е логично разходите да бъдат за сметка на собственика на машините, тъй като съответното лице ще изпълнява законово изискване, а същевременно държавният или общински орган, който управлява и поддържа съответните пътища едва ли ще бъде съгласен да поеме тези разходи за своя сметка.

## **5. Съществуващата ал. 2 на чл.25 става ал.3.**

### **III. Предложения за изменение и допълнение на Закон за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, с цел отпадане на допълнителна административна и финансова тежест, както и отпадане на задължение което е в противоречие с друг съществуващ нормативен акт**

**1. В чл. 2, ал. 1, т. 3 накрая се добавя изречението: „освен ако съхраняване на нефт и продукти от нефтен произход се извършва като част от дейностите по т. 1, т. 2 или т. 4 от лица, регистрирани за извършването им по реда на този закон.“, т.е.**

*Чл.2, ал.1, т.3 придобива следния вид:*

*„3. съхраняване на нефт и продукти от нефтен произход извън данъчни складове или складови стопанства на регистрирани получатели по смисъла на Закона за акцизите и данъчните складове, освен ако съхраняване на нефт и продукти от нефтен произход се извършва като част от дейностите по т. 1, т. 2 или т. 4 от лица, регистрирани за извършването им по реда на този закон.“*

#### **Мотиви:**

Регистрацията на лицата за извършване на дейностите по чл. 2, ал. 1, т. 1, 2 или 4 гарантира, че те изпълняват изискванията на закона за съответната икономическа дейност, свързана с нефт и продукти от нефтен произход. Добавянето на допълнителна административна и финансова тежест за тези лица за отделна регистрация за извършване на съхранение не е оправдано и пропорционално за нуждите на съхранението, което те извършват по повод на другите дейности. Така например, по наше мнение включените в дефиницията за „съхранение“, съгласно § 1, т. 3 от Допълнителната разпоредба на Закона дейности по приемане, претоварване, физическо съхранение и предаване на продукти от нефт и нефтен произход в резервоари са неделима част от търговията на дребно, извършвана чрез вътрешен обект или бензиностанция, като същевременно специалните условия за търговия на дребно не включват изисквания за минимална вместимост на съдовете, а специалните условия за съхранение предвиждат изискване за минимална вместимост на съдовете от 50 куб. м и

минимален капацитет на склада 1000 куб. м. Законът изисква за всяка дейност отделна регистрация. Ако всеки обект за търговия на дребно трябва да отговаря на изискванията за съхранение, ще е налице от една страна - противоречие между условията, поставени от самия закон, а от друга – ще се поставят допълнителни изисквания към обектите за търговия на дребно, които не са нито оправдани, нито пропорционални на нуждите на тези обекти. Аналогично стои въпросът с дейностите по търговия на едро и транспорт.

## **2. Параграф 4 от Преходните и заключителните разпоредби да отпадне**

**Предложението е свързано с отпадането на предложениия нов чл.106а в Закона за движението по пътищата.**

**Алтернативно, предлагаме разпоредбата на чл. 106а от Закона за движение по пътищата да придобие следната редакция:**

*„чл. 106а. Водачите са длъжни да зареждат с гориво управляваните от тях пътни превозни средства и/или самоходни машини само на бензиностанции, които разполагат с резервоари, които са трайно прикрепени към недвижими имот, освен в случаите, в които е предвидено изключение със закон.“*

### **Мотиви:**

С предложената норма, се въвежда задължение на водачите да зареждат с гориво управляваните от тях пътни превозни средства и/или самоходни машини само на бензиностанции, които разполагат с резервоари, които са трайно прикрепени към недвижим имот.

Законодателят не е предвидил механизъм, по който водачите на пътни превозни средства или самоходни машини да проверяват дали резервоарите в бензиностанциите са трайно прикрепени към недвижим имот или не, съответно дали тези бензиностанции отговарят на изискванията, предвидени Закона административното регулиране на икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.

В същото време, в чл. 185 от Закона за движение по пътищата е предвидена санкция за водачите, които нарушават посочения закон, с глоба от 20 лв., в случай че за съответното нарушение не е предвидено друго наказание.

Водачите на пътни превозни средства или самоходни машини се явяват трети добросъвестни лица по отношение собствениците на бензиностанции, но въпреки това ще носят отговорността, предвидена в чл. 185 от Закона за движение по пътищата (в случай, че разглежданата нова правна норма – чл. 106а, бъде приета във вида, предложен от вносителите на законопроекта), в случай че съответните бензиностанции не отговарят на предвидените в Законопроекта изисквания.

## **3. В ал. 2 на § 7 от ПЗР изразът „общите и специалните условия“ да се замени с „общите условия за регистрация“, предложът „на“ да бъде заменен с предлога „по“ като § 7 придобие следната редакция:**

*§ 7 (1) Лицата, които до влизане в сила на този закон са осъществявали икономически дейности по чл. 2, ал. 1, подават заявление за регистрация в тримесечен срок от влизането в сила на наредбата по чл. 4, ал. 4.*

(2) До приключване на регистърното производство с удостоверение за регистрация или с влязъл в сила отказ за регистрация лицата по ал. 1 имат право да извършват съответните дейности по чл. 2, ал. 1 и имат статут на регистрирани лица, ако отговарят на общите условия за регистрация по закона за съответния вид дейност с изключение на предвиденото от закона обезпечение“

**Мотиви:**

Според разпоредбата на §7, ал.2 лицата, осъществяващи икономически дейности по чл.2, ал.1 от Закона имат статут на регистрирани лица, ако отговарят на „общите и специалните условия за регистрация“, но сред специалните условия за регистрация има такива, които трябва да бъдат установени по служебен път от Национална Агенция по Приходите, Дирекция за Национален Строителен Контрол, Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“, Изпълнителна агенция „Железопътна администрация“ и Български институт по метрология. Т.е. до издаването на съответното удостоверение от компетентните органи за лицата по чл.2, ал.1 няма пълна яснота, дали те отговарят или не на всички специални условия за регистрация, въведени от Закона. Това поставя лицата по чл.2, ал.1 в правна несигурност по време на процеса на тяхната регистрация и в случай, че получи отказ да бъде санкционирано по реда на чл.29 от Закона за периода, в който трае процеса на регистрация. Настоящото предложение за изменение е свързано с направените предложения по предходните точки. Ако бъдат удовлетворени исканията ни за разписване на изключения по отношение на зареждането на пътни превозни средства и/или самоходни машини, извършващи дейности в концесионни площи, за целите на предоставена концесия за добив, то от това следва, че лицата по ал. 1 ще отговарят на изискванията на закона, респ. до приключване на регистърното производство, ще имат право да извършват съответните дейности.

Предвид гореизложеното, молим приоритетно да се приеме предложението ни за отлагане влизането в сила на Закон за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход за срок от шест месеца.

**Да се измени и допълни Закон за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход за срок от шест месеца в частите и по начина, посочен по-горе.**

Въпросите, които имаме по същество прилагането на Закона и регистрацията, ще изпратим на специализираната администрация на Министерство на икономиката, с молба за методически указания, по конкретни случаи.

С уважение,



Евгений Иванов  
Изм. Директор и член на Управителния съвет