

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

---

**МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ**

**НАЦИОНАЛЕН СЪВЕТ ЗА ТРИСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО**

**ПРОТОКОЛ**

**№ 21**

**29 ноември 2017 г.**

*/съгласуван на подпис/*

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:** Валери Симеонов - председател на НСТС

**ЧЛЕНОВЕ НА НСТС:**

**ЗА ПРАВИТЕЛСТВОТО:** Бисер Петков – министър на труда и социалната политика

**ЗА СИНДИКАЛНИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ:** Пламен Димитров – КНСБ, Чавдар Христов – КНСБ, Димитър Манолов – КТ“Подкрепа“, Иоанис Партениотис – КТ“Подкрепа“

**ЗА РАБОТОДАТЕЛСКИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ:** Васил Велев – АИКБ, Кънчо Стойчев – АИКБ, Божидар Данев – БСК, Димитър Бранков – БСК, Цветан Симеонов – БТПП, Васил Тодоров – БТПП, Кирил Домусчиев – КРИБ, Румяна Георгиева – КРИБ

Присъствали членове на **Комисията по доходи и жизнено равнище**

**ЗА ПРАВИТЕЛСТВОТО**

Теменужка Златанова	- МТСП, за председател
Росица Колева	- МТСП
Събина Стоева	- МТСП
Евгения Орлова	- МФ

**Присъствали и:** С.Парапунова – МТСП, Е. Печеджиева – МТСП, Л.Димитров – МТСП, К.Огнянова – МТСП, М.Енчева – АСП, А.Ангелова – АСП

**ЗА СИНДИКАЛНИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ:**

<b>ЗА КНСБ</b>	- Любен Томев
	- Михаела Тодорова
<b>ЗА КТ“ПОДКРЕПА“</b>	- Ваня Григорова

## **ЗА РАБОТОДАТЕЛСКИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ:**

- ЗА АИКБ** - Стойчо Симов
- ЗА БСК** - Димитър Бранков
- ЗА БТПП** - Олга Чугунска
- ЗА КРИБ** - Румяна Георгиева
- ЗА ССИ**

На основание чл.9, ал.1, изречение второ от Правилника за организацията и дейността на съветите за тристранно сътрудничество и на основание протокола от заседанието на **Комисията по доходи и жизнено равнище** от 29 ноември 2017 г., членовете на НСТС съгласуват следното

### **РЕШЕНИЕ:**

Подкрепят единодушно проекта за изменение и допълнение на Наредба № РД-07-1 от 4.04.2016 г. за реда и условията за определяне на целевите групи по оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане, съфинансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица с мотиви към нея и проекта на Постановление на Министерския съвет за определяне на нов месечен размер на гарантирания минимален доход с мотиви към него;

**Приложение:** Доклад от зам.-председателя на Комисията по доходи и жизнено равнище.

Протокол от заседанието на Комисията по доходи и жизнено равнище от 29.11.2017 г.

Проект за изменение и допълнение на Наредба № РД-07-1 от 4.04.2016 г. за реда и условията за определяне на целевите групи по оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане, съфинансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица с мотиви към нея

Проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на нов месечен размер на Гарантирания минимален доход с мотиви към него;

**ЗА ПРАВИТЕЛСТВОТО:**

**ЗА КНСБ:**

**ЗА КТ"ПОДКРЕПА":**



ЗА АИКБ:



ЗА БСК:



ЗА БТПП:

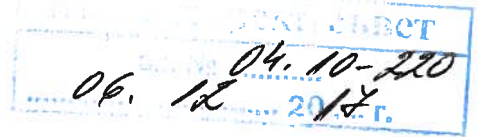


ЗА КРИБ :



ЗА ССИ:





**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА**  
**СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2008**

1051 СОФИЯ, УЛ. "ТРИАДНИЦА" № 2, ТЕЛЕ: 8119 443, ФАКС: 988 44 05, WWW.ML.SP.GOVERNMENT.BG

Изх. №: 03-2382  
06.12.2017

**ДО**  
**Г-Н ВАЛЕРИ СИМЕОНОВ**  
**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО**  
**ИКОНОМИЧЕСКАТА И ДЕМОГРАФСКАТА**  
**ПОЛИТИКА И**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАЦИОНАЛНИЯ**  
**СЪВЕТ ЗА ТРИСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО**

**КОПИЕ: ✓ Г-ЖА ЕМИЛИЯ КРЪСТЕВА**  
**СЕКРЕТАР НА НСТС**

**Д О К Л А Д**

**От Теменужка Златанова – за председател на Постоянната комисия**  
**по доходи и жизнено равнище към НСТС**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН СИМЕОНОВ,**

На 29.11.2017 г. се проведе заседание на постоянната Комисия по доходи и жизнено равнище към НСТС при дневен ред:

1. Проект за изменение и допълнение на Наредба № РД-07-1 от 4.04.2016 г. за реда и условията за определяне на целевите групи по Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане, съфинансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица Обн. ДВ. Бр. 29 от 12 Април 2016 г. и мотиви към нея;
2. Проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на нов месечен размер на Гарантирания минимален доход и мотиви към него;
3. Проект на Решение за предложение до Народното събрание за ратифициране на Конвенция № 131 на Международната организация по труда за определяне на минималната работна заплата, проект на доклад и мотиви към проекта на Закон;
4. Проект на ПМС за определяне на нов размер на минималната работна заплата за 2018 г.; проект на доклад и оценка на въздействието.

На заседанието присъстваха представители на МТСП, МФ, АСП, АИКБ, БСК, КРИБ, БТПП, КНСБ и КТ „Подкрепа“, а отсъстваха представители на ССИ.

Заседанието имаше необходимият кворум и се прие за редовно. Членовете на комисията обсъдиха предложенията и взеха следните решения:

По т. 1 и т. 2 от дневния ред Комисията подкрепи единодушно проектите за изменение и допълнение на Наредба № РД-07-1 от 4.04.2016 г. за реда и условията за определяне на целевите групи по Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане, съфинансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица Обн. ДВ. Бр. 29 от 12 Април 2016 г. и мотиви към нея и постановлението на Министерския съвет за определяне на нов месечен размер на Гарантирания минимален доход и мотиви към него.

Предлага на основание чл. 9, ал. 1, изречение второ от Правилника за организацията и дейността на съветите за тристранно сътрудничество, решенията на Националния съвет за тристранно сътрудничество по двете точки да се вземе в оперативен порядък – на подпис.

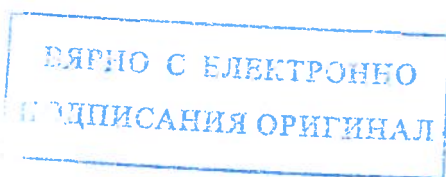
По т. 3 проект на ПМС за ратифицирането на Конвенция № 131 на Международната организация по труда за определяне на минималната работна заплата, членовете на Комисията го подкрепят единодушно и предлагат да бъде внесен за обсъждане в НСТС заедно със становището на МОТ, относно дефинирането на термина „обезщетения за социално осигуряване“.

По т. 4 от дневния ред, ПМС за определяне на нов размер на минималната работна заплата за 2018 г не беше постигнат консенсус – представителите на синдикатите подкрепят проекта, представителите на работодателите не го неподкрепят, тъй като са против решението за административно определяне на размера на минималната работна заплата.

Комисията реши проектът на Решение за предложение до Народното събрание за ратифициране на Конвенция № 131 на Международната организация по труда за определяне на минималната работна заплата, проект на доклад, мотиви към проекта на Закон и Проектът на ПМС за определяне на нов размер на минималната работна заплата за 2018 г. да се внесат за разглеждане в НСТС.

#### ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Протокол от проведено на 29.11.2017 г. редовно заседание на постоянната Комисия по доходи и жизнено равнище към НСТС.



X



6.12.2017 г.

Теменужка Златанова  
н-к отдел ЖСАТ, ДСДФ  
Signed by: Temenuzhka Stoyanova Zlatanova

**ПРОТОКОЛ  
ОТ  
ЗАСЕДАНИЕ НА ПОСТОЯННАТА  
КОМИСИЯ ПО ДОХОДИ И ЖИЗНЕНО РАВНИЩЕ  
КЪМ НАЦИОНАЛНИЯ СЪВЕТ ЗА ТРИСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО  
29.11.2017 г./сряда/, 14.00 часа  
Министерство на труда и социалната политика, зала „Мраморна“**

<b>Присъствали:</b>	Теменужка Златанова – МТСП Росица Колева – МТСП Събина Стоева – МТСП Ралица Соколова – МТСП Стойчо Симов – АИКБ Димитър Бранков – БСК Олга Чугунска – БТПШ Румяна Георгиева – КРИБ Любен Томев – КНСБ Михаела Тодорова – КНСБ Ваня Григорова – КТ „Подкрепа Евгения Орлова – МФ
<b>На заседанието присъстваха и:</b>	Станимира Парапунова – МТСП Елеонора Пачеджиева – МТСП Людмил Димитров – МТСП Кремена Огнянова – МТСП Милена Енчева – АСП Анна Ангелова – АСП
<b>Отсъствали:</b>	Представители на ССИ
<b>Съгласно изискването на чл. 15, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на съветите за тристранно сътрудничество е налице необходимия кворум /на заседанието присъстват представители на всяка от страните/ и то се счита за редовно.</b>	
<b>Дневен ред:</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Проект за изменение и допълнение на Наредба № РД-07-1 от 4.04.2016 г. за реда и условията за определяне на целевите групи по Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане, съфинансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица Обн. ДВ. Бр. 29 от 12 Април 2016 г. и мотиви към нея;</li> <li>2. Проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на нов месечен размер на Гарантирания минимален доход и мотиви към него;</li> <li>3. Проект на Решение за предложение до Народното събрание за ратифициране на Конвенция № 131 на Международната организация по труда за определяне на минималната работна заплата, проект на доклад и мотиви</li> </ol>

	<p>към проекта на Закон;</p> <p>4. Проект на ПМС за определяне на нов размер на минималната работна заплата за 2018 г.; проект на доклад и оценка на въздействието.</p>
<p><b>По т. 1 от дневния ред</b></p>	<p><b>Ана Ангелова АСП</b> – Основното изменение е разширяване обхвата на основната и допълнителна целева група за подпомагане с индивидуални пакети хранителни продукти, определена в чл. 4, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата.</p> <p>Разширява се обхвата и на основната целева група за предоставяне на топъл обяд, определена в чл. 5, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата.</p> <p>В предложения проект за изменение на Наредбата се прецизират текстове и се постига по-ясна обвързаност с определената за страната линия на бедност.</p> <p>Правени са редакции, които правят изпълнението на Наредбата по-гъвкава, като например продължителния период за провеждане на обществена поръчка и др.</p> <p><b>Димитър Бранков БСК</b> – Имате ли налична информация, колко лица са подпомогнати? Колко би струвало?</p> <p><b>Ана Ангелова АСП</b> – Средствата са определени в Оперативната програма. Нямаме никакъв риск от загуба на средства. На този етап до момента мога да ви дам точна бройка на лица и семейства – за 2016 г – 267 314 лица и семейства сме подпомогнали, за 2017 г. – 257 567 лица и семейства са в основната целева група, след това имаше допълнителни целеви групи, от неразпределени продукти, за още около 50 хил. човека общата сума за 2017 е 316 748 лица и семейства.</p> <p><b>Михаела Тодорова КНСБ</b> – По отношение на основната група, бенефициентите, с които се разширява са лица с трайни увреждания. Предвижда се разширяване и с лица, които с малко надвишават доходите си за социално подпомагане. Колко е това малко, как са определя?</p> <p><b>Ана Ангелова АСП</b> – Допълнителната целева група могат да получат подпомагане, то не е гарантирано, в зависимост от това какви количества има закупени, но нераздадени или не получени. Това са 15 % нераздадени от основната целева група, различни са причините и случаите, които ги изваждат от системата за социално подпомагане.</p> <p><b>Михаела Тодорова КНСБ</b> – Разбираме, че все пак критерия е линията на бедност.</p> <p><b>Ана Ангелова АСП</b> – Да, имаме дефиниция в допълнителната разпоредба на Наредбата.</p>
<p><b>По т. 2 от дневния ред</b></p>	<p><b>Людмил Димитров МТСП</b> – С проекта на Постановление на Министерския съвет за определяне на нов месечен размер на Гарантирания минимален доход се правят промени, с които се цели подобряване на системата за социална закрила на най-уязвимите групи и предлагаме размерът му от 1 януари 2018 г. да стане 75 лв., това мисля, че е ясно доказателство за последователно провежданата политика на подкрепа на най-уязвимите групи. След направените в последно време</p>

съществени промени, както в Правилника за прилагане на Закона за социално подпомагане, така и в Наредбата за целево енергийно подпомагане, с които либерализирахме достъпа до системата и гарантирахме по-сигурна защита за пенсионерите през зимата, сега се прави и следващата крачка с предлаганото увеличение на ГМД, за което получихме съдействие и от МФ.

**Олга Чугунска БТПП** – Действително от 2009 г. не е променян гарантирания минимален доход. Каква е сумата, която ще покрие разликата в размера?

**Людмил Димитров МТСП** – Сумата като разход е заложена в самата рамка на бюджета – 40 млн. лв. и няма пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет. Всичко е заложено в тригодишната бюджетна прогноза и от тази гледна точка нямаме притеснения да се търсят допълнителни бюджетни ресурси за финансово осигуряване на предлаганата промяна. От данните, които имаме, става ясно, че е налице намаление на броя на подпомаганите лица, което започва да се очертава като тенденция и това може да се види и в намаляването на броя на подадените заявления-декларации, което най-ярко се проявява в програмата за целево енергийно подпомагане. Така например, през последните три години отпуснатите целеви помощи за отопление от 217 хил. през 2015 г., намаляват през 2016 г. до 210 хил. за да стигнат тази година 205 хил. , въпреки че направихме облекчения по отношение на достъпа. Според мен най-силно е неблагоприятното въздействие на демографския проблем, намаляване на населението с 40-50 хиляди души годишно, както и активните миграционни процеси – вътрешни и външни

**Любен Томев КНСБ** – Подкрепяме това увеличение от гледна точка на това, защото беше крайно необходимо. Не съм съгласен, че това е последователна политика, защото няколко години нямаше увеличение. Подкрепяме, като направена стъпка. Системата на социалното подпомагане, според нас се нуждае от промяна и особено важното е, тя да бъде ориентирана към официалната линия на бедност, за един действащ механизъм за допълване на доходите, да се изваждат повече хора от капана на бедността. С тази забележка, ние приемаме проекта на постановлението.

**Румяна Георгиева КРИБ** – Не възразяваме за това увеличение, въпреки премахването на всички възможни съвети, които бяха за социално подпомагане, които следяха процеса по един или друг начин. От финансова гледна, за това че е обвързано с бюджета ние подкрепяме проекта на постановлението.

**Стойчо Симов АИКБ** – Подкрепяме, с едно предложение, да се потърсят направления за усъвършенстване подобряването на системата за социално подпомагане. Смятаме, че горната

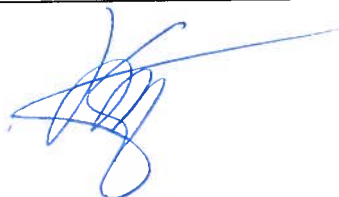


	<p>граница може да бъде линията на бедност.</p> <p><b>Димитър Бранков БСК</b> – Подкрепяме, със съображения, които частично бяха изложени. Имаме официално становище, касаещ целия Закон за социално подпомагане и социални помощи и социални услуги. Нуждаем се от цялостен преглед на системата – относно помощите на лицата, кръга на лицата, тъй като сегашната система очевидно насърчава едно поведение за демотивация на не малка част от населението с проверките в образованието, констатирано в редица документи на Европейската комисия.</p> <p><b>Ваня Григорова КТ Подкрепа</b> – Подкрепяме увеличението на гарантирания минимален доход, но го смятаме за недостатъчно. Бяхме препоръчали той да стане 50% от линията на бедност. Чл. 9 е основният начин за подпомагане на крайно бедни лица. Бенефициентите, така да ги наречем, драстично намаляват през последните години - с 19% през 2016 г. Колкото до това да се оформи нов механизъм за социално подпомагане, който да е чрез допълващ доход - и в момента чл. 9 е за допълване на дохода до определено равнище и това равнище е 65 лв. Ако човек получава доходи в размера на 30 лв. да речем, той трябва да полага обществено полезен труд, за да получи допълнително 35 лв. Няма да му бъдат подарени 65 лв.</p> <p><b>Людмил Димитров МТСП</b> – направихме съществена промяна да бъдат хората подпомагани по настоящ адрес. Направени са облекчения – безработните лица в трудоспособна възраст да не полагат задължителния 14 дневен обществено полезен труд, когато са включени в различни форми на обучение и квалификация. Прехвърлянето на недвижим имот по договор за дарение, което също ограничаваше хората, също отпадна като рестриктивна мярка. Не се включват в общия доход при определяне достъпа до подпомагане доходите, които се реализират от ученици в дуална форма на обучение, застраховките не се включват и др. Следва да се отбележи, че всяко наше предложение се основава на реалните възможности и ресурсната осигуреност за неговото реализиране.</p>
<p><b>По т. 3 от дневния ред</b></p>	<p><b>Румяна Георгиева КРИБ</b> – Многократно сме изразявали позиция в подкрепа за Ратифициране на Конвенция № 131. Можем само да приветстваме факта, че се вижда крайният резултат. Тази Конвенция, винаги сме я обвързвали с минималната работна заплата, с механизма за нея и показателите и факторите, които са предвидени – икономически и социални. Бихме искали да получим становището от МОТ, какво точно се включва в това осигуряване и след това ще подкрепим проекта за Ратифициране на Конвенция № 131.</p> <p><b>Димитър Бранков БСК</b> – Този въпрос с текста, възникна след като синдикатите предложиха тази ратификация. Много често минават 4-5 години докато един текст се превежда, с много</p>

	<p>спорове по текстовете, различен контекст, различни целеви групи, изисква се компромис. Отговорът, който ще се получи от МОТ, най-вероятно ще бъде обвързан с хуманни критерии. Много вероятно е да се отиде към този превод, който Вие сте дали. „Обезщетения за социално осигуряване“.</p> <p><b>Антоанета Ганчева МТСП</b> – „Обезщетения за безработица“ – трябва да се има предвид, че ръстът на обезщетенията за безработица трябва да е по-малко от ръста на МРЗ.</p> <p><b>Димитър Бранков БСК</b> – В отговора от МОТ можем да проследим, каква е практиката на прилагане на тази конвенция в други страни членки. Според нас терминът „Social Security Benefits“ трябва да се разбира много по-широко. Не може да е само „социално осигуряване“, може да бъде и „социална сигурност“, ако в тази посока на тълкуване и правилника на прилагане на ратифициралите държави е такава, очевидно трябва да се прикрепим към руския превод „социальные пособия“ Трябва да се обвържем и към Препоръката № 135 на МОТ, към Конвенцията. Считаме, че можем да имаме консенсус със социалните партньори, ако разширим текста и включим и социални помощи. Принципно ние подкрепяме Ратификацията на Конвенция № 131, но желаем първо да получим отговор от МОТ.</p> <p><b>Стойчо Симов АИКБ</b> – Подкрепяме принципно Ратифициране на Конвенция № 131 и сме представили писмено становище.</p> <p><b>Любен Томев КНСБ</b> – Имаме писмено становище по темата и подкрепяме ратификацията.</p> <p><b>Олга Чугунска БТПП</b> – Подкрепяме Ратификацията на Конвенция № 131, като предлагаме да се изчака отговор от МОТ.</p> <p><b>Ваня Григорова „КТ Подкрепа“</b> – Изпратили сме становище в подкрепа на ратификацията.</p>
<p><b>По т. 4 от дневния ред</b></p>	<p><b>Любен Томев КНСБ</b> – Подкрепяме увеличението, то е в съответствие с обективните условия още повече, че едва ли ще се промени съотношението от 44 % МРЗ:СРЗ. Настояваме да е по-високо. Считаме, че МРЗ в този размер, е нещо което ние възприемаме като нормален ход на правителството.</p> <p><b>Стойчо Симов АИКБ</b> – Ние имаме писмено становище. Правим опит да докажем необходимостта от нов механизъм за договаряне на работна заплата и търсим възможности за премахване на администрирането на работната заплата и търсим възможности на договаряне на МРЗ по икономически дейности. На този етап до промяната на механизма, становището на АИКБ е да не подкрепим размера на МРЗ на 510 лв. за 2018 г.</p>

	<p><b>Димитър Бранков БСК</b> – не подкрепяме предложеното увеличение. Най-важният аргумент е, че не виждаме никакви разчети за това увеличение. Имаме тотална загуба на връзката с производителността на труда.</p> <p><b>Олга Чугунска БТПШ</b> – не подкрепяме това постановление, защото няма икономическа обосновка. Ръстът от 10,9 % се разграничава от ръстовото очакване на производителността на труда и икономическия растеж. За нас основното е да има обективни критерии.</p> <p><b>Ваня Григорова „КТ Подкрепа“</b> – Смятаме, че трябва да има по-ускорен ръст на минималната работна заплата, но предложението все пак е стъпка нагоре, поради което подкрепяме.</p>
<b>Решение по т. 1:</b>	<p>Комисията подкрепи единодушно проекта за изменение и допълнение на Наредба № РД-07-1 от 4.04.2016 г. за реда и условията за определяне на целевите групи по Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане, съфинансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица Обн. ДВ. Бр. 29 от 12 Април 2016 г. и мотиви към нея.</p> <p>Предлагат на основание чл. 9, ал. 1, изречение второ от Правилника за организацията и дейността на съветите за тристранно сътрудничество, решението на Националния съвет за тристранно сътрудничество по проекта на Постановление да се вземе в оперативен порядък – на подпис.</p>
<b>Решение по т. 2:</b>	<p>Комисията подкрепя единодушно проекта на постановлението на Министерския съвет за определяне на нов месечен размер на Гарантирания минимален доход и мотиви към него.</p> <p>Предлагат на основание чл. 9, ал. 1, изречение второ от Правилника за организацията и дейността на съветите за тристранно сътрудничество, решението на Националния съвет за тристранно сътрудничество по проекта на Постановление да се вземе в оперативен порядък – на подпис.</p>
<b>Решение по т. 3:</b>	<p>Приемат единодушно Решението за ратифицирането на Конвенция № 131 на Международната организация по труда за определяне на минималната работна заплата, като проекта се внася за разглеждане в НСТС, заедно със становище по искания текст от МОТ.</p>
<b>Решение по т. 4:</b>	<p>Синдикатите подкрепят проекта ПМС за определяне на нов размер на минималната работна заплата за 2018 г.</p> <p>Работодателите не неподкрепят проекта на постановление, тъй като са против административното му увеличение.</p>

За МТСП:



За МФ:



За АИКБ:

За БСК:

За БТПП:



За КРИБ:



За КНСБ:



За КТ „Подкрепа“:



## НАРЕДБА

№ .....2017 г.

за изменение и допълнение на НАРЕДБА № РД-07-1 от 4.04.2016 г. за реда и условията за определяне на целевите групи по Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане, съфинансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица (Обн. ДВ. бр.29 от 12 Април 2016г.)

§ 1. В чл. 3 думите „лица, семейства, домакинства или групи, съставени от лица“ се заменя с „най-нуждаещи се лица“ и след думите „доходи и“ се добавя „/или“.

§ 2. Член 4 се изменя така:

„Чл. 4. (1) Основната целева група за предоставяне на индивидуални пакети хранителни продукти се състои от:

1. лица и семейства, подпомагани по Наредба № РД-07-5 от 2008 г. за условията и реда за отпускане на целева помощ за отопление (ДВ, бр. 49 от 2008 г.);

2. майки (осиновителки), които получават месечни помощи за отглеждане на дете до навършване на една година по реда на чл. 8, ал. 1 и ал. 5 от ЗСПД;

3. лица и семейства, получили еднократна помощ за ученици, записани в първи клас по чл. 10а ЗСПД;

4. лица с трайни увреждания, с определено право на чужда помощ, които имат ниски лични доходи и получават месечна добавка за социална интеграция по ЗИХУ;

5. лица и семейства, които получават месечни помощи за отглеждане на дете с трайно увреждане по реда на чл. 8д от ЗСПД;

6. лица и семейства, получили еднократни или месечни помощи, предназначени за превенция и реинтеграция, отглеждане на детето при близки и роднини и в приемни семейства по реда и условията на Правилника за прилагане на Закона за закрила на детето (ППЗЗД);

7. лица и семейства, инцидентно пострадали от бедствия и аварии при форсмажорни обстоятелства, подпомогнати с еднократна помощ по реда на чл. 16 от Правилника за прилагане на Закона за социално подпомагане (ППЗСП), въз основа на установеното индивидуално ниво на материално лишение.

(2) Допълнителната целева група за подпомагане с хранителни продукти, на които да бъдат разпределяни закупени, но неразпределени и/или нераздадени храни, включва:

1. лица и семейства, които поради липса на доход или нисък доход не са в състояние да посрещнат свои основни жизнени потребности, в т. ч. и лица и семейства с ниски доходи, получили отказ за социално подпомагане, както и лица и семейства, които са получили еднократна помощ по реда на чл. 16 ППЗСП за задоволяване на инцидентно възникнали потребности;

2. лица и/или групи от лица с ниски доходи, ползващи социални услуги по реда на ППЗСП

3. лица от уязвими групи – граждани на трети страни, по смисъла на § 1, т. 17 от допълнителните разпоредби от Закона за убежището и бежанците.

(3) Неразпределени и нераздадени храни, които са в срок на съхранение и са

съхранявани при условията на съхранение, определени от производителя, могат да бъдат предоставяни на лицата по ал. 2 под формата на индивидуално пакетирани хранителни продукти, индивидуални пакети хранителни продукти или пакети с храни.

(4) Неразпределените и нераздадени хранителни продукти, които са в срок на съхранение и са съхранявани при условията на съхранение, определени от производителя, се преразпределят на най-нуждаещите се лица и семейства от допълнителната целева група по ал. 2 въз основа на становище, от органа по социално подпомагане и/или негови структури, , съгласувано с ръководителя на Управляващия орган (УО) на ОПХОМП или упълномощено от него лице.

(5) Становището по ал. 4 съдържа обосновано предложение за конкретна целева ориентация на неразпределените и нераздадени хранителни продукти и обосновка за включените лица от допълнителната целева група.

(6) Приоритетността на лицата от целевите групи се съобразява със степента на уязвимост, както и с наличните видове и количества нераздадени и неразпределени индивидуално пакетирани хранителни продукти.

(7) Лица и семейства, които попадат в обхвата на повече от една от посочените в ал. 1 и 2 групи, могат да получат хранителни продукти само като представители на една от групите“.

**§ 3. В член 5 се правят следните изменения:**

1. В ал. 1 думата „е“ след думите „топъл обяд“ се заменя със“се състои от:,,;

2. В ал. 1, т.3 се изменя така:

„3. семейства и самотно живеещи пенсионери, които имат ниски доходи и не могат да се издържат с тези доходи и имуществото си;“.

**§ 4. Член 6 се изменя така:**

„Чл. 6. Поименното определяне на конкретни представители на целевите групи по чл. 4 и чл. 5 се извършва от дирекциите "Социално подпомагане" по ред и в срокове, определени от ръководителя на Управляващия орган на Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане , въз основа на:

1. Данните от регистрите на подпомаганите лица от началото на календарната година към момента на предоставяне на подпомагането с храни.
2. Списъците на лица, подпомагани за последния актуален период, за който са предоставени съответните целеви помощи, когато към момента на предоставяне на подпомагането с храни, кампаниите за целево подпомагане са приключили.
3. Служебно предоставена информация, и/ или обосновано предложение съгласно Приложението“.

**§ 5. В §1 от Допълнителни разпоредби се правят следните изменения:**

1. точка 3 се изменя така:

"т.3 Индивидуални пакети хранителни продукти" – предварително определена и утвърдена съвкупност по вид и количество от индивидуално пакетирани хранителни продукти, с цел да бъдат предоставени за нуждите на лица и семейства от основната целева група по чл. 4, ал. 1 от тази наредба“.

2. В точка 6 думите „Най-нуждаещи се лица и семейства“ се заменя с „Най-нуждаещи се лица“.

**§ 6. В Приложение към чл.6 се правят следните изменения и допълнения:**

1. Думата „молба“ се заменя със „заявление-декларация“;
2. Навсякъде думите „постоянен адрес“ се заменят с „постоянен/настоящ адрес“;
3. В раздел II. след думата „помощи“ се добавя „и добавки“.

**Заключителна разпоредба**

**§ 7. Наредбата влиза в сила от датата на обнародването ѝ в „Държавен вестник“.**

**БИСЕР ПЕТКОВ**

**МИНИСТЪР**

## МОТИВИ

**ОТНОСНО:** Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № РД-07-1 от 04.04.2016 г. за реда и условията за определяне на целевите групи по Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане, съфинансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица

Наредба № РД-07-1 от 04.04.2016 г. за реда и условията за определяне на целевите групи по Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане, съфинансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица на министъра на труда и социалната политика регламентира механизма на идентифициране на най-нуждаещите се лица за предоставяне на храни и/или основно материално подпомагане. Извършеният подробен преглед на изпълнението на Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане, съфинансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица показва важното значение и ефект за материалното подпомагане на най-нуждаещите се лица. Целта е да се усъвършенства механизмът на този вид подпомагане и реализирането на потенциала за разширяване на обхвата на бенефициентите, което гарантира и по-ефективното разходване на финансовите ресурси на програмата.

Във връзка с това се предлага изменение и допълнение в следните насоки:

- **Разширяване на обхвата на основната и допълнителната целева група за подпомагане с индивидуални пакети хранителни продукти, определена в чл. 4, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата.**

**В основната целева група за подпомагане с индивидуални пакети хранителни продукти да бъдат включени и:**

- Лица с трайни увреждания, с определено право на чужда помощ, които имат ниски лични доходи и получават месечна добавка за социална интеграция по ЗИХУ;
- Лица и семейства, които получават месечни помощи за отглеждане на дете с трайно увреждане по реда на чл. 8д от ЗСПД; Майки (осиновителки), които поради недостатъчен осигурителен стаж, получават месечни помощи за отглеждане на дете до навършване на една година по реда на чл. 8, ал. 5 от ЗСПД.

**В допълнителната целева група за подпомагане с индивидуални пакети хранителни продукти да бъдат включени и:**

Лица и семейства, които поради липса на доход или нисък доход не са в състояние да посрещнат свои основни жизнени потребности, в т. ч. и лица и семейства с ниски доходи, получили отказ за социално подпомагане, както и лица и семейства, които са получили еднократна помощ по реда на чл. 16 ППЗСП за задоволяване на инцидентно възникнали потребности.

Предлаганите целеви групи са във висок риск от социална изолация и бедност и помощта по оперативната програма ще намали основният разход за техните домакинства, като по този начин ще даде възможност средствата да се насочат за задоволяване на други основни жизнени нужди.

В допълнителната целева група за подпомагане с хранителни продукти е предвидена възможност да бъдат обхванати лица и семейства, които поради различни причини не получават социални помощи. Това са лица и семейства, които надвишават с минимални суми доходния праг за подпомагане, или не отговорят на някое друго условие, което не



променя обективното им финансово състояние и нивото на материално лишение. По отношение на допълнителната целева група се предвижда прилагане на индивидуален подход към всеки конкретен случай и право на органите по социално подпомагане по места да извършват индивидуална преценка за насочване на неполучени и неразпределени хранителни продукти.

- **Разширяване на обхвата на основната целева група за предоставяне на топъл обяд, определена в чл. 5, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата.**

Предлага се топъл обяд да получават семейства и самотно живеещи пенсионери, които имат ниски доходи и не могат да се издържат с тези доходи и имуществото си. По този начин доходният праг за достъп до този вид подпомагане по програмата се обвързва с линията на бедност, определена за страната за съответната година.

- **Технически редакции на текстове от Наредбата, с оглед постигане на по-голяма яснота при нейното прилагане, включително и дефиниране и уточнения по отношение на периодите на подпомагане, които биха могли да осигурят достъп до подпомагане с храни по програмата на представителите на целевите групи.**

В предложения проект за изменение на Наредбата се прецизират текстовете и се постига по-ясна обвързаност с определената за страната линия на бедност.

Финансовият ресурс по програмата е достатъчен за разширяване на основната и на допълнителната целева група.

Предложенията са основани на анализ на действащата нормативна уреда и натрупания от Агенцията за социално подпомагане практически опит в реализирането на оперативната програма до момента.

Проектът за изменение и допълнение на Наредбата е в съответствие с изискванията на Регламент /ЕС/ 223/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 11.03.2014г. относно Фонда за европейско подпомагане на най- нуждаещите се лица, съгласно който Фондът цели да облекчи формите на крайна бедност, които допринасят най- много за социалното изключване, като например бездомността, детската бедност и хранителния недоимък.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

---

Проект !

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ №**

от ..... 2017 година

**ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА НОВ МЕСЕЧЕН РАЗМЕР НА ГАРАНТИРАНИЯ  
МИНИМАЛЕН ДОХОД**

**МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ  
ПОСТАНОВИ:**

**Член единствен. (1)** Определя от 1 януари 2018 г. нов месечен размер на гарантирания минимален доход 75 лв.

**(2)** Размерът на гарантирания минимален доход по ал. 1 се определя за пълен календарен месец.

**ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ**

**§ 1.** Постановлението се приема на основание чл. 12, ал. 3 от Закона за социално подпомагане.

**§ 2.** Постановлението влиза в сила от 1 януари 2018 г.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**БОЙКО БОРИСОВ**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ:**

**ВЕСЕЛИН ДАКОВ**

---

**Главен секретар на МТСП:**

**АНГЕЛ ПЕТРОВ**

**Директор на ДПАОЧР:**

**МОМЧИЛ МАСЛАРОВ**

## **МОТИВИ**

### **ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на нов месечен размер на Гарантирания минимален доход**

С цел осигуряване на по-добра социално-икономическа защита на хората, което е в съответствие с приоритетите на правителството, се идентифицираха възможности за надграждане и допълване на социални политики чрез увеличение на Гарантирания минимален доход (ГМД) от 65 лв. на 75 лв.

Гарантираният минимален доход представлява нормативно определен размер средства, който се използва като база за определяне границите за достъп до подпомагане и на размера на социалните помощи с цел осигуряване на минимален доход за задоволяване на основни жизнени потребности на лицата, съобразно тяхната възраст, семейно положение, здравословно, доходно и имуществено състояние.

С проекта на Постановление на Министерския съвет за определяне на нов месечен размер на Гарантирания минимален доход се правят промени, с които се цели подобряване на системата за социална закрила на най-уязвимите групи.

Увеличението на Гарантирания минимален доход от 65 лв. на 75 лв. ще доведе до положителен ефект при:

- месечните и еднократните социални помощи по Закона за социалното подпомагане;
- целевите помощи за отопление;
- месечните добавки за социална интеграция по Закона за интеграция на хората с увреждания;
- помощите по Закона за закрила на детето.

Резултатите, които ще бъдат постигнати са следните:

- увеличаване размера на месечните добавки за социална интеграция по Закона за интеграция на хората с увреждания и помощите по Закона за закрила на детето;
- увеличаване размера на месечните социални помощи, еднократната социална помощ, помощта за издаване на лична карта по реда на Закона за социално подпомагане;
- разширяване обхвата на подпомаганите с месечни социални помощи, целеви помощи за отопление, целеви помощи за наем на общинско жилище.

Предложеният проект на Постановление няма да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет.