

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

НАЦИОНАЛЕН СЪВЕТ ЗА ТРИСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО

ПРОТОКОЛ

№ 11

15 юни 2017 г.

/съгласуван на подпис/

ПРЕДСЕДАТЕЛ: Валери Симеонов - председател на НСТС

ЧЛЕНОВЕ НА НСТС:

ЗА ПРАВИТЕЛСТВОТО: Бисер Петков – министър на труда и социалната политика

ЗА СИНДИКАЛНИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ: Пламен Димитров – КНСБ, Иван Кокалов – КНСБ, Димитър Манолов – КТ“Подкрепа“, Иоанис Партениотис – КТ“Подкрепа“

ЗА РАБОТОДАТЕЛСКИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ: Васил Велев – АИКБ, Кънчо Стойчев – АИКБ, Божидар Данев – БСК, Димитър Бранков – БСК, Цветан Симеонов – БТПП, Васил Тодоров – БТПП, Кирил Домусчиев – КРИБ, Румяна Георгиева – КРИБ

Присъствали членове на Комисията по доходи и жизнено равнище

ЗА ПРАВИТЕЛСТВОТО

Теменужка Златанова - МТСП, за председател
Росица Колева - МТСП

Присъствали и: Людмил Димитров – МТСП, Ирина Иванова – МТСП,
Мариета Малчева - МТСП

ЗА СИНДИКАЛНИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ:

ЗА КНСБ - Михаела Тодорова
ЗА КТ“ПОДКРЕПА” -

ЗА РАБОТОДАТЕЛСКИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ:

ЗА АИКБ

- Стойчо Симов

ЗА БСК

- Димитър Бранков

ЗА БТПП

ЗА КРИБ

ЗА ССИ

- Любомир Стефанов

На основание чл.9, ал.1, изречение второ от Правилника за организацията и дейността на съветите за тристранно сътрудничество и на основание протокола от заседанието на **Комисията по доходи и жизнено равнище** от 15 юни 2017 г., членовете на НСТС съгласуват следното

РЕШЕНИЕ:

Подкрепят единодушно проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № РД-07-05 от 2008 г. за условия и реда за отпускане на целева помощ за отопление, издадена от министъра на труда и социалната политика.

Приложение: Доклад от председателя на Комисията по доходи и жизнено равнище.

Протокол от заседанието на Комисията по доходи и жизнено равнище от 15.06.2017 г.

Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № РД-07-05 от 2008 г. за условия и реда за отпускане на целева помощ за отопление, издадена от министъра на труда и социалната политика.

ЗА ПРАВИТЕЛСТВОТО:

ЗА КНСБ:

ЗА КТ"ПОДКРЕПА":

ЗА АИКБ:

ЗА БСК:

ЗА БТПП:

ЗА КРИБ:

ЗА ССИ:

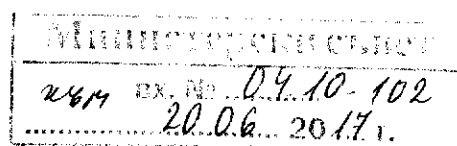
ЕК/МК



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2008

1051 СОФИЯ, УЛ. "ТРИАДИЦА" № 2, ТЕЛЕ: 8119 443, ФАКС: 988 44 05, WWW.MLSP.GOVERNMENT.BG

Изх. №: 03-1078
20.06.2017



ДО
Г-Н ВАЛЕРИ СИМЕОНОВ
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО
ИКОНОМИЧЕСКАТА И ДЕМОГРАФСКАТА
ПОЛИТИКА

И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАЦИОНАЛНИЯ
СЪВЕТ ЗА ТРИСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО

КОПИЕ: ✓ Г-ЖА ЕМИЛИЯ КРЪСТЕВА
СЕКРЕТАР НА НСТС

Д О К Л А Д

От Теменужка Златанова – за председател на Постоянната комисия
по доходи и жизнено равнище към НСТС

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН СИМЕОНОВ,

На 15.06.2017 г. се проведе заседание на постоянната Комисия по доходи и жизнено равнище към НСТС при дневен ред:

1. Разглеждане на Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № РД-07-05 от 2008 година за условията и реда за отпускане на целева помощ за отопление, издадена от министъра на труда и социалната политика.

На заседанието присъстваха представители на МТСП, АИКБ, БСК, ССИ, КНСБ, а отсъстваха представители на МФ, КРИБ, БТПП и КТ „Подкрепа“.

Заседанието имаше необходимият кворум и се прие за редовно.

От направените дискусии и изложени аргументи, отразени в протокола от заседанието /приложение към доклада/, се постигна съгласие и проекта на наредба беше

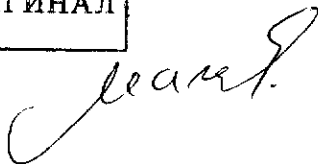
подкрепен единуодношно от членовете на Комисията.

На основание чл. 9, ал. 1, изречение второ от Правилника за организацията и дейността на съветите за тристранно сътрудничество, Комисията по доходи и жизнено равнище предлага решението на НСТС по проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № РД-07-05 от 2008 година за условията и реда за отпускане на целева помощ за отопление, издадена от министъра на труда и социалната политика да бъде взето в оперативен порядък – на подпис.

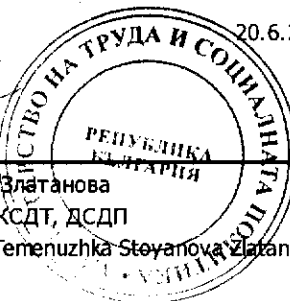
ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Протокол от проведено на 15.06.2017 г. редовно заседание на постоянната Комисия по доходи и жизнено равнище към НСТС.
2. Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № РД-07-05 от 2008 година за условията и реда за отпускане на целева помощ за отопление, издадена от министъра на труда и социалната политика.

ВЯРНО С ЕЛЕКТРОННО
ПОДПИСАНИЯ ОРИГИНАЛ



X



20.6.2017 г.

Теменужка Златанова
н-к отдел ЖСДТ, ДСДП
Signed by: Temenuzhka Stoyanova Zlatanova

**ПРОТОКОЛ
ОТ**

**ЗАСЕДАНИЕ НА ПОСТОЯННАТА
КОМИСИЯ ПО ДОХОДИ И ЖИЗНЕНО РАВНИЩЕ
КЪМ НАЦИОНАЛНИЯ СЪВЕТ ЗА ТРИСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО
15.06.2017 г./четвъртък/, 10.00 часа
Министерство на труда и социалната политика, зала етаж 5-ти**

Присъствали:	Теменужка Златанова – МТСП Росица Колева - МТСП Стойчо Симов – АИКБ Димитър Бранков – БСК Любомир Стефанов – ССИ Михаела Тодорова – КНСБ
Отсъствали:	Представители на МФ Представители на БТПП Представители на КРИБ Представители на КТ „Подкрепа“
На заседанието присъстваха и представители на компетентната дирекция „Политика за хората с увреждания, равни възможни и социални помощи“ от МТСП по точката от дневния ред	Ирина Иванова – н-к отдел „Равни възможности и социално подпомагане“ Людмил Димитров – държавен експерт, отдел „Равни възможности и социално подпомагане“ Мариета Малчева-главен експерт
Съгласно изискването на чл. 15, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на съветите за тристранно сътрудничество е налице необходимия кворум /на заседанието присъстват представители на всяка от страните/ и то се счита за редовно.	
Дневен ред:	1. Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № РД-07-05 от 2008 година за условията и реда за отпускане на целева помощ за отопление, издадена от министъра на труда и социалната политика
	Теменужка Златанова – МТСП-за председател на Комисията Обяви дневния ред и даде думата на представителите на

дирекция „ПХУРВСП“ изготвила проекта за неговото представяне.

Людмил Димитров - МТСП:

- ✓ Предвидения за тази година начин на увеличение на пенсиите от 1 юли от една страна с 2.4% за всички пенсии и нарастването на минималната пенсия за осигурителен стаж и възраст от 165,25 лв. на 180 лв. дава отражение в досегашния механизъм на формиране на корекционния коефициент по чл . 2 от Наредбата и налага ранжирането на пенсиите в зависимост от техния размер, при определянето на дохода от пенсии за отпускане на помощта. Новото предложение е да се прилагат три корекционни коефициента за пенсиите в зависимост от момента на определянето на техния размер и от самия размер, когато се определя дохода за съпоставянето му с границата за достъп: - за пенсиите получени до 1 юли 2017 г. се прилага досегашната стойност на коефициента 1.032; за пенсиите в размер над 180 лв., определени след 1 юли 2017 г. да се прилага коефициент 1.33, който компенсира увеличението с 2.4%; за пенсиите с размер до 180 лв. се прилага коефициент 1.452, който компенсира двойното увеличение от една страна общото им увеличение с 2.4% и от друга увеличението на минималната пенсия от 1.07.2017 г. на 180 лв. Предложеният подход е достатъчно точен и приложим за адекватно отразяване на промените в размера на пенсиите, така че хората в неравностойно и тежко положение да получат адекватна подкрепа и да не отпаднат от програмата за целево енергийно подпомагане само поради увеличението на пенсиите.
- ✓ Другата важна промяна произтича от направените промени в Закона за семейните помощи за деца – с която беше определен нов увеличен размер на месечните помощи за семейства, отглеждащи деца с увреждания. Новото предложение в проекта на наредба е този вид помощ да се изключва от сумата на доходите при определяне на правото за достъп до помощта за отопление. Считаме че не трябва да има смесване на една политика с друга - всички тези помощи, които семействата получават по чл. 8д от ЗСПД не бива да се считат за доход при преценката за енергийното подпомагане, защото тяхното предназначение е да осигурят подкрепа на тези семейства при отглеждането на децата им с увреждане в семейна среда, а целевата помощ за отопление е за осигуряване на отопление през зимата. С приемането на тази промяна ще се създаде достатъчна гаранция от програмата да не отпаднат семейства, които са получавали помощи за отопление досега, само поради

настъпилите промени в ЗСПД.

- ✓ Синхронизиране на начина на отпускане на помощта – по настоящ адрес с направените промени в Правилника за прилагане на Закона за социално подпомагане. С преминаването към подпомагане по настоящ адрес, за разлика от досегашния ред по постоянен адрес, се създават условия за по-голяма мобилност, което е особено важно за хората в трудоспособна възраст и възрастните хора. По този начин ще се запази правото на подпомагане, когато лицата отговарят на всички други условия и изисквания, но по различни причини тяхното настоящо местопребиваване не е на постоянния им адрес. Досега това беше основание да им бъде отказвана помощта.
- ✓ Вече и целевата помощ за отопление за хората, които са на централно топлоснабдяване, ще се предоставят в пари. Макар, че хората, които се отопляват на парно, са малко в общата съвкупност на подпомаганите, ние бяхме длъжни да се съобразим и с тяхното желание, а така също и да ограничим максимално риска от невъзможност да се осигури алтернативно отопление в случай на аварии или прекъсвания по други причини на топлоподаването. Също така с тази промяна се гарантира и равнопоставеността на всички бенефициенти на целева помощ за отопление независимо от избрания начин за отопление.
- ✓ С оглед спазването на нормативно определените процедури за обществено обсъждане, съгласуване със социалните партньори и приемането на съответните законови промени предлагаме подаването на заявленията-декларации за новия отоплителен сезон да стартира от 17.07.2017 г.

Предложеният проект на наредба създава достатъчно гъвкав механизъм и дава възможност в случай на промяна в параметрите или тяхното запазване, това да се отрази така, че хората в неравностойно и тежко положение да имат необходимата гаранция за техните права и да получават адекватна подкрепа през зимата.

На възникналите въпроси от страна на работодателските и синдикалните организации, от страна на представителите на отдел РВАСП, бяха направени следните коментари и уточнения:

- В случай, че не се приемат от НС промените в бюджета на ДОО засягащи коефициента за подоходния тест, няма да има основание да се направи тази промяна, тогава ще трябва да се помисли за друг компенсационен механизъм.
- Предложените изменения в Наредбата, преди влизането в сила на измененията ЗБ на ДОО е в рамките на оперативната самостоятелност на министъра и е изцяло в

интерес на гражданите. Този подход цели да се спести време и се подготви нормативната уредба за предстоящия отоплителен сезон, като се вземат предвид своевременно и становищата на всички заинтересовани страни

- Финансово осигуряване за предложените промени има и то се основава на планираните в бюджета натурални и стойностни показатели. По бюджета за 2017 година са предвидени 86 млн. лв. и смятаме, че в рамките на тези ресурси ще могат да се реализират промените, още повече че изплащането на помощта се осъществява на 2 етапа и в рамките на този бюджет ще се изплати помощта само за месеците ноември и декември. За останалите три месеца от отоплителния сезон помощта се изплаща през януари следващата година и е в рамките на следващия бюджет. Към проекта на наредба няма пряк ангажимент за изготвяне на оценка на въздействието, тъй като това е акт на министъра на труда и социалната политика и не попада в хипотезата за задължително изготвяне на такава оценка. Въпреки това, имайки предвид важността и обхвата на този акт, в оперативен порядък са обсъдени евентуалните въздействия на предложените изменения както върху заложенния бюджет по програмата, така и върху целевата група, като формално това е отразено в едни разширени мотиви, в които е представена и подобна информация.
- АСП има готовност за реализиране на предлаганите промени. Предвижда се адекватен механизъм за информиране на хората за предстоящата кампания и промените, свързани с отпускането на помощта – кандидатстващите да бъдат информирани за промените в реда за отпускане на целевата помощ. Ако има лица, които са подали заявление-декларация преди влизането в сила на новите разпоредби и са получили заповед за отказ, следва да се има предвид, че те не са ограничени в правото си да подадат отново документите си в нормативно определения срок до 31 октомври съобразно тяхната воля и интерес, за което ще бъдат информирани лично от служителите на съответната дирекция „Социално подпомагане“ при нужда. В този случай процедурата ще бъде в съответствие с направените промени, като целта е да не се допусне отпадане на лица от досегашния обхват на подпомагане само поради нормативните промени, свързани с техния доход. Следователно и тези хора няма да бъдат ошетени при реализирана на правото си на подпомагане.

	<p>Становища и позиции на организациите:</p> <p>➤ На организациите на работодателите:</p> <p>Подкрепят предложения проект за промени на Наредбата за условията и реда за отпускане на целева помощ за отопление</p>
	<p>Димитър Бранков – БСК Присъединявам се към коментарите и въпросите на останалите колеги. Добър подход е законовата регламентация и наредбата да вървят заедно в пакет, макар и все още в проектна фаза. Добре би било да има оценка на въздействието на предложените мерки и как те се отразяват се в параметрите на бюджета. /Тук беше дадена информация и разяснение от експертите на ДПХУРВСП/ БСК подкрепя представения проект на Наредба.</p>
	<p>Любомир Стефанов – ССИ Подкрепяме предложените промени. Добре би било към проекта на наредба да има мотивирани данни и оценка на въздействието за предложените мерки. /Тук беше дадена информация и разяснение от експертите на ДПХУРВСП/</p>
	<p>Стойчо Симов – АИКБ подкрепя представения проект на наредба. Поиска уточнение, в случай, че законопроектът за изм. и доп. на бюджета за държавното обществено осигуряване за 2017 г. не се приеме, какво ще се случи с мерките за подпомагане. Независимо от хипотезата при която ще се прилагат мерките от наредбата в зависимост от приемането на измененията в бюджета на държавното обществено осигуряване, очаква да не се стигне до свиване на обхвата на подпомаганите лица.</p>
	<p>➤ На организациите на работниците и служителите</p>
	<p>Михаела Тодорова – КНСБ Подкрепят предложения проект на Наредба за отпускане на целева помощ за отопление с мотивите и аргументите, които са изложени. Няма промяна в критериите за достъп, което може да доведе до намаление на подпомаганите лица и семейства. Този механизъм достатъчен ли е при либерализиране на енергийния пазар да обхване онези лица /работещи бедни, работници с</p>

	<p>неизплатени заплатата и др./ които ще попаднат в енергийна бедност, какви предложения се предвиждат в тази връзка? Според нормите на ПЗР на проекта на наредба новия коефициент няма да важи за заявления подадени преди влизането в сила на наредбата. Това създава неравнопоставено положение за лицата подали заявления преди влизането в сила на наредбата, тъй като техните права ще се преценяват по реда преди промените. Правно-технически да се обмисли уточнение на запис който да поясни, че прилагането на новия коефициент влиза в сила от 01.07.2017 г., съобразно промяната произтичаща от измененията в Закона за бюджета на ДОО.</p> <p>Не бива да се допусне риск от отпадане на хора от подпомагане във връзка със сроковете за приемане и влизането в сила на промените в Закона за бюджета на ДОО за 2017 г. и Наредбата.</p>
<p>Решение:</p>	<p>Комисията постигна съгласие и подкрепя единодушно проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № РД-07-05 от 2008 година за условията и реда за отпускане на целева помощ за отопление, издадена от министъра на труда и социалната политика. Предлага на основание чл. 9, ал. 1, изречение второ от Правилника за организацията и дейността на съветите за тристранно сътрудничество, решението на Националния съвет за тристранно сътрудничество по проекта на Наредба да се вземе в оперативен порядък – на подпис.</p>

За МТСП:

За АИКБ:

За БСК:

За ССИ:

За КНСБ:

НАРЕДБА

№2017 г.

за изменение и допълнение на Наредба № РД-07-5 от 2008 г. за условията и реда за отпускане на целева помощ за отопление, издадена от министъра на труда и социалната политика (обн., ДВ, бр. 49 от 2008 г.; изм., бр. 59 и бр. 67 от 2008 г., бр. 72 от 2009 г., бр. 52 от 2010 г., бр. 45 от 2012 г., бр. 48 и бр. 57 от 2013 г.; доп., бр. 94 от 2013 г.; изм. и доп., бр. 53 от 2014 г.; изм., бр. 63 и бр. 91 от 2014 г.; бр. 48 от 2015 г. и изм. и доп., бр. 56 от 2015 г., изм. бр. 55 от 2016 г.)

§ 1. Чл. 2, ал. 2 се изменя така:

„(2) При определяне правото на целеви помощи за отопление размерът на пенсиите се намалява така:

1. пенсиите, определени до 30 юни 2017 г., се намаляват с коефициент 1,302;
2. пенсиите в размер до 180 лв. включително, определени след 30 юни 2017 г., се намаляват с коефициент 1,452“;
3. пенсиите в размер над 180 лв., определени след 30 юни 2017 г., се намаляват с коефициент 1,333.

§ 2. В чл. 4, ал. 1 думата „постоянен“ се заменя с „настоящ“ и след думата „адрес“ се добавя „и при спазване на изискванията по чл. 26 от Правилника за прилагане на Закона за социално подпомагане“.

§ 3. Член 4а се изменя така:

„Чл. 4а. Целевата помощ за отопление се предоставя както следва:

1. При отопление с топлоенергия, електроенергия и природен газ – в пари на правоимащото лице или семейство;
2. При отопление с твърдо гориво:
 - а) в пари на правоимащото лице или семейство;
 - б) на търговец на твърдо гориво, който е осъществил доставката - при изрично отразено в заявлението-декларация желание от страна на лицето или семейството.“

§ 4. В чл. 5 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „и топлоенергия“ се заличават.
2. В ал. 2 думите „за електроенергия, твърдо гориво и природен газ“ се заличават.
3. Алинеи 3, 4 и 5 се отменят.
4. В ал. 6 думите „по чл. 4а, т. 3, буква „б““ се заменят с „по чл. 4а, т. 2, буква „б““.
5. В ал. 7 думите „по чл. 4а, т. 2, т. 3, буква „а“ и т. 4“ се заменят с „по чл. 4а, т. 1 и т. 2, буква „а““.

§ 5. В § 1 от Допълнителните разпоредби думите „трудовото възнаграждение, получено по реда на чл. 114а от Кодекса на труда и свързаните с него плащания“ се заменят с „месечните помощи за отглеждане на дете с трайно увреждане по чл. 8д от Закона за семейни помощи за деца“.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 6. Срокът за подаване на заявления-декларации за отоплителен сезон 2017-2018 г. започва от 17 юли 2017 г.

§ 7. Заявленията-декларации, подадени до влизане в сила на тази наредба се разглеждат и приключват по досегашния ред, като отпуснатите целеви помощи се изплащат от съответната дирекция „Социално подпомагане“, издала заповедта.

§ 8. Наредбата влиза в сила от датата на обнародването ѝ в „Държавен вестник“.

БИСЕР ПЕТКОВ

МИНИСТЪР