

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

НАЦИОНАЛЕН СЪВЕТ ЗА ТРИСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО

ПРОТОКОЛ

№ 10

(съгласуван на подпис)

12 юни 2017 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛСТВАЩ ЗАСЕДАНИЕТО: Валери Симеонов - председател на НСТС

ЧЛЕНОВЕ НА НСТС:

ЗА ПРАВИТЕЛСТВОТО: Бисер Петков – министър на труда и социалната политика

ЗА СИНДИКАЛНИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ:

Пламен Димитров – КНСБ, Иван Кокалов – КНСБ, Димитър Манолов – КТ“Подкрепа“, Иоанис Партениотис – КТ“Подкрепа“

ЗА РАБОТОДАТЕЛСКИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ:

Васил Велев – АИКБ, Кънчо Стойчев – АИКБ, Божидар Данев – БСК, Димитър Бранков – БСК, Цветан Симеонов – БТПП, Васил Тодоров - БТПП, Кирил Домусчиев – КРИБ, Румяна Георгиева – КРИБ, Мирослав Найденов – ССИ, Тодорина Тодорова – ССИ

Присъствали членове на **Комисията по осигурителни отношения**

ЗА ПРАВИТЕЛСТВОТО

Снежана Малакова	НОИ
Петя Малакова	МТСП
Борислав Димитров	НАП
Екатерина Кунева	МЗ
Екатерина Тренкова	МЗ
Теодора Ангелова	НЗОК

Присъствали и: Г.Гъоков – Народно събрание

ЗА СИНДИКАЛНИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ:

ЗА КНСБ

Асия Гонева
Михаела Тодорова

ЗА КТ"ПОДКРЕПА"

ЗА РАБОТОДАТЕЛСКИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ:

ЗА АИКБ

Николай Славчев

ЗА БСК

ЗА БТПП

Станимир Цоцов

ЗА КРИБ

ЗА ССИ

На основание чл.9, ал.1, изречение второ от Правилника за организацията и дейността на съветите за тристранно сътрудничество и на основание протокола от заседанието на **Комисията по осигурителни отношения** от 12 юни 2017 г., членовете на НСТС съгласуват следното

РЕШЕНИЕ:

Единодушно не подкрепят проекта на Закон за допълнение на Кодекса за социално осигуряване, № 754-01-1, внесен от Корнелия Нинова и група народни представители.

Приложение: Доклад от Петя Малакова – председател на Постоянната комисия по осигурителни отношения.

Протокол от заседанието на комисията от 12.06.2017 г.

Проект на Закон за допълнение на Кодекса за социално осигуряване, № 754-01-1, внесен от Корнелия Нинова и група народни представители.

Становище на КТ"Подкрепа".

ЗА ПРАВИТЕЛСТВОТО:

ЗА КНСБ:

ЗА КТ"ПОДКРЕПА":

ЗА А И К Б:

ЗА Б С К:

ЗА Б Т П П:

ЗА К Р И Б :

ЗА С С И:

Здравини



**43-то НАРОДНО СЪБРАНИЕ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**
Комисия по труда, социалната и
демографската политика

Изх. № КТСП-753-08-1 от 26.05.2017 г.

№ 06.01-24
26.05.2017

ДО
Г-Н ВАЛЕРИ СИМЕОНОВ
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
ПО ИКОНОМИЧЕСКАТА И ДЕМОГРАФСКАТА
ПОЛИТИКА
И
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАЦИОНАЛНИЯ СЪВЕТ ЗА
ТРИСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО

КОПИЕ ДО

Г-ЖА ЕМИЛИЯ КРЪСТЕВА
СЕКРЕТАР НА НСТС

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН СИМЕОНОВ,

Приложено Ви изпращам Законопроект за допълнение на Кодекса за социално осигуряване, № 754-01-1, внесен от Корнелия Нинова и група народни представители на 20.04.2017 г.

Във връзка с чл. 79, ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, моля да предоставите на Комисията по труда, социалната и демографската политика становище на Националния съвет за тристранно сътрудничество по законопроекта.

С уважение,

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ПО ТРУДА,
СОЦИАЛНАТА И ДЕМОГРАФСКАТА
ПОЛИТИКА:**


Д-Р ХАСАН АДЕМОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ: съгласно текста.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО
СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

N 750-01-4/10.05. 2017 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям законопроект за допълнение на Кодекса за социално осигуряване, № 754-01-1, внесен от КОРНЕЛИЯ ПЕТРОВА НИНОВА и група народни представители на 20.04.2017 г., на следните постоянни комисии:

Водеща комисия:

- Комисия по труда, социалната и демографската политика

Комисии:

- Комисия по бюджет и финанси

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:



ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	754 - 01 - 1
Дата	20 / 04 2017 г.

ДО
Г-Н ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА 44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

58
14

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 73, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасяме Законопроект за допълнение на Кодекса за социално осигуряване, съответно с мотиви и предварителна оценка на въздействието.

Молим, законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

Вносител:

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

ЗАКОН
ЗА ДОПЪЛНЕНИЕ НА КОДЕКСА ЗА СОЦИАЛНО ОСИГУРЯВАНЕ

(обн. ДВ. бр.110 от 17 Декември 1999г., изм. ДВ. бр.55 и 64 от 2000г., изм. ДВ. бр.1, 35 и 41 от 2001г., изм. ДВ. бр.1, 10, 45, 74, 112, 119 и 120 от 2002 г., ... бр.106 от 2016 г.)

Параграф единствен: В Преходни и заключителни разпоредби се създава §76:

„§76. (1) Пенсиите за трудова дейност, отпуснати до 31 декември 2012 г., се преизчисляват от 1 юли 2017 г., като индивидуалният коефициент на лицето се умножи по средномесечния осигурителен доход за страната за 2013 г. – 618,06 лв., след което размерът на пенсията се определя при условията и по реда на чл. 70, 75 и 79.

(2) Преизчисляването на пенсиите по ал. 1 се извършва, ако това е по-благоприятно за лицето.”

Вносител:

МОТИВИ

към Законопроекта за допълнение на Кодекса за социално осигуряване

Немалка част от българските граждани са с доходи на границата на физическото оцеляване. В най-голяма степен това се отнася за пенсионерите и хората над 65 години. Бедните възрастни хора са нарастнали от 28% през 2014 г. на 33% през 2015 г. При граница на бедността за 2017 г. 314 лв., минималната пенсия за осигурителен стаж и възраст от 1 юли ще стане 165 лв. и 25 ст., а средната пенсия за 2017 г. ще е около 341 лв. Над 1,3 млн. пенсионери (60% от общия брой) са с пенсии под границата на бедността.

Според средносрочната прогноза на правителството при приемането на бюджета за 2017 г., следващите три години пенсиите ще растат със средно около 2,5% на година. Тоест не се предвижда никаква съществена промяна.

Положението е нетърпимо и се изискват бързи и неотложни мерки разположени във времето, които няма да нарушат основни принципи на осигуряването и да демотивират младите българи въобще да се осигуряват. Според нас първото, което трябва да се направи е преизчисляването на старите пенсии.

Основен принцип в осигуряването е равнопоставеността и солидарността на осигурените лица. Съгласно чл.70 на Кодекса за социално осигуряване, размерът на пенсията за осигурителен стаж и възраст зависи от: средно месечния доход на страната за последните 12 месеца преди пенсионирането; съотношението между осигурителния доход на лицето и средния осигурителен доход на страната за определения период; и от осигурителния стаж на лицето.

При спазване на принципа на равнопоставеността, осигурените лица имащи еднакъв осигурителен принос (една и съща продължителност на осигурителен стаж и еднакво съотношение между осигурителния доход на лицето и средния осигурителен доход на страната за определения период) би трябвало да получават близки по размер пенсии за осигурителен стаж и възраст. Поради това, че средният осигурителен доход на страната през годините е различен, дори и при еднакъв осигурителен принос на лицата, размерът на пенсията често чувствителна се различава.

За да се намалят тези различия се налага периодично преизчисляване размера на старите пенсии за осигурителен стаж и възраст с актуалния среден осигурителен доход за страната.

Последното такова преизчисляване беше извършено през 2008 година със средния осигурителен доход за 2007 година - 398 лв. и 17 ст.

Средния осигурителен доход за 2016 г. е нарастнал над два пъти в сравнение със този за 2007 г. В резултат на това за последните 10 години различията между стари и нови пенсии при еднакъв осигурителен принос на осигуреното лице станаха значителни. Това обрича не малка част от българските пенсионери, въпреки своя осигурителен принос, да получават по-ниски пенсии и реално да мизерстват. Отделно, това противопоставя хората със стари пенсии на новите пенсионери и демотивира работещите хора да се осигуряват на реалните си доходи.

Преизчисляването на пенсиите със средния осигурителен доход за 2016 г. би изчистило проблемите с неравнопоставеността, но това изисква значителен финансов ресурс. Затова нашето предложение е това да стане на няколко етапа и първия да е преизчисляване със средния осигурителен доход за 2013 г.

Предложеният законопроект е само една от необходимите стъпки за търсене на трайно решение с адекватността на размера на пенсиите. Но тя според нас е първата и най-важната, защото в противен случай ще задълбочи още повече проблема с един от основните принципи на осигуряването, какъвто е равнопоставеността на осигурените лица. Всяко отлагане на решението за в бъдеще ще изисква огромни финансови ресурси.

Вносител:

Предварителна оценка на въздействието на Законопроекта за допълнение на Кодекса за социално осигуряване

I. Основания за законодателната инициатива

Огромна маса от българските граждани са с доходи на границата на физическото оцеляване. В най-голяма степен това се отнася за пенсионерите и хората над 65 години. С пенсии до линията на бедността (314 лв. за 2017 г.) са 1,3 млн. пенсионери – 60 % от общия брой пенсионери.

Според средносрочната прогноза на правителството при приемането на бюджета за 2017 г., следващите три години пенсиите ще растат със средно около 2,5 % на година. Тоест не се предвижда някаква съществена промяна. Поради това, че средният осигурителен доход на страната през годините, който е един от базисните параметри за определяне на размера на пенсията е различен, дори и при еднакъв осигурителен принос на лицата, размерът на пенсията често чувствително се различава.

За да се намалят тези различия се налага периодично преизчисляване на размера на старите пенсии за осигурителен стаж и възраст с актуалния среден осигурителен доход за страната.

II. Заинтересовани групи

При преизчисляване на пенсиите със средния осигурителен доход за 2013 г. увеличение биха получили пенсионерите с начална дата на пенсиониране преди 2013 г.

Това преизчисляване ще намали сериозните различия в размера на пенсиите на лица с еднакъв осигурителен принос в зависимост от това кога са се пенсионирали.

III. Анализ на разходи и ползи

Преизчисляването на пенсиите със средния осигурителен доход за 2013 г. ще струва допълнително около 400 млн. лв. за 2017 г.

С това ще се намалят различията в размера на пенсиите на лица с еднакъв осигурителен принос, които се натрупаха след последното

преизчисляване през 2008 г. Това е важна и етапна стъпка за спазване на един от основните принципи на осигуряването – равнопоставеността.

IV. Административна тежест и структурни промени

С приемането на законопроекта не се налагат административни промени или въвеждане на регулаторни режими и такси.

V. Въздействие върху нормативната уредба

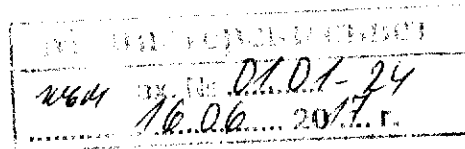
Приемането на предложените промени трябва да получи своето отразяване в държавния бюджет и бюджета на държавното обществено осигуряване за 2018 г.

Вносител:



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2008
1051 СОФИЯ, УЛ. "ТРИАДНИЦА" № 2. ТЕЛЕ: 8119 443, ФАКС: 988 44 05, WWW.MLSP.GOVERNMENT.BG

Изх. №: 03-1064



ДО
Г-Н ВАЛЕРИ СИМЕОНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАЦИОНАЛНИЯ СЪВЕТ ЗА
ТРИСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО И
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО
ИКОНОМИЧЕСКАТА И ДЕМОГРАФСКАТА
ПОЛИТИКА

КОПИЕ: Г-ЖА ЕМИЛИЯ КРЪСТЕВА
СЕКРЕТАР НА НСТС

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН СИМЕОНОВ,

Приложено, изпращаме Ви протокол и доклад от проведеното на 12 юни 2017 г. заседание на Комисията по осигурителни отношения към Националния съвет за тристранно сътрудничество.

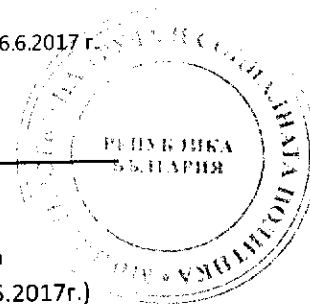
ПРИЛОЖЕНИЕ: Съгласно текста.

16.6.2017 г.

X

ЗОРНИЦА РУСИНОВА
ЗА МИНИСТЪР

Signed by: Zornitsa Dimitrova Rousinova
(Съгл. Заповед № РД01-417/09.06.2017г.)



ДО

Г-Н ВАЛЕРИ СИМЕОНОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАЦИОНАЛНИЯ СЪВЕТ ЗА

ТРИСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО И

ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО

ИКОНОМИЧЕСКАТА И ДЕМОГРАФСКАТА

ПОЛИТИКА

КОПИЕ: Г-ЖА ЕМИЛИЯ КРЪСТЕВА

СЕКРЕТАР НА НСТС

Д О К Л А Д

От Петя Малакова – председател на Комисията по осигурителни отношения

към НСТС

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН СИМЕОНОВ,

На 12 юни 2017 г. по Ваше указание се проведе заседание на Комисията по осигурителни отношения към Националния съвет за тристранно сътрудничество при следния дневен ред:

Обсъждане на проект на Закон за допълнение на Кодекса за социално осигуряване, № 754-01-1, внесен от Корнелия Нинова и група народни представители на 20.04.2017 г.

На заседанието присъстваха г-н Георги Гьоков, народен представител и представители на МТСП, НОИ, НАП, МЗ, БТПП, КНСБ, АИКБ и НЗОК.

Тъй като присъствалите на заседанието членове на комисията единодушно не подкрепят проекта на Закон за допълнение на Кодекса за социално осигуряване, № 754-01-1, внесен от Корнелия Нинова и група народни представители на 20.04.2017 г., в протокола от проведеното заседание комисията предлага решението да бъде прието на подпис от членовете на НСТС съгласно чл. 9, ал. 1, изр. второ от Правилника за организацията и дейността на съветите за тристранно сътрудничество.

След приключване на заседанието на Комисията по осигурителни отношения, в Министерството на труда и социалната политика постъпи по електронен път становището на представителя на КТ „Подкрепа“ по законопроекта. В него се посочва, че предложената законова промяна се подкрепя, но се предлага преизчисляването на пенсиите да се извърши не със средномесечния осигурителен доход за страната за 2013 г., а със средномесечния осигурителен доход за 2015 г.

Приложено, изпращаме Ви протокол от заседанието на комисията и становището на представителя на КТ „Подкрепа“.

ПРИЛОЖЕНИЕ: съгласно текста

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА:

ПЕТЯ МАЛАКОВА



**Протокол от заседанието на Комисията по осигурителни отношения към
Националния съвет за тристранно сътрудничество
12.06.2017 г.**

Присъствали: С. Малакова – НОИ; П. Малакова – МТСП; Н.Славчев – АИКБ;
Б. Димитров – НАП; А.Гонева – КНСБ; М. Тодорова – КНСБ; д-р Е. Кунева - МЗ; Е.
Тренкова – МЗ; Т. Ангелова – НЗОК; Ст. Цоцов – БТПП; Г. Гъоков - НС

Дневен ред:

Обсъждане на проект на Закон за допълнение на Кодекса за социално осигуряване.

Г-н Г. Гъоков представи Законопроекта и мотивите към него.

Г-жа П. Малакова представи становището на МТСП, в което се посочва, че не се подкрепя законопроекта. Основните съображения за това са финансови и нарушаването на принципа на равнопоставеността. Посочи, че МФ също не подкрепя законопроекта, като причините са също основно финансови.

Г-жа С. Малакова представи становището на НОИ, в което се посочва, че не се подкрепя законопроекта. Основната причина за това е липсата на финансов ресурс, който да обезпечи изпълнението на предложените промени.

Г-н Ст. Цоцов представи становището на БТПП, с което потвърждават позицията, че следва да се спазва принципът за равнопоставеност на осигурените лица. Не е спазено изискването на Закона за нормативните актове. Представи позицията на БТПП, че всички нормативни актове в областта на осигурителните отношения следва да бъдат разглеждани заедно. БТПП не подкрепя законопроекта.

Г-жа А. Гонева представи становището на КНСБ. Защо е необходимо свикването на Комисия към НСТС, след като законопроектът е обсъден в комисия в Народното събрание? КНСБ не подкрепя законопроекта, тъй като не е достатъчно добре мотивиран, не е експертно издържан, предложението не е справедливо и не съответства на принципа на равнопоставеност. Трябва да се работи за повишаване на тежестта на осигурителния стаж.

Г-н Гъоков благодари за представените становища. Посочи, че предложението не е по-лошо от това за повишаване на минималната пенсия. В оценката на въздействие е посочено, бюджетът би могъл да осигури прилагането на подобно увеличение, имайки предвид, че увеличаването на минималната работна заплата осигурява допълнителни средства в бюджета.

Членовете на Комисията не подкрепят проекта на Закон.

РЕШЕНИЕ:

Комисията по осигурителни отношения взе единодушно **РЕШЕНИЕ** да не подкрепи проекта на Закон за допълнение на Кодекса за социално осигуряване и предлага да бъде приет на подпис от членовете на НСТС съгласно чл. 9, ал. 1, изр. 2 от Правилника за организацията и дейността на съветите за тристранно сътрудничество.

Petia Malakova

From: Маруся Савова <M.Savova@government.bg>
Sent: 12 юни 2017 г. 14:53
To: Petia Malakova
Subject: FW: Заседание на Комисия по осигурителни отношения към НСТС 12 юни 2017

From: Ваня Григорова [<mailto:vagabi@abv.bg>]
Sent: Monday, June 12, 2017 10:11 AM
To: Маруся Савова
Subject: Заседание на Комисия по осигурителни отношения към НСТС 12 юни 2017

Здравейте,

Изпратеният ни проектозакон съдържа предложение, което КТ "Подкрепа" нееднократно е правила. Подкрепяме предложението с едно допълнение: преизчислението да се извърши със средномесечния осигурителен доход за страната за **2015 г.**, не както е предложено със СОД за 2013 г.

Ще дойда да подпиша протокола, когато е готов.

Поздрави,

Ваня

Ваня Григорова

съветник на президента на КТ "Подкрепа"

тел. 0894 32 75 35