

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ**

**НАЦИОНАЛЕН СЪВЕТ ЗА ТРИСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО**

**ПРОТОКОЛ**

**№ 6**

**3 май 2017 г.**

*/съгласуван на подпис/*

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:** Илко Семерджиев - **председател на НСТС**

**ЧЛЕНОВЕ НА НСТС:**

**ЗА ПРАВИТЕЛСТВОТО:** Гълъб Донев – **министър на труда и социалната политика**

**ЗА СИНДИКАЛНИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ:** Пламен Димитров – **КНСБ**, Иван Кокалов – **КНСБ**, Димитър Манолов – **КТ“Подкрепа“**, И.Партениотис – **КТ“Подкрепа“**

**ЗА РАБОТОДАТЕЛСКИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ:** Васил Велев – **АИКБ**, Кънчо Стойчев – **АИКБ**, Божидар Данев – **БСК**, Димитър Бранков – **БСК**, Цветан Симеонов – **БТПП**, Васил Тодоров – **БТПП**, Кирил Домусчиев – **КРИБ**, Румяна Георгиева – **КРИБ**

Присъствали членове на **Комисията по трудово законодателство и Комисията по осигурителни отношения**

**ЗА ПРАВИТЕЛСТВОТО**

|                    |             |
|--------------------|-------------|
| Калина Петкова     | <b>МТСП</b> |
| Лариса Тодорова    | <b>МТСП</b> |
| Петя Малакова      | <b>МТСП</b> |
| Славка Радева      | <b>МТСП</b> |
| Даниела Асенова    | <b>НОИ</b>  |
| Александър Цветков | <b>МФ</b>   |
| Екатерина Кунева   | <b>МЗ</b>   |
| Екатерина Тренкова | <b>МЗ</b>   |
| Катя Кашъмова      | <b>НАП</b>  |
| Бисер Димитров     | <b>НАП</b>  |
| Теодора Ангелова   | <b>НЗОК</b> |

#### **ЗА СИНДИКАЛНИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ:**

|                        |                                     |
|------------------------|-------------------------------------|
| <b>ЗА КНСБ</b>         | Тодор Томов                         |
| <b>ЗА КТ"ПОДКРЕПА"</b> | Антония Боянова<br>Валери Апостолов |

#### **ЗА РАБОТОДАТЕЛСКИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ:**

|                |                                    |
|----------------|------------------------------------|
| <b>ЗА АИКБ</b> | Николай Славчев<br>Ивелин Желязков |
| <b>ЗА БСК</b>  | Снежана Славчева                   |
| <b>ЗА БТПП</b> | Станимир Цоцов<br>Александър Лалов |
| <b>ЗА КРИБ</b> | Румяна Георгиева<br>Радка Йосифова |
| <b>ЗА ССИ</b>  | Людмила Векова<br>Мария Петрова    |

На основание чл.9, ал.1, изречение второ от Правилника за организацията и дейността на съветите за тристранно сътрудничество и на основание протокола от съвместното заседание на **Комисията по трудово законодателство и Комисията по осигурителни отношения** от 3 май 2017 г., членовете на НСТС съгласуват следното

#### **РЕШЕНИЕ:**

Единодушно подкрепят проекта на **Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за работното време, почивките и отпуските** с одобрените промени в него.

**Приложение:** Доклад от Калина Петкова – председател на Постоянната комисия по трудово законодателство към НСТС и Петя Малакова – председател на Постоянната комисия по осигурителни отношения към НСТС

Протокол от съвместното заседание на комисиите  
от 03.05.2017 г.

Проект на **Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за работното време, почивките и отпуските.**

Становище на БТПП, относно проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за работното време, почивките и отпуските.

Становище на ССИ, относно проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за работното време, почивките и отпуските.

ЗА ПРАВИТЕЛСТВОТО:

ЗА КНСБ:

ЗА КТ"ПОДКРЕПА":

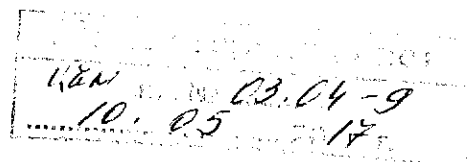
ЗА АИКБ:

ЗА БСК:

ЗА БТПП:

ЗА КРИБ:

ЗА ССИ:



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА  
СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2008  
1051 СОФИЯ, УЛ. "ТРИАДИЦА" № 2, ТЕЛ: 8119 443, ФАКС: 988 44 05, WWW.MLSP.GOVERNMENT.BG

Изх. №: 03-808  
10.05.2017

ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
✓ НАЦИОНАЛНИЯ СЪВЕТ ЗА ТРИСТРАННО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО

КОПИЕ: Г-ЖА ЕМИЛИЯ КРЪСТЕВА  
СЕКРЕТАР НА НСТС

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Приложено, изпращаме Ви протокол от съвместното заседание на Комисията по трудово законодателство и Комисията по осигурителни отношения към Националния съвет за тристранно сътрудничество, проведено на 3.05.2017 г., доклад от председателя на Комисията по трудово законодателство и председателя на Комисията по осигурителни отношения и проекта на Постановлението за изменение и допълнение на Наредбата за работното време, почивките и отпуските.

ПРИЛОЖЕНИЕ: съгласно текста

10.05.2017



БИСЕР ПЕТКОВ  
МИНИСТЪР

Signed by: Biser Hristov Petkov

ВЯРНО С ЕЛЕКТРОННО  
ПОДПИСАНИЯ ОРИГИНАЛ

**Протокол от съвместно заседание на Комисията по трудово законодателство и  
Комисията по осигурителни отношения към Националния съвет за тристранно  
сътрудничество**  
**3.05.2017 г.**

**Присъствали:**

К. Петкова, Л. Тодорова, П. Малакова, С. Радева – МТСП;  
Д. Асенова – НОИ;  
Ал. Цветков – МФ;  
Т. Томов – КНСБ;  
Р. Георгиева, Р. Йосифова – КРИБ;  
И. Желязков, Н. Славчев – АИКБ;  
С. Цоцов, А. Лалов - БТПП;  
Сн. Славчева – БСК;  
д-р Е. Кунева, Е. Тренкова – МЗ;  
Т. Ангелова - НЗОК  
К. Кашъмова, Б. Димитров - НАП  
А. Боянова, В. Апостолов – КТ „Подкрепа“  
Л. Векова, М. Петрова - ССИ

**Дневен ред:**

Обсъждане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за работното време, почивките и отпуските.

**По дневния ред:**

**К. Петкова – МТСП:** Представи проекта на Постановлението, в което са включени разпоредби във връзка със сумираното изчисляване на работното време и с процедурата за ползване на отпуските, с което наредбата се привежда в съответствие с последните промени в Кодекса на труда. Предлага се и допълнение в Наредбата за пенсиите и осигурителния стаж.

**Р. Георгиева – КРИБ:** Организацията подкрепя проекта на Постановлението, но категорично възразява против 5-годишния срок, предвиден в чл. 9а, ал. 1, тъй като този срок противоречи на Кодекса на труда, в който е регламентиран 3-годишен срок за трудовите спорове.

Г-жа Георгиева постави на обсъждане и поиска допълнителни разяснения по чл. 9а, чл. 9б, ал. 2 и чл. 9в, ал. 3.

**Д. Асенова – НОИ:** Подкрепи проекта на Постановлението, като обърна внимание, че промените в наредбата относно сумираното изчисляване на работното време ще наложи промяна в начина на изчисляване на болничните. От промените в наредбата ще произтекат и промени в някои подзаконови нормативни актове по прилагането на Кодекса за социално осигуряване.

**Сн. Славчева – БСК:** Организацията подкрепя проекта на Постановлението. Не сме съгласни обаче срокът за съхранение на графиците да бъде 5 години, тъй като това противоречи на 3-годишната давност, предвидена в Кодекса на труда. Настояваме срокът в чл. 9а, ал. 1 да бъде 3 години.

**К. Кашъмова – НАП:** Предвиденият в чл. 9а, ал. 1 срок от 5 години е в съответствие с 5-годишния срок, регламентиран в ДОПК. Поради това считаме, че е добре сроковете да са еднакви, но за функциите на НАП, не би бил проблем и 3-годишният срок.

С оглед по-голяма яснота на текста на чл. 9в, ал. 3 предложи след думите „чл. 149 КТ“ вместо точка да се постави запетая, а думите „Действително отработените часове се определят“ да се заличат.

**Т. Томов – КНСБ:** КНСБ подкрепя проекта на постановлението, като счита, че в чл. 9а, ал. 1 срокът за съхранение на графика при сумирано изчисляване на работното време е по-разумно да бъде 5-годишен във връзка с чл. 115 от Кодекса за социално осигуряване.

**И. Желязков – АИКБ:** АИКБ подкрепя проекта на постановлението. Счита, че има правни аргументи за подкрепа и на двете тези – относно 3-годишния и 5-годишния давностен срок в чл. 9а, ал. 1, но би могло членовете на комисията да постигнат консенсус по този спорен въпрос.

**М. Михайлова – ССИ:** Счита, че когато при сумирано изчисляване на работното време периодът на отчитане е повече от 1 месец, има проблем при прилагането на чл. 146, ал. 2 от Кодекса на труда, вкл. има противоречива съдебна практика. Има случаи в които контролните органи на Инспекцията по труда съставят актове за нарушения, без да се отчита спецификата на сумираното изчисляване на работното време.

**БТПП и ССИ** представиха писмени становища, които се прилагат към протокола.

**П. Малакова – МТСП, председател на Комисията по осигурителни отношения:** представи предложението за допълнение в Наредбата за пенсиите и осигурителния стаж (НПОС) - § 12 от заключителните разпоредби на проекта. Това се налага поради последните промени в Кодекса за социално осигуряване (КСО), съгласно които отпуснатите пенсии няма да се осъвременяват по чл. 100 от КСО (по т. нар. швейцарско правило), а ще се преизчисляват ежегодно от 1 юли на всяка календарна година, следваща годината на отпускане на пенсията. С предлаганото допълнение в чл. 10, ал. 8 от НПОС се осигурява възможност прилаганият в момента механизъм, разпореждането за ежегодното осъвременяване на пенсиите от 1 юли да се връчва само при поискване на лицето, да се запази.

**И. Желязков – АИКБ:** Предлага § 12 от заключителните разпоредби на проекта да се прецизира, тъй като не става ясно, че разпореждането за преизчисляване на пенсията се връчва на лицето, при поискване от негова страна.

След проведените обсъждания, членовете на Комисията по трудово законодателство и на Комисията по осигурителни отношения одобриха следните промени в проекта на Постановлението:

1. В § 1 от проекта – в чл. 9а, ал. 1 думите „5 години“ се заменят с „3 години“.
2. В § 2 от проекта – в чл. 9в, ал. 3 след думите „чл. 149 КТ“ вместо точка да се постави запетая, а думите „Действително отработените часове се определят“ да се заличат.
3. В § 12 от заключителните разпоредби от проекта – думите „при поискване на лицето“ се заменят с „на лицето по негово искане“.

Членовете на Комисията по трудово законодателство и на Комисията по осигурителни отношения взеха единодушно следното **РЕШЕНИЕ**:

Подкрепят проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за работното време, почивките и отпуските с одобрените промени в него и предлагат проектът да бъде приет на подпис от членовете на НСТС съгласно чл. 9, ал. 1, изр. 2 от Правилника за организацията и дейността на съветите за тристранно сътрудничество.

В края на заседанието г-жа К. Петкова уведоми членовете на Комисията по трудово законодателство, че се налагат промени в представителите на МТСП, поради прекратяването на служебното правоотношение на г-жа Смела Нинева – досегашен председател на комисията. Г-жа Петкова предложи като членове на комисията да бъдат включени и г-жа Славка Радева и г-н Ненко Салчев – експерти в Дирекция „Трудово право, общественно осигуряване и условия на труд“ в МТСП.

С оглед необходимостта от избор на Председател на Комисията и след проведеното обсъждане членовете на Комисията по трудово законодателство взеха единодушно следното **РЕШЕНИЕ**:

Избира за Председател на Комисията по трудово законодателство г-жа Калина Петкова – директор на дирекция „Трудово право, общественно осигуряване и условия на труд“.

За МТСП:

За МФ:

За НОИ:

За НЗОК:

За КНСБ:

За КТ „Подкрепа“:

За АИКБ:

За БТПП:

За КРИБ:

За БСК:

За НАП:

За ССИ:

За МЗ:

**ДО**

**НАЦИОНАЛНИЯ СЪВЕТ ЗА ТРИСТРАННО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО**

**КОПИЕ: Г-ЖА ЕМИЛИЯ КРЪСТЕВА  
СЕКРЕТАР НА НСТС**

**Д О К Л А Д**

**От Калина Петкова – директор на дирекция “Трудово право, обществено осигуряване и условия на труд” в МТСП и председател на Комисията по трудово законодателство към НСТС и**

**Петя Малакова - председател на Комисията по осигурителни отношения към  
НСТС**

На 3 май 2017 г. се проведе съвместно заседание на Комисията по трудово законодателство и Комисията по осигурителни отношения към НСТС при следния дневен ред:

Обсъждане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за работното време, почивките и отпуските.

На заседанието присъстваха представители на МТСП, МФ, НАП, НОИ, МЗ, НЗОК, КНСБ, КТ „Подкрепа“, АИКБ, БТПП, БСК, КРИБ и ССИ.

След проведените обсъждания, членовете на Комисията по трудово законодателство и на Комисията по осигурителни отношения одобриха следните промени в проекта на Постановлението:

1. В § 1 от проекта – в чл. 9а, ал. 1 думите „5 години“ се заменят с „3 години“.
2. В § 2 от проекта – в чл. 9в, ал. 3 след думите „чл. 149 КТ“ вместо точка да се постави запетая, а думите „Действително отработените часове се определят“ да се заличат.
3. В § 12 от заключителните разпоредби от проекта – думите „при поискване на лицето“ се заменят с „на лицето по негово искане“.

Членовете на Комисията по трудово законодателство и на Комисията по осигурителни отношения взеха единодушно следното **РЕШЕНИЕ**:

**Подкрепят проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за работното време, почивките и отпуските с одобрените промени в него и предлагат проектът да бъде приет на подпис от членовете на НСТС съгласно чл. 9, ал. 1, изр. 2 от Правилника за организацията и дейността на съветите за тристранно сътрудничество.**



В края на заседанието г-жа К. Петкова уведоми членовете на Комисията по трудово законодателство, че се налагат промени в представителите на МТСП, поради прекратяването на служебното правоотношение на г-жа Смела Нинева – досегашен председател на комисията. Г-жа Петкова предложи като членове на комисията да бъдат включени и г-жа Славка Радева и г-н Ненко Салчев – експерти в Дирекция „Трудово право, общественно осигуряване и условия на труд“ в МТСП.

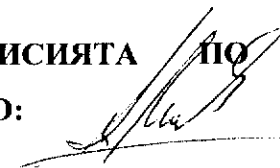
С оглед необходимостта от избор на Председател на Комисията и след проведеното обсъждане членовете на Комисията по трудово законодателство взеха единодушно следното **РЕШЕНИЕ**:

**Избира за Председател на Комисията по трудово законодателство г-жа Калина Петкова – директор на дирекция „Трудово право, общественно осигуряване и условия на труд“.**

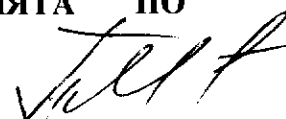
Приложено, изпращаме протокол от съвместното заседание.

**ПРИЛОЖЕНИЕ:** съгласно текста.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО  
ТРУДОВО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО:**



**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО  
ОСИГУРИТЕЛНИ ОТНОШЕНИЯ:**





# БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-  
ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

Иск.М 265  
дата - 3 MAY 2017

ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
КОМИСИЯТА ПО ТРУДОВО  
ЗАКОНОДАТЕЛСТВО КЪМ  
НАЦИОНАЛНИЯ СЪВЕТ ЗА  
ТРИСТРАННО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО

**СТАНОВИЩЕ  
ОТ  
БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО – ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА**

Относно: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредба за работното време почивките и отпуските

Уважаеми г- н Председател,

Във връзка с посочения проект на Постановление, Българска търговско-промишлена палата (БТПП) предлага следното свое становище:

Според нас не е налице законова делегация (в Кодекса на труда), която да оправомощава орган на изпълнителната власт да доуреди в наредба законовите разпоредби, регламентиращи сумираното изчисляване на работното време. От тази гледна точка биха били недействителни (като противоречащи на Кодекса на труда) всички подзаконови разпоредби, нормиращи сумираното изчисляване на работното време.

Срещу изложената по-горе позиция бяха направени възражения от членове на работната група, които се позоваха на § 121 от Преходните и заключителни разпоредби на Кодекса на труда (ПЗР на КТ). Цитираният текст не представлява законова делегация, тъй като нормата разпорежда, че предвидените в Кодекса подзаконови актове се издават от Министерския съвет, доколкото друго не е предвидено в Кодекса на труда.

Буквалното и смислово тълкуване на разпоредбата на § 121 от ПЗР на КТ не налага извод за законова делегация, поради следните съображения:

а) Съгласно чл. 7, ал. 2 от Закона за нормативните актове Наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен. С други думи наредбата може да нормира само прилагането на отделни законови разпоредби (подразделения) и то ако има изрично оправомощаване (делегация) за това в законовата разпоредба.

б) В разпоредбата на § 121 от ПЗР на КТ не е налице изрично оправомощаване на Министерския съвет да регламентира в наредба сумираното изчисляване на работното време. Нормата на § 121 е обща и нейното тълкуване не налага друг извод, освен този, че когато Кодекса на труда не е нормирано друго по отношение на органа, който да издава предвидените (изрично подчертаваме – само предвидените!) в Кодекса подзаконови актове, то този орган е Министерския съвет.

В Кодекса на труда са налице такива разпоредби – напр. чл. 107л, ал. 6, където е предвидено издаването на подзаконов акт, но не е посочен органът, който да го издава.

в) Не може да се приеме тезата, че § 121 от ПЗР на КТ предоставя законова делегация на Министерски съвет да урежда в подзаконови актове всички нормирани в КТ правоотношения, тъй като:

- това противоречи на чл. 7, ал. 2 от ЗНА, който изисква изрично оправомощаване за издаване на наредба по конкретни законови разпоредби (или по отделни раздели, глави на закона);
- нормата на § 121 от ПЗР на КТ обезсмисля (най-малко не може да обясни) наличието на всички съществуващи изрични законови делегации, регламентирани в Кодекса на труда (чл. чл. 107а, ал.10, 120, ал. 5, 121, ал. 8, 137, ал. 2, 156, ал. 2, 163, ал. 16 и мн. др.).

г) Фактът, че в действаща подзаконова нормативна уредба има регламентация на сумираното изчисляване на работното време (въпреки липсата на законова делегация) по никакъв начин не означава, че тази практика е законова и нещо повече - че следва да бъде продължавана.

С оглед гореизложеното и спазване на нормативните изисквания и при наличие на консенсус между социалните партньори по посочените в проекта предложения е добре те да бъдат нормативно уредени, като при

следващо разглеждане на проект за изменение и допълнение на Кодекса на труда, да се въведе посочената законова делегация, която да предостави изрична възможност сумираното работно време да се урежда с акт на Министерския съвет.

Въпреки това, ако не бъдат приети тези наши съображения, предлагаме предвиденото изменение в чл. 9а, да се запази в досегашния си вид, а именно срокът за съхранение на документи, след крайния период на сумираното работно време да е 3 години, а не както се предвижда увеличаване на този срок на 5 години.

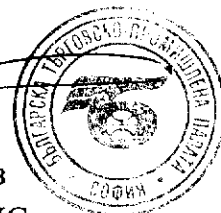
Подкрепяме предвиденото изменение на чл. 45, ал. 1, т. 2 съгласно, което при липса на отпуск поради бременност и раждане, предприятието може да откаже този вид отпуск, като уведоми незабавно майката (осиновителката);

Подкрепяме създаването на нов чл. 45 б, в частта за възможен отказ на предприятието да откаже отпуска на осиновителката, ако липсва право за ползването му.

С оглед гореизложеното, моля да вземете предвид нашите предложения при разглеждане на проекта.

С уважение:

Цветан Симеонов  
Председател на УС  
На БТПП



ДО  
НАЦИОНАЛЕН СЪВЕТ ЗА ТРИСТРАИНО СЪТРУДНИЧЕСТВО  
КОМИСИЯ ПО ТРУДОВО ЗАКАНОДАТЕЛСТВО

ОТ  
СЪЮЗ ЗА СТОПАНСКА ИНИЦИАТИВА

СТАНОВИЩЕ

относно: Проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за работното време почивките и отпуските, приета с постановление № 72 на Министерския съвет от 1986 г. (обн., ДВ бр. 6 от 1987 г.), предложен за разглеждане на заседанието на 03.05.2017 г.

Уважаеми госпожи и господа,

Съюзът за стопанска инициатива изразява настоящото становище по предложения за разглеждане на заседанието на 03.05.2017 г. Проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за работното време, почивките и отпуските, приета с постановление № 72 на Министерския съвет от 1986 г. (обн., ДВ, бр. 6 от 1987 г.), както следва:

1. Подкрепяме предложения Проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за работното време, почивките и отпуските, приета с постановление № 72 на Министерския съвет от 1986 г. (обн., ДВ, бр. 6 от 1987 г.).

2. Предлагаме в новия чл. 9а, ал. 1 от проекта срокът на съхранение на графици да бъде 3 години.

3. Предлагаме в новия чл. 9, ал. 3 от проекта да се допълни последно изречение със следния текст: „При определяне на извънредния труд по реда на тази алинея ограниченията по чл. 146, ал. 2 от Кодекса на труда се прилагат съответно за целия период, за който е установено сумираното изчисляване на работното време.”

Това наше приложение е мотивирано от това, че ако напр. сумираното изчисляване на работното време е установено за 3 месечен период, спазването на ограничението по чл. 146, ал. 2 от КТ трябва да се преценява не за всеки месец от периода поотделно, а общо за тримесечния период т.е.:

\* 3 месеца x 30 часа дневен/20 часа нощен извънреден труд = 90 часа дневен/60 часа нощен извънреден труд за периода, за който е установено сумираното изчисляване на работното време.

По същия начин стои въпросът за ограничението за продължителността на извънредния труд, когато периодът, за който е установено сумирано изчисляване на работното време е напр седмичен, например:

\* 3 седмици x 6 часа дневен/4 часа нощен извънреден труд = 18 часа дневен/12 часа нощен извънреден труд за периода, за който е установено сумираното изчисляване на работното време.

С уважение,

Мария Михайлова

Представител на Съюза за стопанска инициатива