

ПРОТОКОЛ

№ 1/ 2019 г.

от заседание на Националния съвет за хората с увреждания (НСХУ) – 21
март 2019 г., 14:00 ч.

Днес, 21.03.2019 г., от 14:00 ч., се проведе заседание на Националния съвет за хората с увреждания (НСХУ), в зала Пресцентър, в сградата на Министерството на труда и социалната политика.

На заседанието присъстваха	
Томислав Дончев	заместник министър-председател по чл. 5, ал. 1, т. 2 от УПМСНА и председател на НСХУ
Бисер Петков	министър на труда и социалната политика и заместник-председател на НСХУ
Веска Събева	заместник-председател на НСХУ и председател на сдружение „Асоциация на родители на деца с епилепсия“
Лазар Лазаров	заместник-министър на труда и социалната политика
Жени Начева	заместник-министър на здравеопазването
Росица Велкова-Желева Представявана от Евгения Орлова	заместник-министър на финансите Пълномощно изх. № П-38/21.03.2019 г.
Деница Сачева Представявана от Бояна Алексов	заместник-министър на образованието и науката пълномощно № 0203-53/ 08.03.2019 г., подписано от Деница Сачева
Валентин Йовев	заместник-министър на регионалното развитие и благоустройството
Лъчезар Борисов Представяван от Диана Варошанова- Цветкова	заместник-министър на икономиката пълномощно № 94- Д-69/18.03.2019 г.
Красимир Първанов Представяван от Мартин Райчев	заместник-министър на енергетиката пълномощно изх. № Е-94-М-28/21.03.2019г.
Доц. д-р Стоян Андонов	заместник-министър на младежта и спорта
Амелия Гешева Представявана от Силвия Хачерян	заместник-министър на културата
Стефан Балабанов Представяван от Павлина Стойнева	заместник-министър на вътрешните работи пълномощно вх. №8121р-5258 екз. №1 от 20.03.2019 г.
Юрий Щерк	заместник-министър на външните работи

Представяван от Геновева Ненова	пълномощно от 21.03.2019 г.
Десислава Ахладова	заместник-министър на правосъдието
Атанаска Николова Представявана от Екатерина Попова	заместник-министър на околната среда и водите пълномощно №95-00-1536/19.03.2019 г.
Лозана Василева Представявана от Цветомира Стайкова	заместник-министър на земеделието и храните пълномощно № K001-32/18.03.2019 г.
Димитър Бранков	заместник-председател на Българска стопанска камара
Капка Панайотова	представител на Асоциация на индустриалния капитал в България
Стояна Сотирова	представител на Съюз за стопанска инициатива
Красимир Коцев	член на УС на Българска търговско промишлена палата
Асия Гонева Представявана от Михаела Тодорова	представител на Конфедерация на независимите синдикати писмо с № 61-83/05.03.2019 г.
Ваня Григорова	представител на Конфедерация „Подкрепа“
Албена Атанасова Представявана от Соня Блажева-Труйкова	заместник-кмет на Столична община и представител на Националното сдружение на общините в Република България пълномощно с изх.№ СОА19-ДИО4-783/19.03.2019 г.
Красимир Коцев	председател на сдружение „Съюз на инвалидите в България“
Васил Долапчиев	председател на сдружение „Съюз на слепите в България“
Любка Александрова Представявана от Соня Владимирова	председател на Управителния съвет на сдружение „Българска асоциация за лица с интелектуални затруднения“ писмо № 92-190/02.03.2019 г.
Стилиян Баласопулов	председател на Кооперативен съюз „Национален съюз на трудово-производителните кооперации“
Мария Кръстева	председател на Управителния съвет на сдружение „Асоциация на родителите на деца с увреден слух“
Николай Нинов	председател на сдружение „Съюз на глухите в България“
Величка Драганова Великова Представявана от Николай Нинов	председател на сдружение „Национална асоциация на сляпо-глухите в България“ пълномощно от 20.03.2019 г.
Маринела Ангелова	председател на сдружение „Национално сдружение на работодателите на хора с увреждания“

Д-р Диана Инджова Представявана от Адриана Стоименова- Стефанова	председател на сдружение „Център за психологически изследвания“ пълномощно от 20.03.2019 г.
Виолета Антонова	председател на сдружение „Българска Асоциация за невромускулни заболявания“
Стефан Данчев	председател на сдружение „Национален център за рехабилитация на слепи“
Любомир Велков	член на Управителния съвет на „Асоциация на родителите на деца с нарушено зрение“
Павел Савов	председател на сдружение „Българска асоциация за рекреация, интеграция и спорт“
Георги Георгиев Представяван от Веселина Митева	председател на сдружение „Национален алианс за социална отговорност“ пълномощно от 21.03.2019 г.
Михаил Кърлин	председател на сдружение „Национална потребителна кооперация на слепите в България“
Доброслав Илиев	председател на сдружение „Българска Асоциация за рекреация и туризъм“
Отсъстваха от заседанието:	
Кирил Ананиев	министър на здравеопазването и заместник-председател на НСХУ
Анатолий Величков	заместник-министър на отбраната
Любен Кънчев	заместник-министър на туризма
Ангел Попов	заместник-министър на транспорта, информационните технологии и съобщенията
Иван Захариев	представител на Конфедерацията на работодателите и индустриалците в България
Петър Велчев	председател на сдружение „Съюз на военноинвалидите и военнопострадалите“
Адриан Стоев	Член на Контролния съвет на сдружение „Българска асоциация „Диабет“
Светослав Чернев	Президент на сдружение „Национална организация Малки български хора“
В заседанието участваха още:	
Д-р Надежда Харизанова	държавен експерт в отдел „Интеграция на хората с увреждания“ (ИХУ), дирекция „Политика за хората с увреждания, равни възможности и социални помощи“ (ПХУРВСП) в МТСП, секретар на НСХУ
Стефанка Орозова	главен експерт в отдел ИХУ, дирекция ПХУРВСП в МТСП, заместник-секретар на НСХУ
Анжела Манолова	младши експерт в отдел ИХУ, дирекция ПХУРВСП в МТСП, заместник-секретар на НСХУ

Елеонора Пачеджиева	директор на дирекция ПХУРВСП в МТСП
Марин Байчев	и.д. началник отдел ИХУ, дирекция ПХУРВСП в МТСП
Момчил Масларов	държавен експерт в отдел ИХУ, дирекция ПХУРВСП в МТСП
Любомира Аршинкова	главен експерт в отдел ИХУ, дирекция ПХУРВСП в МТСП
Ирена Цветкова	главен експерт в отдел ИХУ, дирекция ПХУРВСП в МТСП
Виктория Тахова	заместник-изпълнителен директор на Агенция за социално подпомагане
Миглена Митева	Началник на отдел „Интеграция на хора с увреждания“ в Главна дирекция „Социално подпомагане“ в Агенция за социално подпомагане
Минчо Коралски	Изпълнителен директор на Агенцията за хората с увреждания
Диян Валянов	представител на Министерство на отбраната
Юлия Мирчева	представител на Министерство на вътрешните работи
Мая Манолова	Омбудсман на Република България
Вера Иванова	представител на Протестна инициатива „Системата ни убива“
Нели Димитрова	представител на Протестна инициатива „Системата ни убива“
Хюсеин Исмаил	представител на администрацията на Омбудсмана на Република България
Иван Дечев	представител на администрацията на Омбудсмана на Република България
Диян Валянов	представител на Министерство на отбраната
Александра Докуранова	представител на Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията
Малинка Иванова Велкова	придружител от Съюза на слепите в България

Заседанието бе открито от г-н Томислав Дончев –председател на НСХУ, който приветства членовете и обяви, че са се регистрирали **38** членове на Съвета, при което е налице необходимият кворум и заседанието може да бъде проведено и представи дневния ред, който се състои от три точки:

1. Обсъждане на Проекта на Правилник за прилагане на Закона за хората с увреждания.
2. Обсъждане на Проекта на Методика за извършване на индивидуална оценка на потребностите от подкрепа за хората с увреждания, ведно с Приложение №1 към чл. 2 и Приложение 2 към чл.3 от него.
3. Разни.

Г-н Дончев даде думата на г-жа Капка Панайотова, която повдигна няколко

процедурни въпроси, а именно дали има нов правилник за устройството и дейността на Националния съвет за хората с увреждания, има ли органи и структура този Съвет и дали е резонно на днешното заседание да се приемат предложените проекти на нормативни актове, предвид това, че не е приключило общественото им обсъждане.

Г-н Дончев поясни, че предстои да бъде изготвен нов правилник, съобразен с всички промени на нормативната уредба, който ще бъде предложен за обсъждане на следващо заседание на Съвета, както и че към момента е действащ настоящия правилник, базиращ се на общата правна рамка, доколкото не противоречи на закона.

Г-н Петков приветства присъстващите и подчерта, че състава на Съвета е определен със заповед на г-н Томислав Дончев № Р-40 от 15.03.2019 г., с която са определени представителите на държавата, определени от Министерския съвет, национално представителните организации на и за хората с увреждания, национално представителните организации на работниците и служителите, национално представителните организации на работодателите и Националното сдружение на общините в Република България. По отношение на Правилника за дейността на националния съвет за хората с увреждания той уточни, че ще бъде представен за обсъждане на следващо заседание на Съвета. Г-н Петков информира присъстващите, че следващото заседание се очертава да бъде проведено в началото на месец април 2019 г. по предложение на г-н Кирил Ананиев, във връзка с проекта на Постановление на Министерски съвет за изменение и допълнение на Наредбата за медицинска експертиза. По отношение на протичане на работата на днешното заседание, той подчерта, че Националният съвет за хората с увреждания се явява правопреемник на Националният съвет за интеграция на хората с увреждания и в тази връзка няма пречка да се ръководи от Правилника на Националния съвет за интеграция на хората с увреждания.

Г-н Дончев подложи на гласуване проекта на дневен ред.

В гласуването участват 39 членове на Съвета.

НСХУ ГЛАСУВА ДНЕВНИЯ РЕД НА ЗАСЕДАНИЕТО

ЗА – гласуваха 28 членове на Съвета

ПРОТИВ – гласува 1 член на Съвета (г-жа Капка Панайотова – представител на Асоциация на индустриалния капитал в България)

ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ – гласуваха 10 членове на Съвета.

РЕШЕНИЕ № 1

Националният съвет за хората с увреждания приема първоначално предложеният дневен ред.

По първа точка от дневния ред:

Г-н Дончев даде думата на г-жа Елеонора Пачеджиева да представи проекта на Правилник за прилагане на Закона за хората с увреждания.

Г-жа Пачеджева информира присъстващите, че предложеният проект на Правилник за прилагане на Закона за хората с увреждания (ППЗХУ) доизгражда новата правна рамка, която ясно поставя началото на реформата в социалната сфера, в частност политиката за правата на хората с увреждания. Тя обърна внимание, че Правилникът е съществена част от действащата от началото на 2019 г. нормативна уредба, която урежда обществените отношения, свързани с гарантиране на правата на хората с увреждания в Република България и дефинира по нов начин областите и средствата за оказване на подкрепа за социално приобщаване с цел постигане на

равноправната и пълноценна интеграция на хората с увреждания. Г-жа Пачеджева подчерта, че процеса на изготвяне на проекта на ППЗХУ са включени всички заинтересовани страни (институции, национално представителни организации на и за хора с увреждания и други неправителствени организации). Предложената подзаконова нормативна уредба регламентира редът и начинът за прилагането на Закона за хората с увреждания, приет в изпълнение на Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 – 2021 г., в съответствие с изискванията на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания и с приоритетите на релевантните национални стратегически документи. С предложения проект на ППЗХУ се създават необходимите управленски и организационни предпоставки за осигуряване на адекватна социално-икономическа подкрепа от държавата за хората с увреждания, чрез която да бъдат максимално приобщени в обществото, както и се регламентира промяната в цялостния подход при установяване на потребностите за всеки конкретен случай. Правилникът е изготвен в изпълнение на § 3, т. 1 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за хората с увреждания, според който до 31 март 2019 г. включително Министерският съвет приема правилник за прилагането на закона. При разработването на проекта на Правилник са съобразени всички законови делегации, разписани в Закона за хората с увреждания.

Г-жа Пачеджиева акцентира на новите моменти, които ППЗХУ ще претърпи, а именно:

- Регламентиран е по-дълъг срок за издаване на индивидуалните административни актове (заповеди) за отпускане на финансовата подкрепа за хората с увреждания. Досега срокът е 7-дневен, като по предложение на правоприлагащия орган новият нормативен срок за издаване на заповедите е 10-дневен от извършване на индивидуалната оценка на потребностите.

- Осъществено е прецизиране на текстовете при съобразяване с последните изменения и допълнения на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор от м. февруари 2019 г. по прилагане на контролни дейности от Агенцията за хората с увреждания във връзка с финансиране на проекти и програми за насърчаване на стопанската инициатива в интерес на хората с увреждания.

- Преодолян е подходът на конкуренция на различни финансови инструменти, допустими по реда на Закона за хората с увреждания за осигуряването на помощни средства, приспособления, съоръжения и медицински изделия. Същите ще се обезпечават под формата на финансова подкрепа – целева помощ за осигуряването на помощни средства, приспособления, съоръжения и медицински изделия.

- Дефиниран е приложният режим на държавните помощи предвид изразходването на публичен ресурс за насърчаване и подпомагане на икономическата дейност на отделни стопански субекти, като в тази връзка са уредени администратора на категорията помощи, реда и условията за прилагане и контрол, съобразно действащите правила по държавните помощи.

- Възприет е подходът, при който в рамките на одобрените бюджетни средства за съответната година по бюджета на Министерството на труда и социалната политика се разработват и финансират отделни национални програми и проекти.

Г-жа Събева прочете становището подготвено от името на Национално представителните организации на и за хората с увреждания, което е включено в справката за отразяване на становищата, получени след общественото обсъждане на проекта на Правилник за прилагане на Закона за хората с увреждания. Основните коментари и предложения са по отношение на: Глава четвърта „Подкрепа за социално приобщаване“, Раздел II. „Заетост“ и Раздел IV. „Информационна система и регистри“, както и по отношение на текстовете в §1 във връзка с Проекта за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенцията за хората с увреждания. В

заклучение тя заяви, че Национално представителните организации на и за хората с увреждания не подкрепят предложени проект на Правилник за прилагане на Закона за хората с увреждания.

Г-н Дончев благодари за изразеното становище и даде думата на г-жа Мая Манолова.

Г-жа Манолова подчерта, че с нейния екип имат подготвено писмено становище, което предстои да бъде изпратено. Тя очерта няколко основни препоръки и притеснения, а именно по отношение на глава „Индивидуална оценка на потребностите“, където счита, че липсват съществени части за съдържанието и формата на оценката като документ – като реквизити, формуляри и кой ги създава тези формуляри. Счита, че не е ясно защо остава формалният подход и единствено при необходимост човекът с увреждания да бъде посещаван в дома, за установяване на нуждата от подкрепа. Счита, че следва да се предвиди, месечната финансова подкрепа да се изплаща в рамките на месеца, за който е отпусната. Необходимо е да се предвиди възможност хората с увреждания да избират коя от двете регистрации – за настоящ или постоянен адрес, желаят да бъде използвана за упражняване на правата им. Предлага в чл. 66 да се предвиди възможност за писмено информиране на гражданите в случаите, в които са издадени заповеди за изменение или спиране на месечната им финансова подкрепа. Също така обърна внимание, че е необходимо е да се разреши въпросът с финансирането на поддръжката на кохлеарните импланти, да се адаптират експлоатационните срокове на медицинските изделия и помощните средства, да се прецизира процедурата за подбор на кандидати в Съвета за наблюдение, както и да бъде облекчен реда за получаване на помощни средства, приспособления, съоръжения и медицинските изделия (ПСПСМИ).

Г-н Дончев помоли изказванията и становищата да са отнесени към текста, който е обект на разглеждане, с цел да бъдат обсъдени.

Г-н Бранков от името на БСК изрази становище по отношение на:

- изготвената предварителна оценка на въздействието на проекта на правилник, която счита за непълна, от към идентифицирани въздействия, оценени разходи и ползи за заинтересованите страни;

- служителите на АСП, които ще изготвят индивидуалната оценка нямат необходимото медицинско образование и компетентност да изпълняват функциите по чл. 15, ал. 5 на проекта на Правилник, доразвити в първата част на Методиката за индивидуална оценка;

- вменените нови задължения на работодателите относно изискването за предоставяне на информация, която е нова административна тежест за работодателите и доколкото проектът засяга „трудовете и непосредствено свързаните с тях отношения, както и въпросите на жизненото равнище“, счита, че проектът на правилник следва да бъде внесен за обсъждане в Националния съвет за тристранно сътрудничество (НСТС).

Той изрази подкрепа относно въведения праг за стоки и услуги, доставяни от специализирани предприятия на хора с увреждания, от самите хора с увреждания и от социални предприятия клас А, за периода на неизпълнение на квотата по чл. 38, ал. 1 от Закона за хората с увреждания за наемане на хора с увреждания.

Г-жа Сотирова представител на Съюза за стопанска инициатива, подчерта, че имат изпратено официално становище, в което са посочени конкретни бележки по глава IV „Подкрепа за социално приобщаване“, раздел II „Заетост“ с позицията, че е необходима редакция на спорните текстове до тяхното прецизиране и отстраняване и се надява те да бъдат взети предвид.

Г-жа Тодорова изрази мнението, че глава IV „Подкрепа за социално приобщаване“, в раздел III „Достъпна среда и разумни улеснения, достъпна информация и осигуряване на лична мобилност“ е подробно разписано

кандидатстването по проектните предложения, но няма разписана мярка за разумни улеснения и осигуряването на достъпна информация. По отношение на чл. 3, ал.1 предлага да се предвиди поканата за участие в избор за определяне на участници в Съвета за наблюдение да може да се изпраща по пощата или по електронен път; в чл. 26, ал.3 да се добави, че при съмнение от страна на контролните органи на ИА ГИТ да се извършват проверки на място в самото предприятие. Г-жа Тодорова заяви, че заради наличието на чл. 32, с който се регламентира конкретен вид алтернативна мярка, която е извън кръга на така наречените алтернативни мерки, на този етап КНСБ няма да подкрепи ППЗХУ и са солидарни с предложението на г-н Бранков, че проектът на правилник следва да бъде внесен за обсъждане в НСТС. Тя отправи един въпрос към вносителите в случай, че ако на лицето е вече отпусната месечна финансова подкрепа и ако не се яви за изготвяне на индивидуална оценка тази подкрепа ще бъде ли спряна?

Г-н Дончев даде думата за отговор на г-н Петков, който припомни, че този въпрос е регламентиран в преходните и заключителни разпоредби на Закона за хората с увреждания и поясни, че до 31 март 2019 г. лицата с увреждания имат право на месечна финансова подкрепа без да се изготвя индивидуална оценка на потребностите. Хората с увреждания, които към момента на влизане в сила на ЗХУ получават месечна добавка за социална интеграция, ще получават финансова подкрепа, без да е необходимо да подават нови заявления в дирекция „Социално подпомагане“ (ДСП). Останалите ще трябва да подадат заявление в ДСП по настоящия си адрес за да им бъде отпусната месечна финансова подкрепа, като и в момента този процес продължава. По данни на Агенцията за социално подпомагане около 620 хиляди лица са получили месечна подкрепа за м. февруари, което е второто плащане за тази година. Лицата, които до 31.03.2019 г. не са заявили или не са получавали интеграционна добавка, ще трябва да преминат през индивидуална оценка на потребностите за да им бъде отпусната месечна финансова подкрепа.

Г-н Савов благодари, че в ЗХУ е включено понятието и философията „лична мобилност“, както и създаването на Националната програма за достъпна жилищна среда и лична мобилност. Той сподели, че по отношение на достъпната среда Министерството на околната среда и водите предприема адекватна политика, но в частта лична мобилност проблема остава нерешен. Молбата му е да се вмени на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията и на ресорните институции да се направи мониторинг с цел транспониране на добри практики и на законови положения от Европейския съюз, с цел законодателството в тази част да бъде релевантно на европейското.

Г-жа Григорова изрази подкрепа по отношение на становището на Национално представените организации на и за хората с увреждания, особено по т. 1 която засяга квотите; счита, че извършването на индивидуална оценка от страна на социалните работници се явява допълнително задължение без преди това да бъдат предвидени мерки за подсилване на капацитета, без предвидени обучения и увеличаване на възнагражденията. Тя подчерта, че споделя становището на КНСБ по отношение на чл. 32 като недопустимо прехвърляне на отговорността на работодателите по отношение на заетостта и предложението за обсъждане на ППЗХУ в НСТС.

Г-жа Панайотова отбеляза, че статута на човек с увреждане се получава от един лист хартия, наречен „експертно решение на териториална експертна лекарска комисия“ (ЕР на ТЕЛК), който е единственият критерий за подкрепа на човека и осигурява заетост на хора с ТЕЛК решения, а не на хора с увреждания и от личен опит твърди, че той не върши работа на тези, които имат нужда. Тя зададе въпрос към вносителите и авторите на проекта, как виждат ефективната роля на индивидуалната оценка, за да получи всеки човек с увреждане адекватната подкрепа, това от което реално има потребност.

Г-н Петков обърна внимание, че разглеждания подзаконен нормативен документ трябва съответства на ЗХУ. Той поясни, че при действащата система на медицинска оценка законната тежест на ТЕЛК решенията е много голяма, но заплащането на месечената финансова подкрепа да започне от 01.01.2019 г. е по настояване на участниците в процеса на разработване на ЗХУ и това е факт, така че проекта на правилник, проекта на методиката и приложенията към него са съобразени със закона.

Г-н Томислав Дончев подложи на гласуване проекта на Правилник за прилагане на Закона за хората с увреждания

ЗА-гласуваха 19 членове на Съвета

ПРОТИВ-гласуваха 4 членове на Съвета (Капка Панайотова; Ваня Григорова; Михаела Тодорова, Димитър Бранков).

ВЪЗДЪРЖЪРЖАЛИ СЕ-гласуваха 16 членове на Съвета .

Р Е Ш Е Н И Е № 2

Националният съвет не подкрепя проекта на Правилник за прилагане на закона за хората с увреждания.

По втора точка от дневния ред:

Обсъждане проекта на Методика за извършване на индивидуална оценка на потребностите от подкрепа за хората с увреждания, ведно с Приложение №1 и Приложение № 2 към него.

Г-н Дончев даде думата на г-жа Пачеджиева да представи проектите на Методика за извършване на индивидуална оценка на потребностите от подкрепа за хората с увреждания и Приложение №1 и Приложение № 2, като неразделна част към него.

Г-жа Пачеджиева информира присъстващите, че предложеният проект на Методика за извършване на индивидуална оценка на потребностите от подкрепа за хората с увреждания доизгражда новата правна рамка, която поставя началото на реформата в социалната сфера, в частност политиката за правата на хората с увреждания. Методиката е съществена част от действащата от началото на 2019 г. нормативна уредба, която урежда обществените отношения, свързани с гарантиране на правата на хората с увреждания в Република България. Законната делегация за разработване на предложения проект на методика се съдържа в чл. 22, ал. 3 от Закона за хората с увреждания и в чл. 12 от Закона за личната помощ. Проектът е изготвен в изпълнение на § 3, т. 2 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за хората с увреждания, според който до 31 март 2019 г. включително Министерският съвет приема методиката. Предложената подзаконна нормативна уредба регламентира реда и условията по изготвянето на индивидуална оценка на потребностите на хората с увреждания, включително оценка за потребността от предоставяне на социални услуги, лична помощ или друг вид подкрепа при условия и по ред, определени със закон. Проектът на Методика се основава на био-психо-социалния модел при съобразяване на Международната класификация на функционирането, уврежданията и здравето на Световната здравна организация, позната още като ICF, и обхваща девет области на живота, които са обект на обследване в процеса на оценка. Регламентират се три компонента на оценката. Първият включва информация за човека с увреждане, вторият компонент съдържа обективни констатации относно наличните функционални

затруднения и бариери при изпълнение на ежедневните и други дейности, а третият компонент включва заключения, свързани с конкретни целенасочени подкрепящи мерки, в съответствие със заявените и установени индивидуални потребности на човека с увреждане. Резултатът от извършването на индивидуалната оценка е получаване на детайлна информация от органа за социално подпомагане за ситуацията относно участието на човека с увреждане в обществото и установяване на индивидуалните потребности от подкрепа. Тя обърна внимание, че към проекта на методика са разработени унифицирани образци на Индивидуална оценка на потребностите за хората с увреждания (Приложение №1) и Формуляр за попълване от служител, водещ случая при извършване на индивидуалната оценка (Приложение № 2). С проекта на Методика е дефинирано изготвяне на индивидуалната оценка на потребностите на базата на Приложение № 2, съдържащ 10 части, при съобразяване на възрастта и обичайните за нея състояния и умения. Г-жа Пачеджиева подчерта новите акценти по предложението проект, а именно:

- Извършено е оптимизиране и реструктуриране на Приложение № 2 към проекта на методика.

- Въпросите, дефинирани във Приложение № 2 към проекта на методика са унифицирани с оглед приложимостта им към отделните възрастови групи. С оглед прилагането на унифициран подход е въведена възрастова диференциация, както следва: за хора с увреждания над 18-годишна възраст; за хора с увреждания от 13 до 18-годишна възраст; за хора с увреждания до 12-годишна възраст, включително. Изчисляването на конкретният месечен брой часове за предоставяне на механизма лична помощ за човека с увреждане ще се извършва като полученият общ брой точки се умножава по коефициента за съответната възрастова група.

Г-н Дончев обяви, че Национално представителните организации на и за хората с увреждания имат подготвено становище, което е официално изпратено в хода на общественото обсъждане и даде думата за въпроси и коментари.

Г-н Исмаил заяви, че институцията на Омбудсмана има подготвено становище от 11 точки, по отношение на текста публикуван за обществено обсъждане и предвид това, че сега има развитие по текстовете, с което не са официално запознати и затова тези промени не отразени в тяхното становище, което изчете г-н И. Дечев.

Г-жа Димитрова сподели, че има предложение за прецизиране на въпросите, с цел да бъдат обхванати проблемите свързани с дефицитите при функциониране, както на лицата с ментални така и на тези с физически увреждания със съответните подвъпроси.

Г-жа Тодорова обърна внимание, че разглежданият вариант на Методика е получен при регистриране в залата и не е запозната с актуализираните документи, тя помоли за допълнителни разяснения какво е променено в сравнение с този документ, който е качен за обществено обсъждане.

Г-жа Пачеджиева поясни, че предишния ден (20.03.2019 г.) след 20:00 ч. с участието на правоприлагащият орган Агенцията за социално подпомагане е доработено Приложение №2, с идеята всички точно и адекватно да бъдат оценени, като промяната е свързана с обогатяване, усъвършенстване и допълване на въпросите и уточни, че по същество въпросите не са променени, а само са реструктурирани и съотнесени към възрастовата диференциация. Извършено е оптимизиране и реструктуриране на въпросите в Приложение №2, те са унифицирани към съответните възрастови групи.

Г-жа Събева посочи, че към този документ би следвало да бъде подготвен и формуляра за самооценка на човека с увреждане по образец, утвърден от изпълнителния директор на Агенцията за социално подпомагане. Г-жа Събева заяви, че Национално представителните организации на и за хората с увреждания подкрепят

проектите на Методика ведно с приложенията към нея при съобразяване с условието след три месеца да се анализира ефективността на инструмента за оценка, с цел неговото подобряване и надграждане.

Г-н Дончев изрази мнението, че всяка методика се нуждае от откритост и напасване, особено когато се прави за първи път.

Г-жа Григорова сподели, че разбира стремежа да се подобри документа в последния момент, но изрази опасения, че не е изучен и не е имало възможност да се допитат до хора които ще бъдат оценявани. По досегашния вариант хората със сетивни недостатъци няма да получат достатъчна подкрепа, такива са мненията които до сега са получили. Тя предложи тази нова методика да се обсъди на следващо заседание на НСХУ и изрази мнението, че биха могли да подкрепят предложението на национално представителните организации на и за хората с увреждания.

Г-н Дончев обърна внимание, че предстои проектът на Методика да бъде утвърден с постановление на Министерския съвет и когато има представено ясно и добре аргументирано становище, съществува възможност то да бъде взето в предвид от колегите в Министерски съвет.

Г-н Бранков предложи въвеждане на международната класификация на Световната здравна организация (СЗО) за вида на уврежданията, като изтъкна, че преводът е направен преди години.

Г-н Долапчиев изрази мнението си, че Методиката е най-важния документ и за изготвянето ѝ са положени много усилия и нов подход. Той припомни, че за съжаление не може да се отлага приемането ѝ и предложи да се приеме предложението на г-жа Събева, а именно в един кратък срок да се прави анализ на ситуацията, която със сигурност ще наложи корекция. Доколкото е възможно да се минимизира субективизма в част 4 и 5 на Приложение №2. По отношение на социалните работници, които ще бъдат ангажирани с процеса индивидуална оценка счита, че предвид огромното натоварване на което ще бъдат подложени е необходимо да се помисли за оптимизиране на процеса и за адекватно заплащане на труда, за да не се получи дефицит на кадри.

Г-н Дончев изрази личното си мнение, че ситуацията е такава, че е пряко и чувствително свързана с качеството на предоставените услуги, с пазара на кадри.

Г-жа Панайотова обърна внимание, че познава системата ICF, тъй като центъра за независим живот първи са направили представяне на този инструмент. Тя счита, че е много критично определението „степен на зависимост“, който се измерва в точки от 0-4 и няма обяснение как ще работи, каква е степента на зависимост спрямо тези точки, която е изготвена по примера на ТЕЛК.

Г-жа Пачеджиева отбеляза, че никой няма самочувствието, че това е съвършен вариант, но подчерта че той ще се усъвършенства и апробира на национално ниво.

Г-жа Начева подчерта, че Министерство на здравеопазването съвместно с Министерство на труда и социалната политика работят в посока на усъвършенстване и полагат усилия системата ICF да бъде изучена в детайли и да започне да работи така, че тя да бъде факт. Тя уточни, че по информация предоставена от СЗО и други държави е нужно не по-малко от 4 години за нейното пълно запознаване, въвеждане, информационно и кадрово обезпечаване. Г-жа Начева предложи да се даде шанс на този проект на Методика да заработи, като се заложат разумни решения за ревизия на въздействието ѝ, при необходимост от допълнително надграждане на инструмента.

Г-жа Димитрова изрази мнението, че е текстът в чл. 11, ал. 3 от Методиката, който гласи, че до 31 декември 2020 г. максималният брой часове, финансирани от държавния бюджет за лична помощ, се определят съгласно чл. 12, ал. 2 от Закона за личната помощ (ЗЛП), да премине в допълнителните разпоредби, с цел изчистване

порцеса на оценка след 01.01.2021 г., за да не се наложи през 2020 г. отново да се преминава през цялата тази процедура.

Г-жа Пачеджиева обърна внимание, че това е текст от ЗЛП и Методиката не може да дописва Закона.

Г-жа Цветкова посочи, че §2 от Преходни и заключителни разпоредби на ЗЛП е правният инструмент към момента.

Г-н Томислав Дончев подложи на гласуване проекта на Методика за извършване на индивидуална оценка на потребностите от подкрепа за хората с увреждания, ведно с Приложение №1 и Приложение №2 към него.

ЗА – гласуваха 27 членове на Съвета.

ПРОТИВ – гласува 1 член на Съвета (Капка Панайотова).

ВЪЗДЪРЖЪРЖАЛИ СЕ – гласуваха 11 членове на Съвета.

РЕШЕНИЕ № 3

Националният съвет подкрепя проекта на Методика за извършване на индивидуална оценка на потребностите от подкрепа за хората с увреждания, ведно с Приложение №1 и Приложение №2 към него.

По т. 3 Разни – няма изказвания.

Поради изчерпване на дневния ред г-н Томислав Дончев закри заседанието на НСХУ в 16:00 ч.

ТОМИСЛАВ ДОНЧЕВ:

**ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР ПРЕДСЕДАТЕЛ
И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НСХУ**