

от заседание на Националния съвет за интеграция на хората с увреждания
(НСИХУ) – 01 октомври 2018 г., 14:00 ч.

Днес, 01.10. 2018 г., от 14:00 ч., се проведе заседание на Националния съвет за интеграция на хората с увреждания, в зала Пресцентър, в сградата на Министерството на труда и социалната политика .

| <u>На заседанието присъстваха</u> | |
|--|---|
| Бисер Петков | Министър на труда и социалната политика и председател на НСИХУ |
| Адриана Стоименова- Стефанова | Изпълнителен директор на „Център за психологически изследвания“ и заместник-председател на НСИХУ |
| Деница Сачева Представявана от Бояна Алексов | Заместник-министър на образованието и науката Пълномощно №0203-252/01.10.2018 г., подписано от Деница Сачева |
| Малина Крумова | Заместник-министър на регионалното развитие и благоустройство |
| Юрий Щерк Представяван от Албена Гетова | Заместник-министър на външните работи Пълномощно от 01.10.2018г., подписано от Юрий Щерк |
| Стефан Балабанов Представяван от Павлина Стойнева | Заместник-министър на вътрешните работи Пълномощно изх. № 8121р-19730 Екз. №1 от 28.09.2018 г., подписано от Стефан Балабанов |
| Десислава Ахладова | Заместник-министър на правосъдието |
| Атанас Добрев Представяван от Николина Симеонова | Заместник-министър на земеделието, храните и горите Пълномощно К001-145/01.10.2018г., подписано от Атанас Добрев |
| Любен Кънчев Представяван от Петър Градинаров | Заместник-министър на туризма Пълномощно № Т-93-00-2750 от 28.09.2018г. подписано от Любен Кънчев |
| Красимир Първанов | Заместник-министър на енергетиката |
| Ваня Колева Представявана от Ива Донева – Сиракова | Заместник-министър на младежта и спорта Пълномощно с изх. № 04-08-122/01.10.2018г. |
| Румен Димитров | Заместник-министър на културата |
| Капка Панайотова Представявана от Митко Цветков | Представител на Асоциацията на индустриалния капитал в България Пълномощно с изх. №349/01.10.2018г. подписано от Васил Велев-председател на УС на АИКБ |
| Асия Гонева Представявана от | Представител на КНСБ |

| | |
|--|--|
| Михаела Тодорова | |
| Ваня Григорова | Конфедерация на труда „Подкрепа“ |
| Васил Долапчиев | Съюз на слепите в България |
| Величка Великова Представявана от Адриана Стоименова | Председател на Национална асоциация на сляпоглухите в България Пълномощно от 01.10.2018 г., подписано от Величка Великова |
| Любка Александрова | Българска асоциация на лица с интелектуални затруднения |
| Мая Викторова-Ханджийска Представявана от Петър Велчев | Представител на Българска асоциация „Диабет“ Пълномощно от 01.10.2018 г., подписано от М. Викторова |
| Петър Велчев | Председател на Съюза на военноинвалидите и военнопострадалите |
| Красимир Коцев Представяван от Анета Диловска | Съюз на инвалидите в България Пълномощно с изх. №150/ 28.09.2018 г. |
| Мария Кръстева | Председател на Асоциация на родители на деца с увреден слух |
| Виолета Антонова Мария Кръстева | Българска асоциация за невромускулни заболявания Пълномощно от 01.10.2018г. |
| Стефан Данчев | Национален център за рехабилитация на слепи |
| Веска Събева Представявана от Адриана Стоиманова | Председател на Асоциация на родителите на деца с епилепсия Пълномощно от 01.10.2018г. |
| Светослав Чернев | Президент на Национална организация „Малки български хора“ |
| Павел Савов | Българска асоциация за рекреация, интеграция и спорт |
| Маринела Ангелова | Председател на Национално сдружение на работодателите на хора с увреждания |
| Георги Георгиев | Председател на Национален алианс за социална отговорност |
| Михаил Кърлин | Председател на Национална потребителна кооперация на слепите в България |
| Доброслав Илиев Елка Тодорова | Българска асоциация за рекреация и туризъм Пълномощно от 01.10.2018г. |
| Стояна Сотирова | Съюз за стопанска инициатива |
| Отсъстваха: | |
| Светлана Йорданова | Заместник-министър на здравеопазването и заместник-председател на НСИХУ |
| Ангел Попов | Заместник-министър на транспорта, информационните |
| Лъчезар Борисов | Заместник-министър на икономиката |

| | |
|--|---|
| Росица Велкова | Заместник-министър на финансите |
| Красимир Живков | Заместник-министър на околната среда и водите |
| Анатолий Величков | Заместник-министър на отбраната |
| Снежана Славчева | Директор „Индустириални отношения“ в българска стопанска камара |
| Красимир Коцев | Член на УС на Българска търговско промишлена палата |
| Иван Захариев | Конфедерацията на работодателите и индустриалците в България |
| Албена Атанасова | Представител на НСОРБ и заместник-кмет на Столична община |
| Лазар Живанкин | Председател на Асоциация на родителите на деца с увредено зрение |
| Стилиян Баласопулов | Председател на Националния съюз на трудово-производителните кооперации |
| Николай Нинов | Съюза на глухите в България |
| <u>В заседанието участваха още:</u> | |
| Елеонора Пачеджиева | Директор на Дирекция ПХУРВСП в МТСП |
| Д-р Надежда Харизанова | Държавен експерт в ОИХУ, ДПХУРВСП в МТСП |
| Стефанка Орозова | Главен експерт в ОИХУ, ДПХУРВСП в МТСП |
| Марин Байчев | Държавен експерт в ОИХУ, ДПХУРВСП в МТСП |
| Любомира Аршинкова | Главен експерт в ОИХУ, ДПХУРВСП в МТСП |
| Анжела Манолова | Младши експерт в ОИХУ, ДПХУРВСП в МТСП |
| Кремена Скѐчелиева | Главен експерт в О РВСП |
| Любомира Аршинкова | Главен експерт в ОИХУ, ДПХУРВСП в МТСП |
| Минчо Коралски | Изпълнителен директор на Агенцията за хората с увреждания |
| Миглена Митева | Агенцията за социално подпомагане Писмо с вх. № 07-2980 от 01.10.2018 г. |
| Анелия Василева | Агенцията за социално подпомагане Писмо с вх. № 07-2980 от 01.10.2018 г. |
| Мая Манолова | Омбудсмана на Република България |
| Диана Ковачева | Зам. Омбудсман на Република България |
| Емилия Караабова | Институция на Омбудсман |
| Мишел Гутсузян | МТСП |
| Хюсеин Исмаил | Представител на администрацията на Омбудсмана на Република България |
| Иван Дечев | Представител на администрацията на Омбудсмана на Република България |
| Дилян Борисов | Министерство на младежта и спорта |
| Благовеста Борчева | Министерство на образованието и науката |
| Иван Карагъзов | Център за психологически изследвания |

| | |
|-------------------------|--|
| Д-р Екатерина Кунева | Министерство на здравеопазването |
| Александра Димитрова | Министерство на външните работи |
| Александра Димитрова | Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията |
| Николина Маджева | Министерство на икономиката |
| Диян Валянов | Министерство на отбраната |
| Росица Димитрова | Министерство на отбраната |
| Малинка Иванова Велкова | Придружител ССБ |
| Ирена Юручка | Протестна инициатива „Системата ни убива“ |
| Вера Иванова | Протестна инициатива „Системата ни убива“ |
| Ралица Ковачева | Адвокат консултант на Протестна инициатива „Системата ни убива“ |
| Иван Обецанов | НПК СБ |
| Георги Георгиев | НС на ТПК |
| Соня Владимирова | БАЛИЗ |
| Антоанета Костова | БАРИС |
| Елка Тодорова | Представител на Националния съвет на работодателите на хората с увреждания |

Заседанието бе открито от г-н Бисер Петков – министър на труда и социалната политика и председател на Националния съвет за интеграция на и за хората с увреждания (НСИХУ), който обясни, че в изпълнение на Правилника за дейността и организацията на Националния съвет на и за интеграция на хората с увреждания (Правилника) дневният ред и придружаващите го материали са изпратени на членовете на Съвета. Той припомни, че на заседанието на 19.09.2018 г. членовете на НСИХУ взеха решение разглеждането на проекта на Закон за хората с увреждания да бъде след изтичане на срока за обществено обсъждане – 26.09.2018 г., и с единодушно решение насрочи дата на следващото заседание за 01.10.2018 г.

Г-н Бисер Петков обяви, че към момента са се регистрирали 29 (малко по-късно се регистрираха още трима), с което членовете на Съвета стават **32**, което е повече от половината от неговите членове. Преди да подложи на гласуване дневния ред г-н Петков информира присъстващите, че експертите са работили и през почивните дни, поради което днес са изпратени документите до заинтересованите страни. Той сподели, че доста становища са се получили в последния момент като изрази благодарност за активната позиция. Членовете на работната група са представили своите становища, относно приемане или неприемане на предложените текстове, а преценката дали да се възприеме становищата е експертна.

Г-н Бисер Петков обяви за гласуване предложения дневен ред, който се състои от една точка, а именно обсъждане на проекта на Закона за хората с увреждания, като напомни на присъстващите да обявяват своя глас на микрофона.

НСИХУ ГЛАСУВА ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДНЕВЕН РЕД

ЗА предварително обявеният дневен ред гласуваха: **32** членове на Съвета.

ПРОТИВ - няма:

ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ - няма :

РЕШЕНИЕ № 1

Националният съвет приема първоначално предложения дневен ред за обсъждане на точка първа от същия - обсъждане на проекта на Закон за хората с увреждания.

По първа точка от дневния ред:

Докладва: г-жа Елеонора Пачеджиева – Директор на дирекция „Политика за хората с увреждания, равни възможности и социални помощи“.

Г-жа Елеонора Пачеджиева, приветства присъстващите и благодари за възможността да представи опорните точки на проекта на Закона за хората с увреждания накратко и предложи в последствие той да бъде обсъден по-детайлно.

Г-жа Елеонора Пачеджиева подчерта, че проектът на Закон за хората с увреждания е разработен в изпълнение на Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 – 2021 г., в която са заложили мерки, свързани с усъвършенстване на законодателството в областта на политиката за интеграция на хората с увреждания. Стратегическа цел на законопроекта е предоставянето на необходимата и адекватна социално-икономическа подкрепа за хората с увреждания от държавата, чрез която да бъдат максимално приобщени в обществото. Законопроектът дефинира по нов начин областите и средствата за необходимата подкрепа за социално приобщаване. Въвеждат се принципи, които определят личния избор, независимост, равнопоставеност, достъпност, пълноценно и ефективно участие в обществения живот на хората с увреждания и техните семейства. Г-жа Пачеджиева очерта хоризонталният характер на политиката за правата на хората с увреждания и всички секторни политики, които следва да бъдат приложени при оказване на подкрепата за хората с увреждания. Тя подчерта, че законопроекта предвижда предоставянето на всички мерки на подкрепа да се осъществява от една структура, която да подпомага адекватно хората с увреждания и да създава възможност на държавата по-ефективно да организира и координира политиката по приобщаването им. Механизмът за координация предполага комуникация между различните държавни органи в секторните политики, така че да се гарантира достъпа на хората с увреждания до публичния ресурс.

Със законопроекта се предвижда създаването на нова структура към Министерския съвет със статут на държавна агенция, която да осъществява дейности, свързани с изготвяне на индивидуалната оценка на потребностите и координиране на политиката за правата на хората с увреждания. Целта е единната структура да координира изпълнението на цялостната държавна политика за правата на хората с увреждания. Новосъздадената държавна агенция ще има водеща роля при координацията между отделните институции и организации и ще започне да функционира от 1 януари 2021 г. и ще бъде универсален правопреемник на Агенцията за хората с увреждания. Агенцията за хората с увреждания ще осигури обезпечаване на новосъздадената структура с наличния си кадрови ресурс и материално-техническа база. За създаването и функционирането на Държавната агенция за хората с увреждания се предвижда сформиранието на екипи, които да извършват индивидуалната оценка на потребностите на хората с увреждания. За сформиранието на екипите, от Агенцията за социално подпомагане към държавната агенция ще бъдат пренасочени и трансформирани служители, които до настоящия момент изпълняват политиките по социално-икономическа защита на хората с увреждания.

Г-жа Елеонора Пачеджиева поясни, че с преобразуването на Агенцията за хората с

увреждания и преминаването на част от служителите на Агенция за социално подпомагане в Държавната агенция за хората с увреждания ще се създадат по-добри условия за предоставяне на адекватна и целенасочена подкрепа за социалното приобщаване на хората с увреждания.

За осъществяване на функциите по насърчаване, защита и мониторинг на прилагането на Конвенцията за правата на хората с увреждания се създава Съвет за наблюдение, който да гарантира защитата на правата на хората с увреждания. Съветът за наблюдение ще извършва дейности по насърчаване, защита и наблюдение на прилагането на Конвенцията за правата на хората с увреждания и провежда периодични консултации с широко представителство от гражданското общество, включително представителните организации на и за хора с увреждания чрез създаване на комисии, които да работят по конкретно поставен проблем в изпълнение на разработена годишна програма на Съвета или когато конкретен случай налага това. Той провежда, организира и участва в кръгли маси, дебати, публични изслушвания, консултации лице в лице и по интернет и други форми, допълващи регламентиранияте форми за диалог с хората с увреждания.

Регламентират се специфични функции на централната власт и органите на местното самоуправление, като се разширят отговорностите им при координирането на политиката за правата на хората с увреждания.

Определят се нови форми на подкрепа, които да бъдат идентифицирани чрез индивидуална оценка на потребностите. Тя е комплексна и отразява потребностите на човека с увреждане. Тя изследва свързаните със здравословното състояние на човека с увреждания функционални затруднения и наличието на бариери при изпълнението на ежедневните и други дейности, както и вида на необходимата подкрепа. Чрез установяване на вида подкрепа, човекът с увреждане се насочва към компетентните институции и организации за реализиране на съответните му права. Новият подход при изготвяне на индивидуалната оценка предвижда същата да се извършва от специализирани отдели към дирекции „Социално подпомагане“, в чиито функции ще бъде заложено основно да осъществяват тази дейност. Специализираните отдели ще бъдат сформирани от квалифицирани експерти, обучени за работа с хора с увреждания.

Г-жа Пачеджиева поясни, че на законово ниво се предвижда определянето на конкретните видове подкрепа, състояща се от два компонента:

Първият компонент е месечна финансова подкрепа, която компенсира разходите, породени от увреждането и представлява сума, в зависимост от степента на увреждане.

Вторият компонент се състои от целеви помощи съобразно вида на увреждането и в зависимост от потребностите на оценяваното лице.

В § 13 от Преходните и заключителни разпоредби на проектозакона е предвидено от 1 януари 2020 г. финансирането и предоставянето на ПСПСМИ за хората с увреждания да се осъществява от системата на здравеопазването. Същите ще се предоставят в натурално измерение и в съответствие с нов механизъм и утвърдени стандарти за качество. В тримесечен срок от влизането в сила на закона, министърът на здравеопазването и управителят на Националната здравноосигурителна каса изработват и утвърждават новия механизъм и стандартите за качество на медицинските изделия, приспособления, съоръжения и помощни средства за хората с увреждания.

Предлаганата промяна е обусловена от обстоятелството, че предназначението на медицинските изделия е процес, който е изцяло от компетентността на органите на здравеопазването. В тази връзка е обосноващо предоставянето на ПСПСМИ да се реализира в рамките на Министерството на здравеопазването. Този модел улеснява нуждаещите се хора с увреждания да не посещават няколко различни институции и създава възможност за осъществяване на по-ефективен контрол по отношение на

качеството и действителната необходимост от предоставяните ПСПСМИ, съобразно здравословното състояние на лицата.

С проекта на Закон за хората с увреждания се създават възможности за гарантиране на условия за равен достъп до образование и професионално обучение, осигуряване на заетост в обичайна и специализирана, както и предоставяне на адекватна подкрепа за работещите хора с увреждания и техните работодатели.

Въвежда се „квота на работната сила“, която има за цел да гарантира и увеличи заетостта на хората с трайни увреждания в обичайна работна среда. Законите разпореждания се отнасят за публичната и за частната сфера и по този начин се създават по-добри условия и мотивация за хората с увреждания за включването им на пазара на труда, с оглед получаване на доходи от трудова дейност и реалното им социално-икономическо приобщаване. Предложените разпоредби са в съответствие с чл. 27 „Работа и заетост“, както и с чл. 28 „Подходящ жизнен стандарт и социална закрила“ от Конвенцията за правата на хората с увреждания на ООН. Квотният принцип е синхронизиран с чл. 9а от Закона за държавния служител, където са регламентирани квоти за заемане на длъжности в държавната администрация от хора с трайни увреждания, като се въвеждат същите регламенти и за частния сектор.

Неспазването на квотните задължения води до изплащане на компенсационни вноски за всички работодатели, а постъпленията да се използват за реализиране на процесите по професионална и трудова рехабилитация за хората с увреждания.

Взети са под внимание диференциацията в отделните отрасли, специфичните фактори с производствен или икономически характер, особеностите на регионалните пазари на труда, различията в демографския профил на отделните населени места и др.

С оглед съобразяване с разпоредбите на Конвенцията за правата на хората с увреждания на ООН в проектозакона се въвежда ново определение за хора с увреждания и хора с трайни увреждания.

Предлаганият акт въвежда на законово ниво легално определение за организациите на и за хората с увреждания, което е съобразено с препоръките на Комитета по правата на хората с увреждания на ООН и се регламентира по-широк обхват на финансирането за дейностите, осъществявани от организациите на и за хората с увреждания.

В заключение г-жа Пачеджиева подчерта, че законопроектът допринася за повишаване на общественото съзнание и за промяна в стереотипите с оглед преодоляване на установилите се практики по отношение на хората с увреждания и насърчаване на социалното им приобщаване.

Г-н Бисер Петков наблегна на факта, че основните положения в законопроекта са запазени, като експертите от работна група в максимална степен са се съобразили със становищата на министертвата, национално представителните организации и всички заинтересовани страни. Той подчерта, че на този етап Министерство на финансите е върнало финансовата обосновка за доразвиване и допълване. Той информира присъстващите, че в петък 28.09.2018г. е провел среща с представители на работодателските организации за обсъждане и предложения за работещи текстове в проектозакона, относно въвеждането на квоти за заетост на лица с трайни увреждания. Той подчерта, че съществената промяна е оттегленото предложение и отпадането на фонд „Заетост на хората с увреждания“ и фонд „Мобилност и достъпна среда“, съобразно препоръките на министерство на финансите, че това са извън бюджетни фондове. Г-н Петков предложи да се премине към обсъждане по членовете на законопроекта и сподели, че се надява, многочасовите срещи да са дали резултат за постигане на съгласия и отвори темата за предложения и коментари.

Г-жа Мая Манолова посочи, че в обновения вариант няма промяна в начина на отпускане на помощните средства и медицинските изделия, а създаването на орган,

който ще оценява потребностите на хората с увреждания, е отложено за далечното бъдеще. Отпада личната помощ, отпада фондът за „Достъпна среда и лична мобилност“, отпада фондът „Трудова заетост“, отпада подкрепената заетост, финансирането по проекти на организации на хората с увреждания. Тя изрази мнение, че бележките им дадени по отношение на това, че трябва да се предвидят здравни осигуровки на хората, които отглеждат човек с тежки увреждания и други осигуровки, така че да не са извън системата, не са взети предвид. Според нея нищо не се променя по отношение на помощните средства и медицинските изделия. Новият орган се оставя някъде далеч в бъдещето, освен малко повече пари няма да се случи нищо, посочи Омбудсманът.

Г-н Бисер Петков очерта двата варианта на предложените законопроекта - този, който беше за обществено обсъждане и междудомствено съгласуване и този, който в момента е предложен за разглеждане и отразява всички получени становища. Той предложи да се започне с обсъждане на текстовете.

Г-н Васил Долапчиев изрази мнение, че предложените промени обхващат значителна част от законопроекта и счита, че двата фонда „Достъпна среда и лична мобилност“, и фонд „Трудова заетост“ трябва да намерят място в акта, защото средствата ще потъват в общия бюджет, а организациите искат средствата да се събират целево. Той наблегна и на текстовете, касаещи квотния принцип и счита, че няма дебат по темата в обществото, като този дебат трябва да бъде доработен на ниво закон и следва да заработи както е в Германия. Необходим е закон с права, с ресурси, независимо от бюджетната година.

Г-н Бисер Петков поясни, че по отношение на сроковете се прави всичко възможно, за да се съгласуват различните позиции по законовите промени за хората с увреждания, като експертно се прецизират всички становища. Той информира присъстващите, че като вносител на законопроекта, за да бъде разгледан на заседание в Министерски съвет трябва да има одобрена финансова обосновка, в противен случай има риск да не се стигне до разглеждане от Министерски съвет, а по този начин би се забавил процеса. Г-н Петков сподели, че за краткото време експертите от МТСП са направили всичко възможно да представят днес проекта с отразените становища и подчерта, че е много важно законопроекта да бъде подкрепен и от мнозинството на членовете на НСИХУ.

Г-жа Мая Манолова подчерта, че няма да се откажат от фонд „Заетост на хората с увреждания“ и фонд „Мобилност и достъпна среда“ и от ангажимента публичните сгради да осигурят достъпна среда за хората с увреждания. Тя посочи, че в обновения вариант на законопроекта няма промяна в начина на отпускане на помощните средства и медицинските изделия, а създаването на органа, който ще оценява потребностите на хората с увреждания, е отложено за далечното бъдеще.

Г-н Петков отговори по темата за медицинските изделия, че няма никаква промяна в сравнение с публикувания за обществено обсъждане законопроект и това което е записано в проекта на закона е потвърдено от Министерство на здравеопазването, че от 01.01.2020г. ще приеме финансирането и предоставянето на ПСПСМИ. Понастоящем Министерството на здравеопазването разработва предложения за законодателни промени в сферата на здравеопазването, чрез които се предлага създаването на необходимите предпоставки за предстоящото финансиране на медицинските изделия от здравната система, като средствата ще се осигуряват чрез трансфер от Министерството на труда и социалната политика. Г-н Петков се обърна към представителя на Министерство на здравеопазването да информира присъстващите дали процесът е напреднал и дали това може да се случи по-рано.

Д-р Екатерина Кунева отговори, че Министър Ананиев е изразил становището писмено и Министерството на здравеопазването не може да промени сроковете, защото

е необходимо технологично време за подготовка на нормативната уредба.

Г-н Бисер Петков разясни, че по отношение на Специализирания орган за правата на хората с увреждания, който беше разписан в основния текст на законопроекта с уговорката, че влиза в сила от 2021 г., експертно е съобразено с бележките на ведомствата и закона за администрацията. Създава се Държавна агенция за хората с увреждания, която ще бъде правоприменик на Агенцията за хората с увреждания. По този начин ще има само един орган, което беше волята и желанието на представителите на „Системата ни убива“ и на омбудсмана, като промяната относно това предложение е, че е разписано в ПЗР и ще влезе в сила от 2021 г.

Г-жа Ваня Григорова акцентира на няколко от проблемите в текстовете на проекта, а именно: че се определя лимит на средствата за закупуване на медицински изделия от хората с увреждания, а не се определя лимит на цените на доставчиците; категорично се обявява против отпадането на защита на хората с увреждания; подкрепя подпомагане на трудовата реализация на лицата с увреждания чрез определени квоти на работната сила, като задължение за работодателите и подчертава, че работодателите имат причина да се опасяват, ако не могат да намерят хора с увреждания за всички вакантни работни места. Тя предлага в случаите, когато Агенцията по Заетостта не може да изпрати подходящия работник/служител, работодателят да не е отговорен и наказван, а в случай, че отказва да назначи на работа лице с увреждане, тогава санкцията да бъде висока. Г-жа Григорова подчерта, че е против този вариант на законопроекта.

Г-жа Михаела Тодорова изрази мнението, че е против и двата варианта на законопроекта, тъй като има принципни възражения, като:

- нелогичното натрупването на административни органи, които ще се занимават с правата на хората с увреждания;

- решението на проблема с личната помощ, според термина личната помощ е комплексна мрежа за независим живот и условията трябва да са уредени в глава IV, раздел 6 на законопроекта;

- нелогичното премахване на националната представителност на неправителствените организации, с аргументите, че след като са членове на НСИХУ те трябва да бъдат национално представителни и е против занижаване на общите критерии на които трябва да отговарят;

- против създаването на ал. 7 от чл. 333 от Кодекса на труда, защото според нея това предложение е дикриминационно.

В пояснение на казаното по отношение чл. 333 от КТ, г-н Бисер Петков припомни на присъстващите, че това предложение е постъпило писмено от национално представителните организации на и за хората с увреждания, като в следствие пак те го оттеглят. Г-н Петков изрази готовност, в случай, че има сериозна съпротива и ако мненията се обединяват, че този текст би поставил работника в неизгодно положение, този текст да бъде оттеглен.

Г-н Митко Николов подчерта, че представеният проектозакон не носи промяна, като даде пример с текста на чл. 72 и чл. 73, където е включена линията на бедност, но не се променя философията на подкрепата. Той счита, че е по-добре да спре процедурата по този закон и да се започне начисто разписването на нов Закон за хората с увреждания, съобразно парадигмата на Конвенцията за правата на хората с увреждания.

Г-жа Мая Манолова възрази срещу законовите препратки за личната помощ и заяви, че правната техника е ясна, а въпросите се уреждат в отделен закон без да се изписва кой е закона.

Г-жа Елеонора Пачеджиева поясни, че такава е била препоръката, изпратена от Дирекция „Правна“ на Министерски Съвет и от Министерство на финансите и даде

думата на г-жа Кремена Скечелиева. Тя от своя страна припомни, че разработването на законопроект изисква той да се съгласува с всички министерства и заинтересовани страни и в тази връзка експертите от МТСП са се съобразили с Дирекция „Правна“ на Министерски Съвет и с Министерство на финансите. Тя подчерта, че е логично препратката да бъде към действащ закон.

Г-жа Ковачева - адвокат и консултант на Протестната инициатива „Системата ни убива“ зададе въпроса дали Дирекция „Правна“ на Министерски Съвет приема съществуването на Конституцията на Република България, която препраща към отделни закони своите текстове „преди те да бъдат готови години“.

Г-н Бисер Петков предложи, че ако тази теза се възприеме от юристите и се постигне формирането на обща позиция, той ще поеме ангажимент текстовете за личната помощ да бъдат разписани така, както е в законопроекта публикуван за обществено обсъждане.

Г-жа Мая Манолова предложи на обсъждане и текстовете, касаещи фонд „Мобилност и достъпна среда“.

Г-жа Малина Крумова изрази позицията на МРРБ, че не са против принципно учредяване на Фонд, но не става ясно този фонд какво, как и по какъв начин ще подпомага. Тя счита, че текстовете, трябва по-подробно да бъдат разписани. Според МРРБ мястото на този фонд не е в МРРБ при положение, че се създава специализиран орган. Съгласно разпоредбата на чл. 56 от проекта на ЗХУ достъпността включва освен достъпната архитектурна среда и достъпност на транспортните средства, информационните, комуникационни и други услуги, както и предоставяне на информация в достъпни форми. Не е ясно също така, какви субекти ще финансира такъв фонд след като принципът на закона е всеки собственик на сграда или съоръжение за обществено обслужване да си планира мерки, финансови средства и срокове за привеждането им в съответствие с нормативните изисквания за достъпна архитектурна среда.

Г-жа Мая Манолова попита защо е отпаднала ал. 4 на чл. 57, която гласи, че не се допускат в експлоатация обекти, които не отговарят на изискванията за достъпност.

Г-жа Малина Крумова поясни, че текстът е отпаднал по предложение на МРРБ с мотива, че такъв вид разпоредби следва да са предмет на специалния закон, а това е Закона за устройство на територията (ЗУТ). В ЗУТ са регламентирани редът и изискванията при проектиране, съгласуване и одобряване на инвестиционните проекти и издаването на разрешения за строеж, строителството и въвеждането на строежите в експлоатация, изискванията към участниците в проектирането и строителството, контролните органи и административнонаказателните разпоредби в случаите на нарушения. В настоящото предложение новият ЗХУ дублира административно наказателни разпоредби на ЗУТ, поради което така записани отделните разпоредби в ЗХУ се яват неработещи. Няма изисквания и критерии за установяване на нарушенията, кои са органите, които ще извършват контрола, какви са техните правомощия и как се съставят съответните актове. Ако НСИХУ вземе решение, че тези административно наказателни разпоредби трябва да бъдат променени като размер, те могат да бъдат уредени в ЗУТ.

Г-н Бисер Петков обобщи казаното от г-жа Крумова, че МРРБ не възразява чрез ПЗР на ЗХУ да се завиши санкцията по отношение на административно наказателните разпоредби в ЗУТ. Той направи аналогията, че за признаване на осигурителен стаж за времето в което родители или близки са полагали грижи за лице с чужда помощ, се признава включително и за децата, които имат необходимост от чужда помощ.

Г-жа Мая Манолова повдигна въпроса защо в законопроекта не се включват и здравноосигурителните права с аргумента, че тежестта на бюджета би отпаднала, ако

има адекватна алтернатива във вид на дневни центрове, лична помощ, лични асистенти, където родителя или работи или да получава осигуровки за личен асистент.

Г-н Бисер Петков уточни, че в проекта не се предвижда включване на здравноосигурителните права на лицата с чужда помощ предвид факта, че това трябва да бъде уредено в Закона за здравното осигуряване.

Г-жа Мая Манолова повдигна въпроса и за защитената трудова заетост.

Г-жа Елеонора Пачеджиева поясни, че по отношение на центрoвете за защитена заетост Министерство на финансите е възразило. В тази връзка във финансовата обосновка са увеличени средствата за подобна дейност на АХУ със 7 млн. лева.

Г-жа Аршинкова подчерта, че предвид становището на Министерство на финансите, по отношение на предложеното създаване на центрове за защитена заетост, във финансовата обосновка към законопроекта е посочено, че необходимите допълнителни средства по тази мярка ще възлизат на 600 000 лв. Същевременно това предложение не е обосновано с конкретни разчети по отношение на броя на тези жилища, техния капацитет, структура, управление и др. Предвид информацията в доклада към законопроекта, че тези центрове са механизъм в подкрепа на трудовата интеграция на хора с тежки и множество увреждания с основна цел осигуряване на условия за извършване на продуктивна дейност, платена работа и предоставяне на персонални подкрепящи услуги, тяхното функционално уреждане е по-логично да намери отражение в проекта на Закон за социалните услуги.

Г-н Васил Долапчиев изказа становището си, че проблема не е в редакцията на текстовете, а в това дали правителството може да осигури по-голям ресурс за да може да се уплътни закона със съдържание и смисъл.

Г-жа Мая Манолова отново наблегна на това, че от законопроекта е отпадал фондът за „Достъпна среда и лична мобилност“.

Г-жа Елеонора Пачеджиева поясни, че справка с отразените становища от обществените консултации е от 250 страници и в текстовете на проекта на ЗХУ са приети голяма част от предложенията на институцията на омбудсмана и от представителите на „Системата ни убива“. Тя подчерта, че след като МРРБ нямат против учредяване на фонд, няма пречки да бъде съобразено с необходимата правна техника. По отношение на центрoвете за защитена заетост, тя подчерта, че по препоръка на Министерство на финансите те са трансформирани в друг обществен ресурс.

Г-н Васил Долапчиев заяви, че не е съгласен с отпадането на фонд „Заетост на хората с увреждания“, поради необходимостта от създаването на политика и инструмент за набиране на средства.

Г-н Павел Савов наблегна на това, че, когато се коментират важни закони за хора с увреждания, то те трябва да се съобразяват с Конвенцията за правата на хората с увреждания и в конкретния случай с глава XX - „Лична мобилност“. Той спомена, че не е против създаването на този Фонд, но категорично подчерта, че личната мобилност е отделна политика и няма нищо общо достъпната среда.

Г-жа Малина Крумова обърна внимание на това, че МРРБ не е против създаване на Фонд, а против този Фонд да се управлява от МРРБ, защото се обсъжда социална политика за подкрепа на хора с увреждания, което не е функция на министъра на регионалното развитие и благоустройството. Тя изрази категорично си мнение, че Фонда може да бъде инструмент за подкрепа на хората с увреждания, но следва да бъде правилно структуриран като подчерта, че контролът по отношение на строителството не е предмет на управление на финансови средства и на строителни книжа.

Г-н Бисер Петков предложи на присъстващите да се обединят около това кой да бъде органа, който ще администрира фонд „Мобилност и достъпна среда“ и как да

бъде разписан достатъчно ясно, като приходизточници и като дейности, така че да се приеме от Министерство на финансите и захранването му с бюджетни ресурси. Той се обърна към представителите на омбудсмана, като инициатори за създаването на този Фонд за предоставяне на експертни текстове.

Г-н Бисер Петков обобщи, че от изказванията на членовете на НСИХУ е проличало неудовлетворение от промените, които са направени в предложения проект спрямо проекта, който беше на обществено обсъждане. Той очерта два варианта, от които единият е да се променят позициите и да се изготви проект, който да е съобразен и подкрепен от НСИХУ с риск да се забави процедурата по приемане на законопроекта, или този законопроект да продължи, отчитайки становища на Министерство на финансите и на другите министерства без подкрепата на НСИХУ.

Г-жа Мая Манолова предложи да се поеме риска да се защитят текстовете по които има консенсус, въпреки съпротивата и да се направи качествено важна промяна, заради всички хора, които имат кауза за обществото.

Г-н Бисер Петков предложи на база на състоялия се дебат да се отложи разглеждането на проекта на Закон за хората с увреждания и подчерта, че промените, които ще се отразят след днешното заседание ще бъдат по-близки до проекта, който беше подложен на обществено обсъждане. Той обърна внимание, че за да се удовлетворят предложенията, които са свързани с финансов ресурс трябва да се води нов разговор за да се ревизира финансовата рамка, но поема ангажимента за това и отново да се проведе заседание на НСИХУ. Той подчерта, че държи на това законопроектът, който ще постъпи в Министерски съвет да има преобладаващата подкрепа на НСИХУ.

Г-н Бисер Петков предложи на гласуване отлагането на разглеждането на проекта на Закон за хората с увреждания с цел да се отразят изразените становища от членовете на НСИХУ.

Г-жа Надежда Харизанова направи уточнение, че за предстоящото гласуване се е променила числеността в залата.

За отлагане (ново обсъждане) на проекта на Закон за хората с увреждания гласуваха останалите в залата присъстващи и упълномощени лица, както следва: Бисер Петков – министър на труда и социалната политика и зам. председател на НСИХУ; Адриана Стоименова-Стефанова – Изпълнителен директор на Център за психологически изследвания; Малина Крумова – заместник-министър на регионалното развитие и благоустройството; Павлина Стойнева – представляваща Министерство на вътрешните работи; Николина Симеонова-представляваща Министерство на земеделието, храните и горите; Ива Донева – Сиракова - представляваща Министерство на младежта и спорта; Румен Димитров Заместник-министър на културата; Михаела Тодорова – Конфедерация на независимите синдикати в България; Васил Долапчиев – Съюз на слепите в България; Адриана Стоименова-Стефанова представляваща - Величка Драганова-Великова – Национална асоциация на сляпо-глухите; Любка Александрова-Българска асоциация на лица с интелектуални затруднения; Петър Велчев представляващ Майя Викторова-Ханджийска – Българска асоциация „Диабет“; Петър Велчев - Съюз на военнинвалидите и военно пострадалите; Анета Диловска - представител на Съюза на инвалидите в България; Мария Кръстева – Асоциация на родителите на деца с увреден слух; Мария Кръстева - представляваща Асоциация за невромускулни заболявания; Стефан Данчев - Национален център за рехабилитация на слепи; Адриана Стоименова-Стефанова представляваща – Асоциация на родителите на деца с епилепсия; Светослав Чернев – Национална организация „Малки български хора“; Павел Савов – Българска асоциация за рекреация, интеграция и спорт; Георги Георгиев - Национален алианс за социална отговорност; Елка Тодорова-представляваща - Българска асоциация за рекреация и туризъм; Стояна Сотирова -

Съюз за стопанска инициатива.

ЗА – 23 гласа
ПРОТИВ – няма
ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ – няма

РЕШЕНИЕ № 2

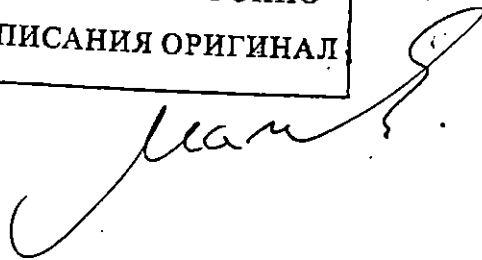
Националният съвет реши да отложи/проведе ново обсъждане на проекта на Закона за хората с увреждания на следващо заседание на НСИХУ.

По т. разни – няма предложения.

Поради изчерпване на дневния ред г-н Бисер Петков закри заседанието на НСИХУ в 16:30 ч

16.10.2018

ВЯРНО С ЕЛЕКТРОННО
ПОДПИСАНИЯ ОРИГИНАЛ



X

БИСЕР ПЕТКОВ
Председател на НСИХУ
Signed by: Biser Hristov Petkov

