

РД 10-27

18. 07. 2018

**ПРОТОКОЛ**

№ 8/ 2018 г.

от заседание на Националния съвет за интеграция на хората с увреждания  
(НСИХУ) – 6 юли 2018 г., 10:00 ч.

Днес, 06. 07. 2018 г., от 10:00 ч., се проведе заседание на Националния съвет за интеграция на хората с увреждания в зала Пресцентър в сградата на Министерство на труда и социалната политика.

<b>На заседанието присъстваха</b>	
Бисер Петков	Министър на труда и социалната политика и председател на НСИХУ
Светлана Йорданова	Заместник-министър на здравеопазването и заместник-председател на НСИХУ
Адриана Стоименова-Стефанова	Изпълнителен директор на „Център за психологически изследвания“ и заместник-председател на НСИХУ
Деница Сачева Представявана от Бояна Алексов	Заместник-министър на образованието и науката  Пълномощно, подписано от Деница Сачева
Малина Крумова	Заместник-министър на регионалното развитие и благоустройство
Лъчезар Борисов Представяван от Николина Гюрова-Маджева	Заместник-министър на икономиката  Пълномощно, подписано от Лъчезар Борисов
Росица Велкова Представявана от Николай Николов	Заместник-министър на финансите  Пълномощно, подписано от Росица Велкова
Анатолий Величков Представяван от Иво Антонов	Заместник-министър на отбраната  Пълномощно, подписано от Анатолий Величков
Стефан Балабанов Представяван от Павлина Стойнева	Заместник-министър на вътрешните работи  Пълномощно, подписано от Ст. Балабанов
Любен Кънчев	Заместник-министър на туризма
Ваня Колева Представявана от Светлана Костова	Заместник-министър на младежта и спорта  Пълномощно, подписано от Ваня Колева
Румен Димитров	Заместник-министър на културата
Асия Гонева Представявана от Михаела Тодорова	Представител на КНСБ
Ваня Григорова	Конфедерация на труда „Подкрепа“

Васил Долапчиев	Съюз на слепите в България
Любка Александрова Представявана от Соня Владимирова	Българска асоциация на лица с интелектуални затруднения Пълномощно подписано от Л. Александрова
Маринела Ангелова Представявана от Елка Тодорова	Председател на Национално сдружение на работодателите на хора с увреждания Пълномощно, подписано от Ел. Тодорова
Веска Събева	Председател на Асоциация на родителите на деца с епилепсия
Мая Викторова- Ханджийска Представявана от Петър Велчев	Представител на Българска асоциация „Диабет“  Пълномощно, подписано от Майя Викторова
Петър Велчев	Председател на Съюза на военноинвалидите и военно пострадалите
Николай Нинов Представяван от Любка Герасимова	Съюза на глухите в България  Пълномощно, подписано от Николай Нинов
Красимир Коцев Представяван от Анета Диловска	Съюз на инвалидите в България  Пълномощно, подписано от Красимир Коцев
Мария Кръстева	Председател на Асоциация на родители на деца с увреден слух
Стилиян Баласопулов	Председател на Националния съюз на трудово- производителните кооперации
Стефан Данчев	Национален център за рехабилитация на слепи
Светослав Чернев	Президент на Национална организация „Малки български хора“
Георги Георгиев Представяван от Веселина Любомирова Митева	Председател на Национален алианс за социална отговорност  Пълномощно, подписано от Георги Георгиев
Михаил Кърлин	Председател на Национална потребителна кооперация на слепите в България
Златомир Стоянов	Национална асоциация на хора с придобити увреждания
Доброслав Илиев	Българска асоциация за рекреация и туризъм
Албена Атанасова Представявана от Драгослава Лунджова	Представител на НСОРБ и заместник-кмет на Столична община Пълномощно, подписано от Албена Атанасова
<b><u>Отсъстваха:</u></b>	
Ангел Попов	Заместник-министър на транспорта, информационните технологии и съобщенията

Юрий Щерк	Заместник-министър на външните работи
Красимир Живков	Заместник-министър на околната среда и водите
Десислава Ахладова	Заместник-министър на правосъдието
Атанас Добрев	Заместник-министър на земеделието, храните и горите
Красимир Първанов	Заместник-министър на енергетиката
Снежана Славчева	Директор „Индустриални отношения“ в Българска стопанска камара
Капка Панайотова	Асоциация на индустриалния капитал в България
Красимир Коцев	Член на Управителния съвет на Българската търговско-промишлена палата
Иван Захариев	Конфедерация на работодателите и индустриалците в България
Величка Великова	Временно изпълняващ длъжността Председатели на Национална асоциация на сляпоглухите в България
Лазар Живанкин	Председател на Асоциация на родителите на деца с увредено зрение
Виолета Антонова	Българска асоциация за невромускулни заболявания
Павел Савов	Българска асоциация за рекреация, интеграция и спорт
<b>В заседанието участваха още:</b>	
Елеонора Пачеджиева	Директор на Дирекция ПХУРВСП в МТСП
Д-р Надежда Харизанова	Държавен експерт в ОИХУ, ДПХУРВСП в МТСП
Стефанка Орозова	Главен експерт в ОИХУ, ДПХУРВСП в МТСП
Марин Байчев	Държавен експерт в ОИХУ, ДПХУРВСП в МТСП
Гинка Машова	Държавен експерт в ОИХУ, ДПХУРВСП в МТСП
Минчо Коралски	Изпълнителен директор на Агенцията за хората с увреждания
Миглена Митева	Агенцията за социално подпомагане Писмо с изх. № 04-00-0200/1 от 18.06.2018 г.
Златина Дукова	Комисия за защита от дискриминация
Ралица Йоргова	Център за психологически изследвания
Иван Карагъзов	Център за психологически изследвания
Росинка Георгиева	Национален осигурителен институт
Станимир Иванов	Придружител
Д-р Екатерина Кунева	Министерство на здравеопазването
Асен Стоянов	Придружител

Заседанието бе открито от г-н *Бисер Петков* – министър на труда и социалната политика и председател на Националният съвет за интеграция на хората с увреждания.

На членовете на Съвета бе предложен следният дневен ред:

1. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за интеграция на хората с увреждания;
2. Разни.

## НСИХУ ГЛАСУВА ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДНЕВЕН РЕД

**Националният съвет приема първоначално предложениния дневен ред.**

**ЗА – 30 гласа**

**ПРОТИВ – няма**

**ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ – няма**

### Първа точка от дневния ред:

По първа точка от дневният ред *г-н Бисер Петков* представи информация по отношение на окончателните Решения № 7271 от 01.06.2018 г. и № 7706 от 11.06.2018 г. на Върховен административен съд (ВАС), с които се отменят четири от разпоредбите на Правилника за прилагане на Закона за интеграция на хората с увреждания (ППЗИХУ), както и базата за определяне размера на месечната добавка за социална интеграция – гарантирания минимален доход. Решенията на ВАС отменят поради несъответствие с Конвенцията за правата на хората с увреждания на ООН основанията за изплащане на добавката за транспорт, за ползване на информационни и телекомуникационни услуги, базата за определяне на размера на добавката, както и изискуемия документ, удостоверяващ продължителността на обучението при изплащане на добавката за обучение.

В тази връзка са предприети спешни действия за нормативни промени и е взето решение те да бъдат изготвени чрез промени в ЗИХУ, който да бъде допълнен с необходимите разпоредби от подзаконовата нормативната база, за да се запазят параметрите и условията на финансовата подкрепа.

Целта на проектозакона е максимално бързо да се запълни създалия се правен вакуум и да продължи процеса по отпускане на интеграционните добавки.

Министър Петков информира, че интеграционните добавки се получават от около 500 000 лица с трайни увреждания и в края на юни са изплатени дължимите за месец май средства, съгласно реда и условията регламентирани в ППЗИХУ. Той поясни, че решенията на ВАС засягат случаите, в които на лицата трябва да бъде отпусната добавка след влизането на решенията в сила.

Проекта на Закон бе представен от *г-н Марин Байчев*, който запозна членовете на НСИХУ със същността на предложените промени. Изложени бяха накратко мотивите на ВАС свързани с незаконосъобразността на размера на месечните добавки, тъй като размерът на същите е обвързван с гарантирания минимален доход, което противоречи на водещият критерий според ЗИХУ за определянето им, а именно индивидуалните потребности на хората с увреждания. Съдът е счел също, че е налице и противоречие с общите принципи, залегнали в Конвенцията по правата на хората с увреждания.

Друг важен момент в Проекта е синхронизирането на разпоредбите в Закона и Правилника за неговото прилагане, отнасящи се до заповедта за определяне на пределните размери (лимита) на целевите помощи за изработване, покупка или ремонт на помощни средства, приспособления, съоръжения и медицински изделия.

Конкретните промени в проекта на закон предвиждат:

- Регламентиране на процедурата по представянето на документ, удостоверяващ продължителността на обучението, като основание за изплащане на добавката за обучение. По този начин добавката ще се предоставя за периода, в който лицата реално

се обучават. Това ще създаде условия за целесъобразно разходване на финансовите средства от държавния бюджет;

- Въвеждане на гарантирания минимален доход като база за определяне размера на месечните добавки за социална интеграция, като част от разпоредбите на ЗИХУ;

- Регламентиране размера на месечната добавка за социална интеграция като процент от гарантирания минимален доход, съответно за транспортни услуги, в размер 15%, а за информационни и телекомуникационни услуги, в размер 20% от ГМД, с което се запазват определените до влизането в сила на съдебното решение размери и съобразно заложените в бюджета параметри.

С предложените промени от една страна ще се ограничи рискът от лишаване на хората с трайни увреждания от месечна добавка за социална интеграция за транспортни услуги и информационни и телекомуникационни услуги и осигуряване на непрекъснатост при упражняване на техните права.

*Господин Бисер Петков* информира членовете на НСИХУ, че основните разисквания по време на обсъждането на Законопроекта в рамките на заседанието на Комисията по труда, социална и демографска политика, са били насочени в посока на предстоящите промени в текстовете на новия закон за хората с увреждания. Искането от страна на жалбоподателите за значително увеличение на размера на интеграционните добавки би било трудно постижимо с оглед на планираните на годишна база средства, които за 2018 г. са в размер на 152 000 000 лв. и в резултат на увеличения размер на ГМД от 65 на 75 лева са осигурени допълнително 13 000 000 лв., за разлика от предходната година.

*Господин Петков* предостави възможност на членовете на НСИХУ да поставят своите въпроси и да изкажат мнение по така представения им законопроект.

*Госпожа Адриана Стоименова-Стефанова* съобщи, че национално представителните организации ще подкрепят предложения законопроект, тъй като хората с увреждания имат нужда от отпусканата им интеграционна добавка. Тя допълни мотивите си като припомни, че на заседание на НСИХУ от 14.09.2017 г., когато е обсъждана Методиката за извършване на социална оценка, от тяхна страна е изложено становище, че тази оценка не отчита в достатъчна пълнота индивидуалните потребности на хората с увреждания. В тази връзка от страна на организациите на и за хората с увреждания – членове на НСИХУ е направено предложение в новия закон за хората с увреждания оценката да бъде извършвана по начин, който да отчита индивидуалните потребности на лицата с увреждания.

*Петър Велчев – председател на Съюза на военнопострадалите и военнопострадалите* даде предложение по отношение на необходимостта от по-мощна разяснителна кампания на промените в ТЕЛК, с която да бъде информирано обществото, с цел да не се генерира обществено недоволство след влизането им в сила.

*Заместник-министъра на здравеопазването и заместник-председател на НСИХУ Светлана Йорданова* разясни напредъка на проектите за промяна в нормативната уредба за дейността на медицинската експертиза. Госпожа Йорданова отправи молба към Съвета да бъде организирано следващо заседание на НСИХУ по възможност на 13 или 16 юли 2018 г., на което да се обсъдят изготвените промени, касаещи реформата на медицинската експертиза.

*Господин Петков* предложи на членовете на Съвета следващото заседание да бъде проведено на 13.07.2018 г. Предложението бе прието с пълно мнозинство.

По т. 1 от дневния ред се изказа и Михаела Тодорова от КНСБ, която сподели, че синдиката подкрепя Законопроекта като допълни необходимостта от индивидуализация на добавката, но да се има предвид, че не е възможно, а е и нецелесъобразно добавките да са с различен размер за всеки един от получаващите я,

особено като се има предвид ограничените размери на същите. Относно обвързването на добавките с ГМД, като база за разчетен показател госпожа Тодорова изказа мнение, че това е необходимо с оглед на това да има обективен измерител за размера на добавката, както и за планирането на политиките и необходимия за тяхното реализиране финансов ресурс.

**Господин Петков подложи на гласуване решение на Националния съвет относно представения Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за интеграция на хората с увреждания.**

**ЗА – 30 гласа**

**ПРОТИВ – няма**

**ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ – няма**

### **РЕШЕНИЕ № 1**

**Националният съвет за интеграция на хората с увреждания подкрепя представения Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за интеграция на хората с увреждания.**

#### **По точка Разни от дневния ред:**

*Заместник-министъра на регионалното развитие и благоустройство г-жа Малина Крумова* взе отношение по разработването на новия Закон за хората с увреждания, по който от страна на МРРБ ще бъдат предоставени предложения в изпълнение на изискванията на чл. 9 от КПХУ във връзка с адаптирането и достъпността на архитектурната среда. Госпожа Крумова информира членовете на НСИХУ, че от страна на МРРБ е възложена обществена поръчка, която има за цел да изготви оценка въздействието на политиките и законовите разпоредби по отношение на достъпността на архитектурната среда, от която се очаква да се очертаят и допълнителни предложения за подобряването на достъпността на архитектурната среда.

*Господин Бисер Петков* информира Съвета за предприетите действия от страна на проект „Красива България“, който стартира мярка за набиране и финансиране на проектни предложения от общините, които са насочени към подобряване на физическата среда на обществени сгради с цел те да бъдат адаптирани и леснодостъпни за хора с увреждания. Също така господин Петков информира членовете на НСИХУ, за предстоящото обявяване на процедура по ОП „Развитие на човешките ресурси“ за предоставянето на патронажна грижа за възрастни хора и хора с увреждания, в партньорство с Министерство на здравеопазването.

*Госпожа Елеонора Пачеджиева* сподели, че следващото заседание на работната група, ангажирана с изготвянето на нов закон за хората с увреждания, ще се проведе на 16.07.2018 г. и ще бъдат разглеждани въпроси свързани с достъпността на архитектурната среда. Тя разясни, че към момента работната група работи усилено в посока на раздели в Закона, които са тясно профилирани в социалната тематика и поради тази причина не е свикван пълния състав на групата.

*Господин Васил Доланчиев* изрази опасения, че прекалено широкият кръг на представителност в рамките на работната група възпрепятства напредъка по разписването на конкретни разпоредби на новия Закон. В тази връзка изрази становище, че е необходимо да се преосмисли формата на работната група. По отношение на напредъка по разписването на Закона, сподели опасенията си, че

текстовете са формални и няма да се постигне по-добър ефект от настоящия, ако не се въведат конкретни ангажименти на отговорните министерства и органи на местното самоуправление. Разпоредбите не следва да са пожелателни, а да са категорични и обвързани със сериозна санкционна система.

*По повод съобщената от министър Петков информация за дейностите на проект „Красива България“* господин Минчо Коралски информира, че Агенцията за хората с увреждания подпомага изграждане на достъпна среда за хората с увреждания в културни и спортни институции

Госпожа Малина Крумова подкрепи идеята да бъдат разписани по-конкретни ангажименти на областните управи и местните власти по отношение на ролята им за реализиране на политиките за интеграция, както да бъде силно застъпено партньорството с организациите на хората с увреждания в планирането и реализирането на подобни дейности и проекти. Също така подкрепи идеята за административно-наказателни разпоредби при неизпълнение на ангажиментите по осигуряване на достъпност на средата.

*Поради изчерпване на дневния ред г-н Бисер Петков закри заседанието на НСИХУ в 11:30 ч.*

ВЯРНО С ЕЛЕКТРОННО  
ПОДПИСАНИЯ ОРИГИНАЛ

*Малин*

X

БИСЕР ПЕТКОВ  
Председател на НСИХУ  
Signed by: Biser Hristov Petkov

