

**ПРОТОКОЛ**  
№ 5/2018 г.

**от проведена процедура по неприсъствено заседание от 13.06.2018 г. до 27.06.2018 г. на основание член 13, ал. 5 от Правилника за устройството и дейността на Националния съвет за интеграция на хората с увреждания и критериите за представителност на организациите на и за хора с увреждания**

На основание чл. 13, ал. 5 от Правилника за устройството и дейността на Националния съвет за интеграция на хората с увреждания и критериите за представителност на организациите на и за хора с увреждания (ПУДНСИХУКПОХУ), от 13.06.2018 г. до 27.06.2018 г. се проведе неприсъствено заседание по изключение с оглед на получаване на становища и консултации от членовете на Националния съвет по предложения от Министерството на труда и социалната политика *Проект на Закон за предприятията на социалната и солидарна икономика*.

В изпълнение на чл. 13, ал. 6 от ПУДНСИХУКПОХУ и във връзка с чл. 6, ал. 3 от Закона за интеграция на хората с увреждания, секретариатът на Националния съвет за интеграция на хората с увреждания (НСИХУ) изпрати до всички членове на съвета по електронна поща на 13.06.2018 г. представения Проект на Закон за предприятията на социалната и солидарна икономика.

На основание на чл. 6, ал. 2 от горепосочения Правилник, електронни писма с проектозакона и съпътстващите го документи бяха изпратени и на вниманието на Омбудсмана на Република България, на Председателя на Комисията за защита от дискриминация, на Изпълнителният директор на Агенцията за хора с увреждания и Агенцията за социално подпомагане, на Управителя на Националния осигурителен институт и Националната здравноосигурителна каса, в качеството им на наблюдатели. В законноустановения срок постъпи писмо от Националния осигурителен институт, с което съгласуват изпратеният законопроект без бележки и предложения.

До 27.06.2018 г. се получиха становища и бележки по Проекта на Закона за предприятията на социалната и солидарна икономика от г-жа Ваня Колева – заместник-министър на младежта и спорта и член на НСИХУ и г-н Стилиян Баласопулов – Председател на Национален съюз на трудово-производителните кооперации /НС на ТПК/.

В своето становище г-жа Ваня Колева посочва, че подкрепя принципно проекта на закон със следните предложения:

„Предвид разпоредбата на чл. 5, ал. 1 от проекта на закон, дефиниращ кооперациите, юридическите лица с нестопанска цел и социалните предприятия като субекти на социалната и солидарната икономика и с оглед принципа на равнопоставеност на гражданскоправните субекти, считам за целесъобразно в ал. 2 на същия член да отпадне текстът, касаещ социалните предприятия като основни субекти на социалната и солидарната икономика. В случай че целта е да бъде направено разграничение на субектите на социалната и солидарна икономика на основни и други (второстепенни), следва да се конкретизират понятията и ясно да бъде разграничена ролята на държавата спрямо основните и другите субекти. В този смисъл, следва да бъде предвидена аналогична разпоредба относно ролята на държавата спрямо кооперациите и юридическите лица с нестопанска цел, аналогична на разпоредбата на чл. 6, ал. 2, с която ясно се дефинира ролята на държавата чрез министъра на труда и социалната политика спрямо социалните предприятия. Предвид това, следва да се прецизира разпоредбата на чл. 6, ал. 1.

В случай че кооперациите и юридическите лица с нестопанска цел се

разграничават като субекти на социалната и солидарна икономика, то следва да се поставят и за тях изисквания/критерии, на които да отговорят, за да бъдат определени като такива субекти. Предлагам също така да бъде законодателно решен въпросът кооперациите и юридическите лица с нестопанска цел също да бъдат вписвани в националния регистър в качеството им на субекти на социалната и солидарна икономика, както и да бъде регламентиран въпросът с данъчните облекчения в това им качество. Предвид създаването на нова т. 9 към чл. 31, ал. 1 от Закона за корпоративното подоходно облагане с § 6 от Преходните и заключителните разпоредби към проекта на закон, считам, че следва да бъдат добавени и кооперациите и юридическите лица с нестопанска цел в качеството им на субекти на социалната и солидарна икономика.

Предлагам условията и редът за вписване на социалните предприятия в Националния регистър на социалните предприятия да бъде регламентиран в подзаконов нормативен акт, какъвто е предвиденият в §2 от проекта на закона правилник за прилагането на Закона за социалната и солидарна икономика.

В т. 8 от Допълнителната разпоредба следва да бъде коригирана техническата грешка относно методиката, която е предвидена в чл. 5, ал. 5, т. 1.

Считам, че административнонаказателните разпоредби в Глава четвърта следва да бъдат прецизирани с оглед регламентиране на лицата, оправомощени да установяват административните нарушения по закона, респективно на административнонаказващия орган.“

В своето писмо изпратено по електронна поща на 22.06.2018 г. г-н Стилиян Баласопулов представя становище, с което не подкрепя предложението за проект на Закона за предприятията на социалната и солидарна икономика, със следните мотиви:

„На основание чл.13 ал.7 от Правилника за устройството и дейността на Националния съвет за интеграция на хората с увреждания и критериите за представителност на организациите на и за хора с увреждания, представяме становище на НС на ТПК до секретаря на НСИХУ по проекта на Закон за предприятията на социалната и солидарна икономика. НС на ТПК представи неколкостранно становище с предложението, включително и при проведеното обществено обсъждане, които не са отразени в проектозакона.

Поддържахме предложението на НС на ТПК, направени по проекта на Закон за предприятията за социалната и солидарна икономика за изясняване на понятията по смисъла на този закон и за включване на конкретни стимули за субектите на социалната и солидарна икономика. Настояваме те да бъдат взети предвид от НСИХУ и от МТСП при окончателната редакция на проектозакона, за да бъдат постигнати целите, заявени с него. По-конкретно към настоящия момент предлагаме:

1. Да се даде пояснение на понятието „солидарна икономика“.

2. В чл.1 да се заменят думите „социалните предприятия“ с думите „субекти на социалната и солидарна икономика“.

Предложението правим, за да се отстрани несъответствието между наименованието на закона, чл.1 и чл.5 ал.1 от проекта, тъй като предметът на закона се отнася за всички субекти на социалната и солидарна икономика, а не само за социалните предприятия.

3. В чл.5 ал.2 да отпадне първото изречение. Във второто изречение думата „те“ да се замени със думите „Социалните предприятия“.

В чл.5 ал.5 т.1 да отпадне текста накрая „измерима съгласно методика, утвърдена от министъра на труда и социалната политика“ като по смисъла на закона се поясни понятието „обществено значима социална дейност“.

Предложението правим, тъй като тази дейност следва да бъде регламентирана със закон, а не с подзаконов нормативен акт.

В чл.5 ал.5 т.4 съюзът „и“ да стане „ и/или“, тъй като за някои от буквите на разпоредбата по групи хора в неравностойно положение е невъзможно да са налице кумулативните изисквания на т.4.

Чл.5 ал.6 т.3 да добие следното съдържание: Работниците по ал.5 т.4 да са работили без прекъсване в предприятието през последните шест месеца.

В чл.5 ал.8 да отпадне края на текста: „ако основната му дейност е социална по смисъла на този закон“, като преди думата „предприятие се добави думата „социално“.

4. В чл.6 ал.1 да се допълнят две нови точки, касаещи всички субекти на социалната и солидарна икономика със следното съдържание:

т.3. предлага мерки за данъчни, митнически, административни и други облекчения за субектите на социалната и солидарна икономика

т.4. предлага създаване на обективни индикатори за статистическа отчетност на социалната и солидарна икономика към Националния статистически институт, извършва анализи и предлага мерки за насърчаване на отрасъла

5. В чл.6 ал.3 да се допълни т.4 със следното съдържание:

т. 4. подпомагат и насърчават субектите на социалната и солидарна икономика чрез намаляване размера или освобождаване от местни данъци и такси, намаляване цените на услугите, отдаване на помещения за безвъзмездно ползване, възлагане на поръчки за изпълнение, осъществяване на публично-частно партньорство и други икономически облекчения.

6. В Преходни и заключителни разпоредби

§ 2. Думите „Министърът на труда и социалната политика издава“ да се заменят с думите „Министерският съвет приема“, предвид на това, че правилник за прилагане на закон се приема с Постановление на Министерския съвет.

§ 3. Думата „изготвя“ да се замени с думата „ издава“

§ §. Към Преходни и заключителни разпоредби на законопроекта предлагаме да се включат допълнително параграфи за промени в:

- Закона за корпоративното подоходно облагане, съгласно които да се намалява или преотстъпва корпоративния данък на субектите на социалната и солидарна икономика при условие, че същият се използва за социални цели със социална възвръщаемост, /непосредствено след чл.178 от ЗКПО/;

- Закона за местните данъци и такси, съгласно които при придобиване на имущество субектите на социалната и солидарна икономика да се освобождават от местни данъци като се допълни чл.48/1/ т.1 нова б. „з“ от ЗМДТ;

- Закона за обществените поръчки, съгласно които да се запазват обществени поръчки за субектите на социалната и солидарна икономика като се допълни чл.12 от ЗОП.

Считаме, че без създаване на конкретни стимули и реални облекчения за субектите на социалната и солидарна икономика, предложеният законопроект няма да постигне целите, заявени с него.

Предвид горното, без включване на направените предложения, не можем да изразим нашата подкрепа по законопроекта.“

В изпълнение на член 13, ал. 8 от ПУДНСИХУКПОХУ, материалите се считат за съгласувани без бележки, когато в срока по предходната алинея не е получено становище.

В изпълнение на чл. 13, ал. 10, т. 5 от Правилника за устройството и дейността на Националния съвет за интеграция на хората с увреждания и критериите за представителност на организациите на и за хора с увреждания, за всяко проведено гласуване и резултата от него се изброяват поименно гласовете „за“, „против“ и „въздържали се“ на всяка организация/ институция, които са както следва:

**За** са гласували, както следва: Бисер Петков – Министър на труда и социалната политика и председател на Националния съвет за интеграция на хората с увреждания; Светлана Йорданова – заместник министър на здравеопазването; Деница Сачева – заместник-министър на образованието и науката; Ангел Попов – заместник-министър на транспорта, информационните технологии и съобщенията; Малина Крумова – заместник-министър на регионалното развитие и благоустройството; Лъчезар Борисов – заместник-министър на икономиката; Росица Велкова-Желева – заместник-министър на финансите; Юрий Щерк – заместник-министър на външните работи; Красимир Живков – заместник-министър на околната среда и водите; Анатолий Величков – заместник-министър на отбраната; Стефан Балабанов – заместник-министър на вътрешните работи; Десислава Ахладова-Атанасова – заместник-министър на правосъдието; Атанас Добрев – заместник-министър на земеделието, храните и горите; Любен Кънчев – заместник-министър на туризма; Красимир Първанов – заместник-министър на енергетиката; Ваня Колева – заместник-министър на младежта и спорта; Румен Димитров – заместник-министър на културата; Снежана Славчева – Българска стопанска камара; Капка Панайотова – Асоциация на индустриалния капитал в България; Красимир Коцев – Българска-търговско промишлена палата; Иван Захариев – Конфедерация на работодателите и индустриалците в България; Асия Гонева – Конфедерация на независимите синдикати в България; Ваня Григорова – Конфедерация на труда „Подкрепа“; Албена Атанасова – заместник-кмет на Столична община Национално сдружение на общините в Република България; Адриана Стоименова-Стефанова – Изпълнителен директор на Център за психологически изследвания; Васил Долапчиев – Съюз на слепите в България; Веска Събева – Асоциация на родителите на деца с епилепсия; Величка Драганова-Великова – Национална асоциация на слепоглухите; Любка Александрова – Българска асоциация за лица с интелектуални затруднения; Майя Викторова-Ханджийска – Българска асоциация „Диабет“; Петър Велчев – Съюз на военнинвалидите и военно пострадалите; Николай Нинов – Съюз на глухите в България; Лазар Живанкин – Асоциация на родителите на деца с нарушено зрение; Красимир Коцев – Съюз на инвалидите в България; Мария Кръстева – Асоциация на родителите на деца с увреден слух; Светослав Чернев – Национална организация „Малки български хора“; Виолета Антонова – Българска асоциация за невромускулни заболявания; Стефан Данчев – Национален център за рехабилитация на слепи; Павел Савов – Българска асоциация за рекреация, интеграция и спорт; Георги Георгиев – Национален алианс за социална отговорност; Михаил Кърлин – Национална потребителна кооперация на слепите в България; Златомир Стоянов – Национална асоциация на хора с придобити увреждания; Доброслав Илиев – Българска асоциация за рекреация и туризъм; Маринела Ангелова – Национално сдружение на работодателите на хора с увреждания.

**Против** са следните членове: Стилян Баласопулов – Национален съюз на трудово-производителните кооперации.

**Въздържали се:** няма.

**ЗА – 44 членове на НСИХУ**  
**ПРОТИВ – 1 член на НСИХУ**  
**ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ – няма**

**РЕШЕНИЕ № 5**

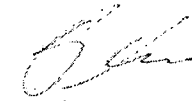
Националният съвет за интеграция на хората с увреждания подкрепя Проекта на Закон за предприятията на социалната и солидарна икономика.

Всички получени становища се неразделна част от настоящия протокол.

ВЯРНО С ЕЛЕКТРОННО  
ПОДПИСАНИЯ ОРИГИНАЛ



X

  
БИСЕР ПЕТКОВ  
Министър на труда и социалната политика  
Signed by: Biser Hristov Petkov

